

UCHWAŁA Nr 216 / 4343 / 16
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 20 września 2016 r.

w sprawie zaopiniowania Lokalnego Programu Rewitalizacji.

Na podstawie art. 41 ust. 2, pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r., poz. 486)

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie po przeanalizowaniu Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy Radomyśl Wielki na lata 2014 – 2020 i zapoznaniu się ze stanowiskiem Zespołu ds. Rewitalizacji powołanego Zarządzeniem Nr 95/2015 Marszałka Województwa Podkarpackiego z dnia 28 grudnia 2015 r., który dokonał weryfikacji w/w Programu, opiniuje go negatywnie w zakresie zgodności z *Wytycznymi w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014 – 2020 Ministra Rozwoju z dnia 2 sierpnia 2016 r. oraz Instrukcją przygotowania programów rewitalizacji w zakresie wsparcia w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020.*

§ 2

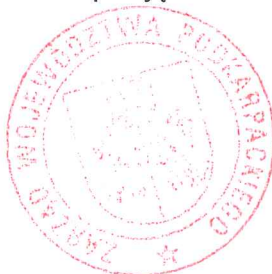
Opinia Zarządu Województwa Podkarpackiego stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 3

Wykonanie Uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Władysław Ortyl

Opinia Zarządu Województwa Podkarpackiego w sprawie Lokalnego Programu
Rewitalizacji Gminy Radomyśl Wielki na lata 2014-2020

Program rewitalizacji (lokalny, miejski, gminny itp.) to inicjowany, opracowany i uchwalony przez radę gminy, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2013, poz. 594 z późn. zm.) lub art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. 2015, poz. 1777) wieloletni program działań w sferze społecznej oraz gospodarczej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej lub środowiskowej, zmierzający do wyprowadzenia obszaru rewitalizacji ze stanu kryzysowego oraz stworzenia warunków do jego zrównoważonego rozwoju, stanowiący dla gminy narzędzie planowania, koordynowania i integrowania różnorodnych aktywności i polityk gminnych w ramach rewitalizacji.

W związku z dominującym udziałem środków unijnych dla finansowania działań rewitalizacyjnych istotnym odniesieniem dla gmin są *Wytyczne w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020 z 2 sierpnia 2016 r.* oraz *Instrukcja przygotowania programów rewitalizacji w zakresie wsparcia w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 z dnia 12 lipca 2016 r.*

Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Radomyśl Wielki na lata 2014-2020 został przyjęty Uchwałą Nr XL/300/14 Rady Miejskiej w Radomyślu Wielkim z dnia 30 października 2014 r. w sprawie przyjęcia Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy Radomyśl Wielki na lata 2014-2020 (informacja na podstawie BIP Gminy Radomyśl Wielki). W związku z jego przyjęciem w 2014 r. Lokalny Program Rewitalizacji, który zakłada finansowanie planowanych w nim działań z programów operacyjnych perspektywy finansowej 2014-2020, nie uwzględnia założeń i wymogów do rewitalizacji ww. *Wytycznych i Instrukcji*.

Wytyczne w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020

Zgodnie z *Wytycznymi w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020* analiza i weryfikacja cech i elementów programu rewitalizacji przeprowadzona jest w szczególności z uwzględnieniem:

a. kompletności uwzględnienia w treści programu rewitalizacji wskazanych cech i elementów. Treść LPR Gminy Radomyśl Wielki nie stosuje właściwej

terminologii wynikającej z ww. dokumentów krajowych i regionalnych, w tym stosowanych w nich pojęć i definicji.

b. kompleksowości programu rewitalizacji, stopnia koncentracji i komplementarności planowanych działań rewitalizacyjnych. W programach rewitalizacyjnych oczekuje się wzajemnego powiązania oraz synergii projektów rewitalizacyjnych. LPR Gminy Radomyśl Wielki zawiera listę planowanych przedsięwzięć, nie mniej brak jest informacji dot. komplementarności poszczególnych działań i oczekiwanego efektu synergii. Pomimo, że działania wskazywane w LPR Gminy Radomyśl Wielki dot. różnych aspektów, to koncentrują się one na projektach inwestycyjnych w wymiarze przestrzenno-funkcjonalnym, z niewielkim uwzględnieniem sfery społecznej. Brakuje wskazania, czy obszar rewitalizacji spełnia wymogi dot. wielkości powierzchni i liczby ludności gminy.

c. wewnętrznej spójności działań. Analiza programów rewitalizacji musi wychodzić od spójności i powiązania w programie diagnozy obszaru rewitalizacji identyfikującej czynniki i przyczyny degradacji z celami i zamierzeniami do osiągnięcia wskutek rewitalizacji oraz działaniami i zamierzeniami pozwalającymi na osiągnięcie celów. Umożliwi to znalezienie odpowiedzi na pytania: dlaczego i w jaki sposób tj. jakimi przedsięwzięciami zakłada się zahamowanie regresu, jak wywołać korzystne tendencje rozwojowe, a także jakie działania i na jakich obszarach są konieczne dla skierowania dotkniętego kryzysem obszaru na ścieżkę rozwoju. W LPR Gminy Radomyśl Wielki brakuje czytelnego powiązania pomiędzy planowanymi projektami, a zdiagnozowanymi problemami.

