

UCHWAŁA Nr 79 / 1808 / 15
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 28 lipca 2015 r.

w sprawie wyrażenia zgody na zmianę zakresu rzeczowego i finansowego w projekcie kluczowym pn. „Zagospodarowanie zespołu zabytkowego Twierdzy Przemyśl w celu udostępnienia dla turystyki kulturowej, etap I”, realizowanym przez Związek Gmin Fortecznych Twierdzy Przemyśl w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007-2013.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596 z późn. zm.), art. 25 pkt. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014r. poz. 1649 z późn. zm.), uchwały nr 89/2008/11 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 31 października 2011 r. w sprawie dokonania oceny strategicznej i wyboru indywidualnego projektu kluczowego do dofinansowania z EFRR, umowy o dofinansowanie nr UDA-RPPK.06.00.00-18-001/11-00 z dnia 30 grudnia 2011 r. (z późn. zm.) oraz uchwały nr 413/9740/14 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 29 października 2014r. w sprawie wyrażenia warunkowej zgody na zmiany i rozszerzenie zakresu rzeczowego i finansowego oraz na zmianę terminów realizacji projektu kluczowego pn. „Zagospodarowanie zespołu zabytkowego Twierdzy Przemyśl w celu udostępnienia dla turystyki kulturowej, etap I”, realizowanego przez Związek Gmin Fortecznych Twierdzy Przemyśl w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007-2013

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

1. Wyraża się zgodę na zmianę zakresu rzeczowego i finansowego w projekcie nr RPPK.06.00.00-18-001/11, pn. „Zagospodarowanie zespołu zabytkowego Twierdzy Przemyśl w celu udostępnienia dla turystyki kulturowej, etap I” realizowanego przez Związek Gmin Fortecznych Twierdzy Przemyśl „ZGFTP”.
2. Zmiany o których mowa w ust. 1 nie powodują zwiększenia poziomu dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i wartości wydatków kwalifikowanych z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego określonej w umowie o dofinansowanie projektu.
3. W związku ze zmianami, o których mowa w ust.1 wyraża się zgodę na przesunięcie:
 - a) terminu zakończenia rzeczowej realizacji projektu do 31 października 2015 r.,
 - b) terminu zakończenia finansowej realizacji projektu do 20 listopada 2015 r.,
 - c) terminu złożenia wniosku o płatność końcową do 20 listopada 2015 r.
4. Podtrzymuje się punktację w ramach oceny strategicznej projektu zgodnie z podjętą Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego nr 89/2008/11 z dnia 31 października 2011 r. tj. projekt otrzymuje łącznie 96,88 punkty.

§ 2

Uzasadnienie podjętej decyzji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Wojciech Buczak

UZASADNIENIE

Związek Gmin Fortecznych Twierdzy Przemyśl realizuje projekt kluczowy pn. „Zagospodarowanie zespołu zabytkowego Twierdzy Przemyśl w celu udostępnienia dla turystyki kulturowej, etap I”, nr RPPK.06.00.00-18-001/11 w ramach osi 6 Turystyka i kultura Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007 – 2013. Celem projektu jest ochrona i zachowanie dziedzictwa kulturowego zespołu zabytkowego Twierdzy Przemyśl wraz z otoczeniem i w efekcie udostępnianie go dla turystyki kulturowej. W ramach projektu przewidziano do realizacji 7 zadań projektowych realizowanych na 24 obiektach dziedzictwa kulturowego wpisanych do wojewódzkiej ewidencji zabytków oraz do rejestru zabytków nieruchomych województwa podkarpackiego. Wykonane zostaną prace polegające na rewitalizacji obiektów fortyfikacyjnych, rozumiane jako minimum działań konserwatorskich i adaptacyjnych w zakresie struktur murowanych, ziemnych oraz zieleni fortecznej, pozwalających na bezpieczne, atrakcyjne i prawidłowe pod względem dydaktycznym zwiedzanie obiektów.

