

UCHWAŁA Nr 205 / 4113 / 16
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 16 sierpnia 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia protestu.

Działając na podstawie art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2016, poz. 486 t. j.), art. 9 ust. 1 pkt 2, art. 55 ust. 1, art. 57 i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2016, poz. 217 t. j.).

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

W wyniku rozpatrzenia protestu wniesionego w dniu 15 lipca 2016 r. przez Gminę Duklę, ul. Trakt Węgierski 11, 38-450 Dukla od negatywnej oceny merytorycznej wniosku pn. *„Przebudowa, rozbudowa i nadbudowa byłych budynków przem.-magazynowych, ze zmianą sp. użytkowania na bud. usługowe – GOK, GPP, GBP – w Dukli przy ul. Trakt Węgierski dz. nr 233 – w zakresie przedszkola”*, nr RPPK.06.04.01-18-0014/16, złożonego w ramach Osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, Działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna, Poddziałania 6.4.1 Przedszkola Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020

nie uwzględnia się protestu.

§ 2

Całkowita liczba punktów przyznana dla wniosku na tym etapie oceny nie uległa zmianie i wynosi **38,13 pkt**.

§ 3

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

Załącznik do Uchwały Nr 205 / 4113 / 16
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 16 sierpnia 2016 r.

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu wniesionego dnia 15 lipca 2016 r. przez Gminę Dukla od negatywnej oceny merytorycznej wniosku o dofinansowanie pn. „Przebudowa, rozbudowa i nadbudowa byłych budynków przem.-magazynowych, ze zmianą sp. użytkowania na bud. usługowe – GOK, GPP, GBP – w Dukli przy ul. Trakt Węgierski dz. nr 233 – w zakresie przedszkola”, nr RPPK.06.04.01-18-0014/16, złożonego do dofinansowania w ramach Osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, Działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna, Poddziałania 6.4.1 Przedszkola Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2016, poz. 217 t. j.) – dalej: ustawa wdrożeniowa, Wnioskodawcy, w przypadku negatywnej oceny jego projektu wybieranego w trybie konkursowym, przysługuje prawo wniesienia protestu w celu ponownego sprawdzenia złożonego wniosku w zakresie spełniania kryteriów wyboru projektów.

W rozumieniu art. 53 ust. 2 pkt 2) ustawy wdrożeniowej, negatywną oceną jest ocena w zakresie spełniania przez projekt kryteriów wyboru projektów, w ramach której projekt uzyskał wymaganą liczbę punktów lub spełnił kryteria wyboru projektów, jednak kwota przeznaczona na dofinansowanie projektów w konkursie nie wystarcza na wybranie go do dofinansowania.

Zgodnie z art. 55 tej ustawy protest jest rozpatrywany przez Instytucję Zarządzającą, którą dla Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy wdrożeniowej, jest Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie (dalej: Zarząd Województwa, IZ RPO WP).

Na podstawie art. 57 ustawy wdrożeniowej Zarząd Województwa rozpatruje protest, weryfikując prawidłowość oceny projektu w zakresie:

- kryteriów wyboru projektów, z których oceną Wnioskodawca się nie zgadza,
- zarzutów o charakterze proceduralnym w zakresie przeprowadzonej oceny, jeżeli zdaniem Wnioskodawcy naruszenia takie miały miejsce.

Zgodnie z art. 14 ust. 10 ustawy wdrożeniowej kryteria wyboru projektów zatwierdzane są przez Komitet monitorujący.

W niniejszej sprawie przez kryteria wyboru projektów o których mowa w art. 53 ust. 1, art. 54 ust. 2 pkt 4 oraz art. 57 ustawy wdrożeniowej rozumie się *„Kryteria wyboru projektów dla poszczególnych osi priorytetowych, działań i poddziałań RPO WP 2014-2020 – Zakres EFRR”* przyjęte przez Komitet Monitorujący RPO WP 2014-2020 uchwałą nr 20/III/2015 z dnia 13 października 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały nr 19/III/2015 Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 z dnia 25 września 2015 r. w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla osi priorytetowych I – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (dalej: kryteria).

Postępowanie konkursowe prowadzone jest w oparciu o obowiązujące przepisy prawa polskiego i unijnego oraz:

- *„Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (SZOOP)”* przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 103/2270/15 z dnia 14 października 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr 76/1709/15 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 lipca 2015 r. (dalej: Uszczegółowienie, SZOOP),
- Regulamin konkursu, w tym przypadku *„Regulamin Konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna, Poddziałania 6.4.1 Przedszkola, Poddziałania 6.4.2 Kształcenie zawodowe i ustawiczne oraz PWSZ, Poddziałania 6.4.3 Szkolnictwo ogólne Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020, nr RPPK.06.04.01-IZ.00-18-001/15, nr RPPK.06.04.02-IZ.00-18-001/15, nr RPPK.06.04.03-IZ.00-18-001/15”* przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 117/2554/15 z dnia 24 listopada 2015r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach Osi VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałania 6.4.1 Przedszkola, poddziałania 6.4.2 Kształcenie zawodowe i ustawiczne oraz PWSZ, poddziałania 6.4.3 Szkolnictwo ogólne Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (dalej: Regulamin konkursu).

