

UCHWAŁA Nr 267 / 5306 / 17
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 31 stycznia 2017r.

w sprawie rozpatrzenia protestu.

Działając na podstawie art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2016, poz. 486 t.j.), art. 9 ust. 1 pkt 2, art. 55 pkt 1, art. 57 i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2016, poz. 217z późn. zm.)

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

W wyniku rozpatrzenia protestu wniesionego w dniu 17 sierpnia 2016 r. przez Pana Marcina Miturę oraz Panią Urszulę Miturę współników spółki cywilnej Koltex Recykling s. c. od negatywnej oceny formalnej wniosku pn. „Wzrost konkurencyjności Koltex Recykling s. c. poprzez wprowadzenie do oferty innowacyjnej folii Polirec”, nr RPPK.01.04.01-18-0328/16, złożonego w ramach Osi priorytetowej I Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka, Działania 1.4 Wsparcie MŚP, Poddziałania 1.4.1 Dotacje bezpośrednie, Typ projektu Rozwój MŚP Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020

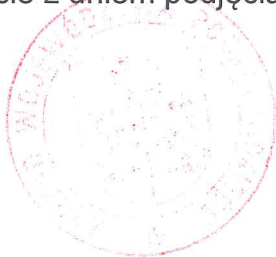
uwzględnia się protest.

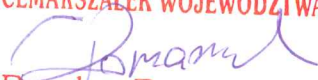
§ 2

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu wniesionego dnia 17 sierpnia 2016 r. przez Pana Marcina Miturę oraz Panią Urszulę Miturę wspólników spółki cywilnej Koltex Recykling s. c.. od negatywnej oceny formalnej wniosku pn. „Wzrost konkurencyjności Koltex Recykling s. c. poprzez wprowadzenie do oferty innowacyjnej folii Polirec”, nr RPPK.01.04.01-18-0328/16, złożonego do dofinansowania w ramach Osi priorytetowej I Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka, Działania 1.4 Wsparcie MŚP, Poddziałania 1.4.1 Dotacje bezpośrednie, Typ projektu Rozwój MŚP Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020.

Zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2016, poz. 217 z późn. zm.) – dalej: ustawa wdrożeniowa, Wnioskodawcy, w przypadku negatywnej oceny jego projektu wybieranego w trybie konkursowym, przysługuje prawo wniesienia protestu w celu ponownego sprawdzenia złożonego wniosku w zakresie spełniania kryteriów wyboru projektów.

W rozumieniu art. 53 ust. 2 pkt 1) ustawy wdrożeniowej, negatywną oceną jest ocena w zakresie spełniania przez projekt kryteriów wyboru projektów, w ramach której projekt nie uzyskał wymaganej liczby punktów lub nie spełnił kryteriów wyboru projektów, na skutek czego nie może być wybrany do dofinansowania albo skierowany do kolejnego etapu oceny.

Zgodnie z art. 55tej ustawy protest jest rozpatrywany przez Instytucję Zarządzającą, którą dla Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy wdrożeniowej, jest Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie (dalej: Zarząd Województwa, IZ RPO WP).

Na podstawie art. 57 ustawy wdrożeniowej Zarząd Województwa rozpatruje protest, weryfikując prawidłowość oceny projektu w zakresie:

- kryteriów wyboru projektów, z których oceną Wnioskodawca się nie zgadza,
- zarzutów o charakterze proceduralnym w zakresie przeprowadzonej oceny, jeżeli zdaniem Wnioskodawcy naruszenia takie miały miejsce.

Zgodnie z art. 14 ust. 10 ustawy wdrożeniowej kryteria wyboru projektów zatwierdzane są przez Komitet monitorujący.

W niniejszej sprawie przez kryteria wyboru projektów o których mowa w art. 53 ust. 1, art. 54 ust. 2 pkt 4 oraz art. 57 ustawy wdrożeniowej rozumie się *„Kryteria wyboru projektów dla poszczególnych osi priorytetowych, działań i poddziałań RPO WP 2014-2020 – Zakres EFRR”* przyjęte przez Komitet Monitorujący RPO WP 2014-2020 uchwałą nr 20/III/2015 z dnia 13 października 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały nr 19/III/2015 Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 z dnia 25 września 2015 r. w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla osi priorytetowych I – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (dalej: kryteria).