Umowa o dofinansowanie w/w projektu została podpisana w dniu 30 grudnia 2011r. Na dzień podpisania umowy:

- całkowita wartość projektu wynosiła 21 720 997,89 zł,
- całkowite wydatki kwalifikowane projektu wynosiły 20 944 504,66 zł,
- dofinansowanie ze środków EFRR wynosiło 10 472 252,33 zł (50% kwoty wydatków kwalifikowanych),
- dofinansowanie ze środków dotacji celowej z Budżetu Państwa wynosiło 7 330 576,57 zł,
- wkład własny Beneficjenta (w odniesieniu do wydatków kwalifikowanych i niekwalifikowanych) wynosi 3 918 168,99 zł.

Do chwili obecnej, na rzecz projektu wypłacono środki dofinansowania (łącznie ze środków EFRR i budżetu państwa) w kwocie 8 524 879,47 zł.

Pismem z dnia 04.06.2014 r., uzupełnionym pismami z dnia 24.09.2014 r. i 09.10.2014 r. Związek Gmin Fortecznych Twierdzy Przemyśl zwrócił się z prośbą o przeznaczenie oszczędności powstałych w wyniku rozstrzygnięcia przeprowadzonych przetargów w wysokości 2 088 987,04 zł na zmiany i rozszerzenie zakresu rzeczowego. Najważniejsze zmiany dotyczyły m.in.:

- wykonania dodatkowych zabezpieczeń stabilności konstrukcji pałacu Humnickich w Birczy, w związku m.in. z brakiem fundamentów pod wszystkimi ścianami,
- dodatkowego zabezpieczenia niestabilnych fragmentów konstrukcji budynku dworu w Babicach,

- wykonania nowego odcinka drogi oraz zmiany konstrukcji i korekt tras dotyczących układu zabytkowych dróg,
- wykonania dodatkowej izolacji cieplnej i przeciwwilgociowej oraz zapewnienie stabilności i wytrzymałości konstrukcji stropu i dachu w obiektach Zespołu koszarowego w Siedliskach,
- wprowadzenia oznakowania tras turystycznych (pieszych i rowerowych) łączących poszczególne obiekty forteczne objęte projektem, poprzez wykonanie drogowskazów oraz słupków trasowania szlaku dla usprawnienia zwiedzania,
- zwiększenia wynagrodzenia Inżyniera kontraktu o kwotę 37 735,12 zł.

Ponadto głównie z powodu prac odkrywkowych i decyzji Komisji konserwatorskiej Związek Gmin Fortecznych Twierdzy Przemyśl poinformował o rezygnacji z wykonania niektórych robót budowlanych oraz o konieczności wykonania robót zamiennych.

Zgodnie z podanym przez Beneficjenta uzasadnieniem, rozpiętość czasowa pomiędzy przygotowaniem projektu budowlanego, a rzeczywistą realizacją inwestycji, była powodem znacznego pogorszenia się stanu dróg i obiektów fortecznych. Ponadto według Beneficjenta na etapie opracowywania dokumentacji projektowej, nie można było uzyskać pełnej wiedzy o stanie głębszych warstw nawierzchni fortecznych - taką wiedzę uzupełniono po wykonaniu rozpoznania saperskiego, badań nośności oraz wykonaniu odkrywek zabytkowej konstrukcji.

Zarząd Województwa Podkarpackiego mając na uwadze specyfikę, zakres rzeczowy projektu oraz przyjmując przedstawioną argumentację Beneficjenta w zakresie konieczności rezygnacji z części robót, wykonania robót zamiennych, rozszerzenia zakresu rzeczowego, uchwałą nr 413/9740/14 z dnia 29 października 2014 r. wyraził warunkową zgodę na zmianę i rozszerzenie zakresu rzeczowego i finansowego. Zarząd uwzględniając zgłoszone zmiany, w tym rozszerzony zakres rzeczowy projektu podjął decyzję o konieczności przeprowadzenia ponownej oceny projektu.