Kryteria wyboru projektów, o których mowa wyżej stanowią załącznik do Regulaminu konkursu oraz do Uszczegółowienia i zgodnie z § 11 ust. 1 Regulaminu konkursu ocena wniosków dokonywana jest w oparciu o nie.

Niniejsza sprawa rozstrzygana jest w następującym stanie faktycznym:

W dniu 12 stycznia 2016 r. Gmina Dukła, ul. Trakt Węgierski 11, 38-450 Dukła złożyła do IZ RPO WP wniosek o dofinansowanie projektu pn. „Przebudowa, rozbudowa i nadbudowa byłych budynków przem.-magazynowych, ze zmianą sp. użytkowania na bud. usługowe – GOK, GPP, GBP – w Dukli przy ul. Trakt Węgierski dz. nr 233 – w zakresie przedszkola”, zarejestrowany pod nr RPPK.06.04.01-18-0014/15¹.

Wniosek przeszedł pozytywnie etap oceny formalnej, a następnie poddany został ocenie merytorycznej, w wyniku której otrzymał 38,13 punktów i ostatecznie znalazł się na czwartym miejscu Listy rezerwowej – nie otrzymawszy dofinansowania.

Dla niniejszego rozstrzygnięcia istotne jest, że w ramach będącej przedmiotem protestu oceny kryterium jakościowego nr 1 pn. *Realizacja projektu na obszarach deficytu miejsc przedszkolnych* projekt uzyskał 0 punktów.

O ocenie tej poinformowano Wnioskodawcę pismem z dnia 30 czerwca 2016r., znak: PI-II.432.12.14.2016.ASK, doręczonym w dniu 4 lipca 2016 r.

Następnie 15 lipca 2016 r. Wnioskodawca wniósł w obowiązującym terminie 14 dni od daty doręczenia ww. pisma protest od oceny merytorycznej kryterium jakościowego nr 1. Zdaniem Wnioskodawcy ocena w zakresie przedmiotowego kryterium jest krzywdząca i dyskryminacyjna, ponieważ tworzy podział gminy na obszar miejski i wiejski. Przedszkole planowane do objęcia wsparciem w ramach projektu zlokalizowane jest w miejscowości Dukła ze względu na strategiczne położenie miejscowości oraz możliwość adaptacji zlokalizowanych w niej budynków. Z uwagi na fakt, że do przedszkola uczęszcza 28% przedszkolaków z obszaru miejskiego, 71% z obszaru wiejskiego oraz 1% z Gminy Chorkówka Wnioskodawca uznał za zasadne przedstawienie w załączniku nr 2 danych właściwych dla obszaru miejsko-wiejskiego Gminy Dukła. Stoi on na stanowisku, iż w przypadku oceny kryterium jakościowego nr 1 należy uwzględnić obszar całej gminy i przyjąć za słuszną wartość wskaźnika za lata 2011-2014 kształtującą się na poziomie 47,60% i w konsekwencji – przyznać punkty w ramach omawianego kryterium.

Odnosząc się do postawionych w proteście zarzutów Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym na lata 2014-2020 – Zarząd Województwa Podkarpackiego, stwierdza iż:

Protest nie zasługuje na uwzględnienie.

¹ W terminie późniejszym ze względów technicznych zaistniała konieczność zmiany numeru wniosku z nr RPPK.06.04.01-18-0014/15 na nr RPPK. 06.04.01-18-0014/16.

Ocena w ramach kryterium merytorycznego jakościowego nr 1 została dokonana zgodnie z metodologią przyznawania punktów określoną w załączniku nr 8.1 do Regulaminu konkursu pn. *Kryteria merytoryczne wyboru projektów dla działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna, Poddziałania 6.4.1 Przedszkola*. Zgodnie z powyższą metodologią kryterium merytoryczne jakościowe nr 1 pn. *Realizacja projektu na obszarach deficytu miejsc przedszkolnych* mierzone jest wartością wskaźnika *Odsetek dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym ogółem w wieku 3-5 w podgrupie Dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym i w wieku przedszkolnym* według danych Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego. Omawiane kryterium premiuje miejsca realizacji projektu na obszarach o najniższych odsetkach dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego. Punkty w ramach tego kryterium przyznawane były wtedy, gdy ww. wskaźnik był niższy lub równy 90%.