Postępowanie konkursowe prowadzone jest w oparciu o obowiązujące przepisy prawa polskiego i unijnego oraz:

- *„Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (SZOOP)”* przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 103/2270/15 z dnia 14 października 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr 76/1709/15 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 lipca 2015 r. (dalej: Uszczegółowienie, SZOOP),
- Regulamin konkursu, w tym przypadku *„Regulamin konkursu o dofinansowanie projektów ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020 w ramach Osi priorytetowej I Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka, Działanie 1.4 Wsparcie MŚP, Poddziałanie: 1.4.1 Dotacje bezpośrednie, Typ projektu: Rozwój MŚP”* przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 193/3926/2016 z dnia 5 lipca 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 124/2732/15 z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu zamkniętego dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach I osi priorytetowej, Działanie 1.4 Wsparcie MŚP, Poddziałanie 1.4.1 Dotacje bezpośrednie, Typ projektu: Rozwój MŚP Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020 – nabór 2015(dalej: Regulamin konkursu).

Kryteria wyboru projektów, o których mowa wyżej stanowią załącznik do Regulaminu konkursu oraz do Uszczegółowienia i zgodnie z § 5 ust. 1 Regulaminu konkursu ocena wniosków dokonywana jest w oparciu o nie.

Niniejsza sprawa rozstrzygana jest w następującym stanie faktycznym:

W dniu 30 marca 2016 r. Pan Marcin Mitura oraz Pani Urszula Mitura wspólnicy spółki cywilnej Koltex Recykling s. c. złożyli do IZ RPO WP wniosek

o dofinansowanie projektu pn. „Wzrost konkurencyjności Koltex Recykling s. c. poprzez wprowadzenie do oferty innowacyjnej folii Polirec” Wniosek został zarejestrowany pod nr RPPK.01.04.01-18-0328/16, a następnie poddany ocenie formalnej.

W wyniku analizy dokumentacji aplikacyjnej IZ RPO WP uznała, iż projekt realizowany będzie w zakresie gospodarki odpadami, wobec czego został oceniony negatywnie na etapie oceny formalnej, ze względu na niespełnienie kryterium dopuszczającego standardowego – kwalifikowalność zakresu rzeczowego projektu. O wyniku oceny formalnej poinformowano Wnioskodawcę pismem z dnia 29 lipca 2016 r., znak: WP-II.432.5.328.2016.PK, doręczonym w dniu 4 sierpnia 2016 r.

Od oceny tej Wnioskodawca złożył w dniu 17 sierpnia 2016 r. protest, w którym podnosi, iż nie zgadza się z oceną projektu dokonaną przez IZ RPO WP. Szczegółowa argumentacja została przedstawiona poniżej.

Wnioskodawca wnosi o ponowne dopuszczenie wniosku do oceny.

Odnosząc się do postawionych w proteście zarzutów Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym na lata 2014-2020 – Zarząd Województwa Podkarpackiego, stwierdza iż:

Protest zasługuje na uwzględnienie.

Wniosek został uznany za niespełniający kryterium dopuszczającego standardowego - Kwalifikowalność zakresu rzeczowego projektu: Badanie pod kątem spełnienia tego kryterium polega na weryfikacji czy:

- zakres rzeczowy projektu jest zgodny z celem odpowiedniego działania / poddziałania, typem projektu możliwym do realizacji w ramach danego działania / poddziałania wymienionych w SZOOP;
- zakres rzeczowy projektu jest zgodny z szczegółowymi zasadami określonymi w regulaminie konkursu dla danego naboru wniosków;
- zakres rzeczowy projektu jest zgodny z wytycznymi i wyjaśnieniami IZ RPO WP 2014-2020;
- projekt jest realizowany na terenie województwa podkarpackiego.