Ocena merytoryczna została przeprowadzona w terminie od 16 marca 2015 r. do 15 kwietnia 2015 r. i zakończyła się wynikiem pozytywnym, projekt uzyskał 81,88 punktów (na 100 punktów możliwych). W stosunku do pierwotnej oceny merytorycznej liczba punktów nie zmieniła się.

Pismami z dnia 8 czerwca 2015 r., 12 lipca 2015 r. i 16 lipca 2015 r. znak ZGFTP.042.1.2012..2015 Związek Gmin Fortecznych Twierdzy Przemyśl, zwrócił się z prośbą o wprowadzenie kolejnych zmian w zakresie rzeczowym i finansowym ww. projektu. Wszystkie zmiany Beneficjent usystematyzował i uporządkował w wykazie dokonanych zmian we wniosku o dofinansowanie stanowiącym załącznik do pisma z dnia 8 czerwca 2015 r. Zaproponowane przez Beneficjenta zmiany dotyczą przede wszystkim sposobu zagospodarowania/funkcjonowania piwnic pałacu Humnickich w Birczy poprzez:

- ograniczenie robót budowlanych jedynie do robót konstrukcyjnych niezbędnych do zabezpieczenia piwnic oraz wyższych poziomów budynku;

- rezygnację z wyposażenia kuchni wraz z zapleczem i sal konferencyjnych w piwnicach oraz pomieszczenia dla informacji turystycznej;
- wykonanie dodatkowych robót budowlanych w zakresie wzmocnienia konstrukcji budynku.

Zaproponowane przez Beneficjenta zmiany oznaczają, iż planowana pierwotnie funkcja związana z obsługą ruchu turystycznego, bazą konferencyjno – szkoleniową wraz z zapleczem gastronomicznym pałacu Humnickich nie zostanie zrealizowana. W zamian za to Beneficjent zaproponował znacznie mniej atrakcyjne opracowanie ekspozycji poświęconej historii Birczy na przestrzeni stuleci, fortyfikacjom nowożytnym i nowoczesnym na przykładzie Birczy i Twierdzy Przemyśl, przedstawienie historii Birczy w okresie I wojny światowej, przygotowanie ekspozycji przedmiotowego projektu obrazującej wszystkie realizowane zadania, stan obiektów przed i po wykonaniu robót budowlanych i konserwatorskich. Zgodnie z informacjami podanymi przez Beneficjenta, tłem ekspozycji będą zabytkowe mury kamienne z oknami osłoniętymi z obu stron deskami niestruganymi.

Uzasadniając ww. zmiany Beneficjent wskazał, iż w trakcie realizacji robót ziemnych w pałacu Humnickich w Birczy stwierdzono katastrofalny stan piwnic, a także stan faktyczny inny niż zakładała dokumentacja. W związku z odkryciami w obiekcie powstałymi w trakcie robót budowlanych stwierdzono, że występują nieprzewidziane braki i wady konstrukcji budynku. Sytuacja ta nie była opisana w dostępnych dokumentach i inwentaryzacjach architektoniczno – konserwatorskich pałacu. Określono stan odkrytych elementów jako „awaryjny stan konstrukcji budynku grożący wystąpieniem katastrofy budowlanej”. Z tego powodu konieczna była zmiana sposobu wykonania robót budowlanych w zakresie wzmocnienia konstrukcji piwnic. Konieczne okazało się zaprojektowanie potężnych elementów konstrukcyjnych mających za zadanie wspierać konstrukcje wyższych poziomów obiektu. Mając na uwadze powyższe, koszty zadania dotyczącego pałacu Humnickich w Birczy znacznie się zwiększyły.