Zgodnie z zapisami *Instrukcji wypełniania załączników do wniosku o dofinansowanie realizacji projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach II – VI osi priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 w ramach osi priorytetowej – VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania – 6.4 Infrastruktura edukacyjna, Poddziałania 6.4.1 Przedszkola, Poddziałania 6.4.2 Kształcenie zawodowe i ustawiczne oraz PWSZ, Poddziałania 6.4.3 Szkolnictwo ogólne, Numer naboru: nr RPPK.06.04.01-IZ.00-18-001/15, nr RPPK.06.04.02-IZ.00-18-001/15, nr RPPK.06.04.03-IZ.00-18-001/15* dotyczącymi załącznika nr 2 pn. *Specyfikacja dotycząca kryteriów oceny merytorycznej projektu* wskazane przez Wnioskodawcę informacje, wartości, kwoty, współczynniki muszą bazować na konkretnych danych źródłowych i być zgodne z wnioskiem, Studium wykonalności oraz załączanymi oświadczeniami i dokumentami.

Załącznik nr 8.1 do Regulaminu konkursu wskazuje, iż wskaźnik *Odsetek dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym ogółem w wieku 3-5* oceniany jest na podstawie danych Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego. IZ RPO WP na etapie aplikowania o środki w ramach konkursu doprecyzowała dodatkowo rok, za który należy przy opisywaniu kryterium merytorycznego jakościowego nr 1 w załączniku nr 2 przedstawić dane statystyczne. Zagadnienie było poruszone na etapie pytań do naboru. W związku z powyższym w dniu 10 grudnia 2015 r. na stronie internetowej <http://rpo.podkarpackie.pl/index.php/nabory-wnioskow/533-6-4-infrastruktura-edukacyjna> IZ RPO WP wskazała, iż wskaźnik *Odsetek dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym ogółem w wieku 3 – 5* w podgrupie: *Dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym i w wieku przedszkolnym*, oceniany w kryterium nr 1 pn. *Realizacja projektu na obszarach deficytu miejsc przedszkolnych*, w związku z terminem składania wniosków w okresie grudzień 2015 r. – styczeń 2016 r. i brakiem danych statystycznych publikowanych przez Główny Urząd Statystyczny za 2015 r., należy przyjąć za rok poprzedzający złożenie wniosku, tj. rok 2014.

Wnioskodawca dla przedmiotowego kryterium pierwotnie podał wartość wskaźnika 47,60%, czyli średnią, wyliczoną za okres od 2011 r. do 2014 r., uwzględniającą dane właściwe dla obszaru całej gminy (miejsko-wiejskiej). Jednocześnie w dokumentacji projektu, tj. wniosku o dofinansowanie (pole A.8) oraz Studium wykonalności (podrozdział 4.1) jako miejsce realizacji projektu określił miasto Dukla (obszar miejski).

Przedstawione dane uniemożliwiły IZ RPO WP dokonanie oceny w ramach analizowanego kryterium (wartość wskaźnika wyliczona została dla niewłaściwego obszaru na podstawie danych przyjętych za nieodpowiedni okres). W związku z powyższym na etapie oceny merytorycznej projektu Wnioskodawca został poproszony o określenie wartości wskaźnika za 2014 r., mając na uwadze, że w przypadku gmin miejsko-wiejskich należy podać wskaźnik właściwy dla miejsca realizacji projektu (w tym przypadku – obszaru miejskiego Gminy Dukla). W odpowiedzi na powyższe Wnioskodawca określił wartość wskaźnika *Odsetek dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym ogółem w wieku 3-5 dla obszaru miejskiego Gminy Dukla na poziomie 247,1% (zgodnie z danymi zawartymi w Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego)*. Skoro więc wskaźnik ten przekroczył 90%, w ramach kryterium przyznano 0 punktów.

Wnioskodawca podnosi w proteście, że przy ocenie kryterium jakościowego nr 1 należy odnieść się do obszaru całej gminy (miejsko-wiejskiej) i przyjąć za słuszną wartość wskaźnika za lata 2011-2014 kształtującą się na poziomie 47,60%. Uzasadnione jest, w jego opinii, przedstawienie w załączniku nr 2 danych właściwych dla obszaru miejsko-wiejskiego Gminy Dukla z tego względu, iż do przedszkola uczęszcza 28% przedszkolaków z obszaru miejskiego, 71% z obszaru wiejskiego oraz 1% z Gminy Chorkówka.