Wnioskodawca w ramach realizacji projektu zamierza wprowadzić innowacyjny produkt jakim jest folia POLIREC otrzymana metodą wytlaczania z rozdmuchem ze specjalnie opracowanej mieszanki polimerowej sporządzonej z technologicznych odpadów powstałych podczas produkcji i konfekcjonowania laminowanych folii PA-PE z dodatkiem innowacyjnych absorbentów niekorzystnego zapachu na podstawie minerałów ilastych zawierające dodatek mieszanki zapachowej. Wnioskodawca w ramach projektu zamierza nabyć myjnię do odpadów z tworzyw sztucznych, linię granulacyjną do tworzyw sztucznych, linie do produkcji rękawa foliowego. Dzięki ww. maszynom Wnioskodawca w ramach realizacji projektu

wprowadzi na rynek nowy dotychczas niewytwarzany przez Niego produkt. Ponadto Wnioskodawca realizując projekt wdroży wyniki prac badawczo – rozwojowych. W wyniku przeprowadzonych prac B+R została opracowana innowacyjna w skali europejskiej kompozycja polimerowa, pozwalająca na uzyskanie znacznie lepszych właściwości fizyko – chemicznych oraz użytkowych folii. Dzięki wprowadzeniu na rynek nowego innowacyjnego produktu, wyróżniającego się pod względem technologicznym oraz właściwości użytkowych na tle konkurencji, nowy produkt będzie stanowił element asortymentu gwarantujący zwiększenie poziomu sprzedaży zarówno na rynku krajowym jak i europejskim.

Ponadto Wnioskodawca realizując projekt zakłada osiągnięcie niżej wymienionych wskaźników produktu projektu:

- Inwestycje prywatne uzupełniające wsparcie publiczne dla przedsiębiorstw (dotacje), w liczbie 2 040 500 zł,
- Liczba przedsiębiorstw objętych wsparciem w celu wprowadzenia produktów nowych dla firmy, w liczbie 1,
- Liczba przedsiębiorstw objętych wsparciem w celu wprowadzenia produktów nowych dla rynku, w liczbie 1.

Dodatkowo w ramach realizacji projektu Wnioskodawca zakłada osiągnięcie Poniższych wskaźników rezultatu projektu:

- Liczba wdrożonych prac B+R -1 szt,
- Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach – 3 EPC,
- Liczba wprowadzonych innowacji produktowych – 1szt.

Wniosek o dofinansowanie został oceniony negatywnie ze względu na niespełnienie kryterium dopuszczającego standardowego - kwalifikowalność zakresu rzeczowego projektu, gdyż IZ RPO WP na etapie oceny formalnej uznała, iż zakres rzeczowy projektu obejmuje gospodarkę odpadami. Organ w piśmie informującym o negatywnej ocenie wniosku o dofinansowanie wskazał Wnioskodawcy, iż zgodnie z art.3 ust 1 pkt 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013r. poz.21 z późn. zm.) odpadem jest każda substancja lub przedmiot, których posiadacz pozbywa się, zamierza się pozbyć lub do których pozbycia się jest obowiązany. Ponadto zgodnie z art. 3 ust.1 pkt 2 ww. ustawy, przez gospodarkę odpadami rozumie się zbieranie, transport, przetwarzanie odpadów, łącznie z nadzorem nad tego rodzaju działaniami, jak również późniejsze postępowanie z miejscami unieszkodliwiania odpadów oraz działania wykonywane w charakterze sprzedawcy odpadów lub pośrednika w obrocie odpadami. W wyniku analizy przedłożonej dokumentacji IZ RPO WP uznała, iż Wnioskodawca w ramach bieżącej działalności działa na rynku gospodarki odpadami zgodnie z przedstawionym kodem PKD 38.32 Odzysk surowców z materiałów segregowanych, działalność w ramach planowanej do realizacji inwestycji koncentruje się w obrębie środków trwałych, które zapewnia kompleksową usługę w zakresie gospodarki odpadami. Ponadto Wnioskodawca w przedłożonej dokumentacji aplikacyjnej (punkt B.2.wniosku o dofinansowanie) informuje, że:

- „zakup myjni do odpadów z tworzyw sztucznych posłuży do mielenia, mycia oraz suszenia surowców z tworzyw sztucznych. Tworzywa sztuczne kierowane będą do młyna z wałami tnącymi i rozdrabniającymi na tzw. Płatki o średnicy ok. 4 cm. Następnie rozdrobniony surowiec transportowany jest poprzez wentylator do myjki wstępnej w której dokonywane jest odseparowanie piasku i płukanie surowca w wannie myjącej. Z wanny surowiec za pomocą podajnika ślimakowego kierowany jest do wirówki osuszającej go do pożądanego stanu.