d. powiązań z politykami w gminie. Z punktu widzenia analizy programu rewitalizacji ważne są jego powiązania z dokumentami określającymi kierunki rozwoju gminy, tj. jej dokumentami strategicznymi i planistycznymi. W opiniowanym Programie skoncentrowano się na europejskich i krajowych dokumentach strategicznych i operacyjnych. Zapisy rozdziału III *Nawiązanie do strategicznych dokumentów, dotyczących rozwoju przestrzenno – społeczno – gospodarczego gminy i regionu*, to zbiór cytatów z tych dokumentów nie wnoszący żadnej wartości do Programu. W rozdziale tym wbrew tytułowi nie ma odniesień do gminnych czy powiatowych dokumentów strategicznych czy planistycznych.

e. sprawnej koordynacji. Program rewitalizacji powinien stanowić jedno z ważniejszych narzędzi wprowadzania zmian na obszarze gminy. Konieczne jest zatem osadzenie go w systemie zarządzania rozwojem gminy oraz wykazanie tego w jej strukturze organizacyjnej (np. wyodrębniona jednostka w ramach struktury lub odrębna instytucja). Informacje w LPR Gminy Radomyśl Wielki są bardzo nieprecyzyjne i skupiają się w głównej mierze na kwestiach definicyjnych lub akademickich zapisów. Np. zapisy dot. wdrażania i realizacji LPR nie odnoszą się do struktury zarządzania procesem rewitalizacji w Gminie Radomyśl Wielki.

f. stopnia realizacji zasady partnerstwa w odniesieniu do programu rewitalizacji. W programie rewitalizacji należy wykazać, że w jego przygotowaniu zaangażowano społeczność lokalną i umożliwiono szeroką partycypację społeczną. Dla efektywności rewitalizacji konieczne jest silne i trwałe partnerstwo między różnymi podmiotami zaangażowanymi w prowadzenie procesu rewitalizacji,

a szczególnie we wdrażanie i ocenę efektów Programu. W LPR Gminy Radomyśl Wielki powołano się na konsultacje społeczne przeprowadzone z różnymi interesariuszami, ale przedstawiono tylko wyniki ankiety liderów opinii społecznej, nie uwzględniając wyników spotkań z mieszkańcami i przedsiębiorcami. Z treści dokumentu nie wynika, jakie były efekty tych konsultacji.

Każdy program rewitalizacji powinien zawierać co najmniej n/w elementy:

- a. opis powiązań programu z dokumentami strategicznymi i planistycznymi gminy;
- b. diagnozę czynników i zjawisk kryzysowych oraz skalę i charakter potrzeb rewitalizacyjnych;
- c. zasięgi przestrzenne obszaru/obszarów rewitalizacji, tj. określenie, w oparciu o inne dokumenty strategiczne gminy lub diagnozę i identyfikację potrzeb rewitalizacyjnych, terytorium/terytoriów najbardziej wymagających wsparcia;
- d. wizję stanu obszaru po przeprowadzeniu rewitalizacji (planowany efekt rewitalizacji);
- e. cele rewitalizacji oraz odpowiadające zidentyfikowanym potrzebom rewitalizacyjnym kierunki działań mających na celu eliminację lub ograniczenie negatywnych zjawisk;
- f. listę planowanych, podstawowych projektów i przedsięwzięć rewitalizacyjnych wraz z ich opisami zawierającymi, w odniesieniu do każdego projektu/przedsięwzięcia rewitalizacyjnego, co najmniej: nazwę i wskazanie podmiotów go realizujących, zakres realizowanych zadań, lokalizację (miejsce przeprowadzenia danego projektu), szacowaną wartość, prognozowane rezultaty wraz ze sposobem ich oceny i zmierzenia w odniesieniu do celów rewitalizacji;
- g. charakterystykę pozostałych rodzajów przedsięwzięć rewitalizacyjnych realizujących kierunki działań, mających na celu eliminację lub ograniczenie negatywnych zjawisk powodujących sytuację kryzysową;
- h. mechanizmy zapewnienia komplementarności między poszczególnymi projektami/przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi oraz pomiędzy działaniami różnych podmiotów i funduszy na obszarze objętym programem rewitalizacji;
- i. indykatywne ramy finansowe w odniesieniu do przedsięwzięć, o których mowa w lit. f oraz g, z indykatywnymi wielkościami środków finansowych z różnych źródeł (także spoza funduszy polityki spójności na lata 2014-2020 – publiczne i prywatne środki krajowe w celu realizacji zasady dodatkowości środków UE);
- j. mechanizmy włączenia mieszkańców, przedsiębiorców i innych podmiotów i grup aktywnych na terenie gminy w proces rewitalizacji;
- k. system realizacji (wdrażania) programu rewitalizacji;
- l. system monitoringu i oceny skuteczności działań i system wprowadzania modyfikacji w reakcji na zmiany w otoczeniu programu.

LPR Gminy Radomyśl Wielki nie zawiera wszystkich w/w elementów programu rewitalizacji lub dane elementy nie spełniają warunków opisanych w *Wytocznych w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020*.

Instrukcja przygotowania programów rewitalizacji w zakresie wsparcia w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020

LPR Gminy Radomyśl Wielki nie jest zgodny z *Instrukcją przygotowania programów rewitalizacji w zakresie wsparcia w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020*. W tym zakresie najważniejsze braki dot.:

- nie przekazania kopii uchwały Rady Miejskiej w Radomyślu Wielkim w sprawie przyjęcia Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy Radomyśl Wielki na lata 2014-2020, w celu wykazania uprawomocnienia programu rewitalizacji;
- nie odniesienia się do wskaźników referencyjnych dla wyznaczonego obszaru rewitalizacji w sytuacji, gdy LPR zawiera projekty planowane do realizacji w RPO WP 2014-2020.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Włodzisław Ogiński