Nie można się zgodzić ze stanowiskiem Wnioskodawcy w powyższym zakresie. Warunki uczestnictwa w przedmiotowym konkursie, zasady naboru wniosków o dofinansowanie projektów, sposób oceny wniosków i wyboru projektów do dofinansowania określa § 1 ust 1 Regulaminu konkursu. Projekty biorące udział w konkursie zgodnie z § 11 ust. 1 Regulaminu konkursu podlegają ocenie pod względem spełniania kryteriów oceny merytorycznej określonych w dokumencie pn. *Kryteria wyboru projektów dla poszczególnych osi priorytetowych, działań i poddziałań RPO WP 2014-2020 – Zakres EFRR*, powtórzonych w załączniku 8.1 do Regulaminu konkursu. Zgodnie ze sposobem punktowania wniosków w zakresie kryterium nr 1 pn. *Realizacja projektu na obszarach deficytu miejsc przedszkolnych* określonym w ww. dokumentach (cyt.): „*projekt realizowany na obszarze o odsetku dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego na poziomie powyżej niż 90,01% łącznie otrzymuje 0 punktów*”.

Należy pamiętać, że przepis art. 37 ust. 1 ustawy wdrożeniowej stanowi, że (cyt.): „*właściwa instytucja przeprowadza wybór projektów do dofinansowania w sposób przejrzysty, rzetelny i bezstronny oraz zapewnia wnioskodawcom równy*

dostęp do informacji o warunkach i sposobie wyboru projektów do dofinansowania.” Zgodnie z zapisami § 1 ust 3 Regulaminu konkursu IZ RPO WP nie może wprowadzać w dokumentacji konkursu zmian, które skutkowałyby nierównym traktowaniem wnioskodawców. Z tej przyczyny Instytucja Zarządzająca na etapie ponownej weryfikacji wniosku nie może dokonać oceny projektu przy przyjęciu odmiennych kryteriów niż te, które zostały określone dla naboru i według których zostały ocenione wnioski pozostałych wnioskodawców.

W trakcie ponownej oceny merytorycznej jakościowej wniosku w zakresie kryterium pn. *Realizacja projektu na obszarach deficytu miejsc przedszkolnych* IZ RPO WP dokonała oceny wartości wskaźnika przy uwzględnieniu metodologii przyznawania punktów określonej w załączniku nr 8.1 do Regulaminu konkursu. Za obszar realizacji projektu przyjęto (zgodnie z zapisami dokumentacji projektu oraz opisem załącznika 8.1 dla ww. kryterium) obszar miejski Gminy Dukla, dla którego wartość wskaźnika wynosi 247,1%. W konsekwencji na etapie ponownej oceny merytorycznej jakościowej wniosku w zakresie ww. kryterium projekt uzyskuje 0 punktów.

Reasumując, przy uwzględnieniu wskazanego powyżej stanu prawnego oraz okoliczności faktycznych występujących w sprawie należy stwierdzić, że ocena wniosku o dofinansowanie projektu dokonana w zakresie kryterium merytorycznego jakościowego nr 1 pod kątem zgodności z kryteriami wyboru projektów została przeprowadzona w sposób właściwy.

Liczba punktów dla przedmiotowego wniosku, po uwzględnieniu wyników ponownej oceny merytorycznej – jakościowej w zakresie określonym w proteście nie ulega zmianie i wynosi 38,13 pkt.

Tym samym IZ RPO WP nie uwzględnia protestu.

Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego informuje także, że ze względów technicznych zaistniała konieczność zmiany numeru wniosku z nr RPPK.06.04.01-18-0014/15 na nr RPPK.06.04.01-18-0014/16. W związku z powyższym w korespondencji w sprawie ww. wniosku należy stosować nowe oznaczenie wniosku, tj. RPPK.06.04.01-18-0014/16.

Pouczenie

Na podstawie art. 61 ust. 1, 2, 3 ustawy wdrożeniowej, w terminie 14 dni od dnia otrzymania informacji o wyniku rozpatrzenia protestu, Wnioskodawca może w tym zakresie wnieść skargę bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie – zgodnie z art. 3 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016, poz. 718 t.j.).

Skarga wnoszona jest wraz z kompletną dokumentacją w sprawie, obejmującą:

- wniosek o dofinansowanie projektu;
- informację o wynikach oceny projektu, o której mowa w art. 46 ust. 3 ustawy wdrożeniowej;
- wniesiony protest;
- informację, o której mowa w art. 58 ust. 1 albo ust. 4 pkt 2, art. 59 albo art. 66 ust. 2 pkt 1 ustawy wdrożeniowej;
- ewentualne załączniki.

Kompletna dokumentacja jest wnoszona w oryginale lub w uwierzytelnionej kopii. Skarga podlega wpisowi stałemu.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

Otrzymują:

- 1) Gmina Dukla, ul. Trakt Węgierski 11, 38-450 Dukla,
- 2) Pan Ryszard Jur – Dyrektor Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych Regionalnego Programu Operacyjnego,
- 3) a/a.