- zakup linii granulacyjnej do tworzyw sztucznych – 1 szt. Linia granulacyjna posłuży do przetworzenia rozdrobnionych tworzyw sztucznych na granulát poprzez ich zagęszczenie, stopienie, przetłaczanie przez sítá, cięcie na granulát, chłodzenie w wodzie i suszenie w wirówce w celu powstania regranulatu.”

Wobec powyższych zapisów zawartych we wniosku o dofinansowanie oraz zgodnie z definicją gospodarki odpadami zawartej w ustawie o odpadach, IZ RPO WP uznała, iż zakres rzeczowy projektu obejmuje gospodarkę odpadami. Wobec czego stosownie do zapisów Regulaminu konkursu, wniosek uzyskał ocenę negatywną.

Wnioskodawca podnosi w proteście, że ocena projektu została przeprowadzona nieprawidłowo, gdyż błędnie oceniono, iż projekt dotyczył będzie gospodarki odpadami. Wnioskodawca w ramach projektu planuje zakup myjni do odpadów z tworzyw sztucznych, linię granulacyjną do tworzyw sztucznych, linię do produkcji rękawa foliowego, które będą służyć wprowadzeniu na rynek nowego dotychczas niewytwarzanego przez Wnioskodawcę produktu – folii Polirec. Zdaniem Wnioskodawcy projekt dotyczy wdrożenia wyników prac B+R w celu uruchomienia produkcji innowacyjnej folii POLIREC. Ponadto Wnioskodawca wskazuje, iż kod PKD projektu to 22.22.Z Produkcja opakowań z tworzyw sztucznych.

W tym konkretnym przypadku należy przeanalizować czy zakres rzeczowy projektu jest zgodny z szczegółowymi zasadami określonymi w regulaminie konkursu dla danego naboru wniosków, które są następujące:

- § 2 ust. 6 pkt 10 Regulaminu konkursu, stanowi, iż „zgodnie ze Szczegółowym Opisem Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020 wsparcie w ramach I osi priorytetowej nie będzie realizowane w zakresie w jakim zostało przewidziane w osiach III – VI RPO WP na lata 2014-2020. Zatem w ramach działania 1.4 poddziałania 1.4.1 wsparcia nie otrzymają m.in. następujące typy przedsięwzięć: (...) gospodarka odpadami”.

IZ RPO WP na etapie procedury odwoławczej podziela zdanie Wnioskodawcy. Z zapisów Regulaminu konkursu wynika, że w ramach osi priorytetowej I w działaniu 1.4.1 dofinansowanie nie będzie przyznane w zakresie przewidzianym do wsparcia w ramach innych osi priorytetowych RPO WP (osie III-VI). Jest to zasada generalna, stanowiąca swego rodzaju linię demarkacyjną, której celem jest wyeliminowanie

sytuacji, gdy dany projekt o jednym zakresie rzeczowym kwalifikowałby się do dofinansowania w ramach dwóch lub więcej osi priorytetowych RPO WP.

W Regulaminie konkursu w dalszej części używając zapisu „*zatem w ramach działania 1.4 poddziałania 1.4.1 wsparcia nie otrzymają m.in. następujące typy przedsięwzięć: (...) gospodarka odpadami*”, dokonano pewnego uproszczenia pojęciowego poprzez zastosowanie zwrotu, iż wsparcia nie otrzymają przedsięwzięcia dotyczące „gospodarki odpadami”. W opinii IZRPO WP warunki te powinny być traktowane łącznie i rozumiane w ten sposób, że dofinansowania w osi I nie otrzymają te przedsięwzięcia (typy przedsięwzięć), które dotyczą między innymi gospodarki odpadami, ale tylko i wyłącznie w takim zakresie, w jakim to wsparcie może być udzielone w ramach innych osi priorytetowych- tutaj konkretnie osi IV. Wnioskiem płynącym z przyjęcia powyższego założenia jest to, że:

- a) nie wszystkie przedsięwzięcia, które dotyczą szeroko rozumianej gospodarki odpadami, muszą być automatycznie wyłączone z dofinansowania w ramach działania 1.4.1,
- b) wykluczone będą wszystkie wnioski o ile ich dofinansowanie jest możliwe w ramach osi III-VI.