Kolejnym powodem ograniczenia funkcjonalności Pałacu Humnickich w Birczy są względy finansowe. Beneficjent zwrócił bowiem uwagę, iż aby zrealizować planowany zakres rzeczowy w pałacu Humnickich w Birczy (tj. bazę konferencyjno – szkoleniową wraz z zapleczem gastronomicznym) to oprócz wnioskowanego zwiększenia kosztów zadania tj. ok. 2,3 mln zł, potrzebne byłyby środki w wysokości 1,5 mln zł. Zgodnie z informacjami podanymi w piśmie z dnia 12 lipca 2015 r. Gmina Bircza (tj. jeden z partnerów realizujących projekt) zabiegała m.in. w Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego oraz u Podkarpackiego Konserwatora Zabytków o dodatkowe środki. Jednakże jej dotychczasowe starania okazały się bezskuteczne. Jednocześnie Gmina Bircza deklaruje, iż planowane są dalsze starania o pozyskanie środków na dalszy ciąg prac, aż do całkowitego zakończenia inwestycji zgodnie z projektem.

Reasumując, przedmiotowy pałac pochłoniąć ma znacznie więcej środków finansowych w stosunku do pierwotnie planowanych przy jednoczesnym istotnym ograniczeniu funkcji, które miał spełniać. Poza wspomnianą ekspozycją, atrakcją

turystyczną mają być w zasadzie wyłącznie piwnice. Pozostała część obiektu będzie niedostępna dla zwiedzających.

Konsekwencją ww. zmian w zakresie rzeczowym jest również prośba Związku Gmin Fortecznych Twierdzy Przemyśl o przesunięcie terminu:

- zakończenia rzeczowej realizacji projektu z dnia 31 maja 2015 r. na dzień 31 października 2015 r.,
- zakończenia finansowej realizacji projektu z dnia 30 czerwca 2015 r. na dzień 20 listopada 2015 r.,
- terminu złożenia wniosku o płatność końcową z dnia 10 lipca 2015 r. na dzień 20 listopada 2015 r.

Po wprowadzeniu wnioskowanych przez Beneficjenta zmian w zakresie rzeczowym i finansowym:

- całkowita wartość projektu wynosi: 22 009 337,30 zł, w tym:
- całkowite wydatki kwalifikowane projektu: 20 853 932,99 zł,
- dofinansowanie ze środków EFRR: 10 426 966,49 zł (50% kwoty wydatków kwalifikowanych),
- dofinansowanie ze środków dotacji celowej z Budżetu Państwa: 7 298 876,55 zł,
- wkład własny Beneficjenta (w odniesieniu do kosztów kwalifikowanych i niekwalifikowanych) wynosi 4 283 494,26 zł.

Uwzględniając zgłoszone 8 czerwca 2015r. kolejne już zmiany w zakresie rzeczowym i finansowym związane m.in. z ograniczeniem funkcjonalności pałacu Humnickich w Birczy, przy jednoczesnym zwiększeniu wartości wydatków kwalifikowanych w tym zadaniu, w dniu 17 lipca 2015r. przeprowadzona została ponowna ocena merytoryczna projektu, w wyniku której projekt otrzymał pozytywną ocenę merytoryczną i uzyskał 81,88 pkt. W stosunku do oceny merytorycznej przeprowadzanej przy poprzednio wnioskowanych zmianach - liczba uzyskanych punktów nie zmieniła się.

W związku z powyższym, Zarząd Województwa podtrzymuje punktację w ramach oceny strategicznej projektu zgodnie z podjętą Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego nr 89/2008/11 z dnia 31 października 2011 r.

Mając na względzie wyniki przeprowadzonych ponownych ocen merytorycznych, uzasadnienie i argumentację Beneficjenta oraz cel i specyfikę przedmiotowego projektu realizowanego w głównej mierze na obiektach zabytkowych, Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraża zgodę na zmiany w zakresie rzeczowym i finansowym, oraz zmianę terminów realizacji projektu.

Województwo Podkarpackie
Województwo Podkarpackie
Województwo Podkarpackie