Ocena planowanych do realizacji w ramach projektu działań każdorazowo winna być dokonywana z uwzględnieniem wskazanej wyżej zasady, uwzględniając całościowe zapisy Regulaminu konkursu. Oceny wniosku w świetle powyższej zasady nie należy sprowadzać do tylko i wyłącznie analizy, czy dane przedsięwzięcie dotyczy stricte gospodarki odpadami, a kluczowymi w tym zakresie jest całościowe rozważenie celu projektu i osiągniętych dzięki jego realizacji efektów, które muszą wpisywać się w pożądane z punktu widzenia danego działania cele.

Tak więc wniosek, który nie jest wnioskiem „wspieranym” w ramach pozostałych osi priorytetowych, nie może być co do zasady wykluczony z dofinansowania na podstawie § 2 ust. 6 pkt 10 Regulaminu konkursu, o ile oczywiście spełnia pozostałe wymogi Regulaminu konkursu i przyczynia się do realizacji celów działania 1.4.1.

Ponadto ustawa o odpadach definiuje pojęcie gospodarowania odpadami jako: zbieranie, transport, przetwarzanie odpadów, łącznie z nadzorem nad tego rodzaju działaniami, jak również późniejsze postępowanie z miejscami unieszkodliwiania odpadów oraz działania wykonywane w charakterze sprzedawcy odpadów lub pośrednika w obrocie odpadami. Definicja odpadu zawarta została w artykule trzecim ustawy o odpadach. Według niej odpady oznaczają każdą substancję lub przedmiot, których posiadacz pozbywa się, zamierza pozbyć się lub do ich pozbycia się jest obowiązany. Gospodarka odpadami jest więc celowym działaniem zmierzającym do redukcji ilości wytwarzanych odpadów bądź ich powtórnego wykorzystania. W ramach gospodarki odpadami tworzy się punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, przebudowuje, rekułtywuje lub likwiduje składowiska odpadów bądź modernizuje Zakłady Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych. Ponadto

działalność podejmowana w ramach gospodarki odpadami jest sformalizowana – wymaga uzyskania pozwolenia oraz stosownych decyzji. Zgodnie z art. 41 ust. 1. ustawy o odpadach, przetwarzanie odpadów wymaga uzyskania zezwolenia. Działalność wymagająca uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów i zezwolenia na przetwarzanie odpadów może być, na wniosek posiadacza odpadów, objęta jednym zezwoleniem na zbieranie i przetwarzanie odpadów. Organem właściwym (ze względu na miejsce przetwarzania odpadów) jest marszałek województwa, starosta lub regionalny dyrektor ochrony środowiska.

Wobec zapisów wniosku o dofinansowanie można stwierdzić, że planowane przedsięwzięcie nie wpisuje się w zakres gospodarki odpadami. Wnioskodawca w ramach realizacji projektu nie planuje zbierania oraz unieszkodliwiania odpadów, następnie Wnioskodawca nie planuje uczestniczyć w obrocie odpadami, bądź je odsprzedawać.

W ramach realizacji projektu Wnioskodawca planuje jedynie użyć odpadów jako surowiec do wytworzenia innowacyjnej folii POLIREC. Wnioskodawca w ramach realizacji projektu nie zamierza przebudować lub rozbudować zakładu przetwarzania odpadów, tworzyć Punkty Selektywnego Zbierania Odpadów oraz zrekultywować składowiska odpadów. Zapisy dokumentacji aplikacyjnej złożonej w ramach przedmiotowego konkursu świadczą o tym, iż projekt Wnioskodawcy nie jest bezpośrednio związany z obszarem gospodarowania odpadami. Zakres rzeczowy przedmiotowego wniosku o dofinansowanie zakłada wprowadzenie na rynek nowego produktu jakim jest wlewka aluminiowa wykonana metodą ciągłą poziomą poprzez wdrożenie wyników prac B+R.

Ponadto Wnioskodawca zarzuca w proteście, iż nie może on aplikować o środki w ramach Osi IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego Działania 4.2 Gospodarka odpadami, gdyż projekt Wnioskodawcy nie jest nastawiony na gospodarkę odpadami, lecz na wprowadzenie na rynek nowego innowacyjnego produktu, a przez to podniesienie konkurencyjności przedsiębiorstwa należącego do MŚP.

W kontekście omawianych powyżej zapisów regulaminu niniejszego naboru IZ RPO WP uznaje powyższą argumentacji za trafną. Uzupełniając argumentację dotyczącą warunków wsparcia w ramach dofinansowania 1.4.1.Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 w ramach Osi priorytetowej I – Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka realizuje 2 cele tematyczne zawarte w Umowie partnerstwa: CT1 (Wzmacnianie badań naukowych, rozwoju technologicznego i innowacji) i CT3 (Wzmacnianie konkurencyjności MŚP). Natomiast w ramach IV Osi priorytetowej RPO WP na lata 2014-2022 realizuje cele tematyczne: CT 5 (Promowanie dostosowania do zmian klimatu, zapobiegania ryzyku i zarządzania ryzykiem) oraz CT 6 (Zachowanie i ochrona środowiska naturalnego oraz wspieranie efektywnego gospodarowania zasobami).

Zgodnie ze Szczegółowym Opiszem Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 dla Działania 1.4. określono w pkt. 10 Typy projektów:

- 1) *Rozwój MŚP, gdzie wsparcie obejmowało będzie rozwój MŚP poprzez inwestycje niezbędne do wprowadzenia na rynek nowych lub ulepszonych produktów albo usług.*
- 2) *TIK, gdzie wsparcie skierowane będzie do nowo powstałych mikro i małych przedsiębiorstw we wczesnej fazie rozwoju funkcjonujących na rynku nie dłużej aniżeli 24 miesiące od daty ich utworzenia wskazanej w dokumentach rejestrowych. Inwestycje objęte projektem winny w rezultacie jego zrealizowania umożliwiać prowadzenie działalności gospodarczej polegającej na oferowaniu na rynku usług drogą elektroniczną. Projekt może obejmować zakup produktów cyfrowych niezbędnych do świadczenia tych usług.*

Wskaźnikami rezultatu bezpośredniego dla Poddziałania 1.4.1 są:

- Liczba wprowadzonych innowacji(szt.)
- Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach (EPC)
- Liczba wdrożonych systemów TIK w przedsiębiorstwach (szt.)

Natomiast wskaźnikami produktu dla Poddziałania 1.4.1 są:

- Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie [szt.].
- Liczba przedsiębiorstw otrzymujących dotacje [szt.].
- Liczba nowych wspieranych przedsiębiorstw [szt.].
- Liczba przedsiębiorstw objętych wsparciem w celu wprowadzenia produktów nowych dla firmy [szt.].
- Liczba przedsiębiorstw objętych wsparciem w celu wprowadzenia produktów nowych dla rynku [szt.].
- Inwestycje prywatne uzupełniające wsparcie publiczne dla przedsiębiorstw (dotacje) [EUR].

Analizując zapisy SZOOP dla Osi priorytetowej IV Działania 4.2 przewidziano Typy projektów:

1. Kompleksowe projekty skierowane na poprawę gospodarowania odpadami komunalnymi zgodnie z Planem inwestycyjnym w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w województwie podkarpackim:
 - a) budowa, rozbudowa, przebudowa i/lub wyposażenie instalacji przetwarzania odpadów komunalnych, w tym składowisk odpadów komunalnych,
 - b) budowa, rozbudowa, przebudowa i/lub wyposażenie punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych,
 - c) zakup pojazdów specjalistycznych na potrzeby gospodarki odpadami komunalnymi wyłącznie jeżeli będą one nieodzownym elementem przedsięwzięć wymienionych w lit. a) – b),
 - d) działania informacyjno-promocyjne, których celem będzie ograniczenie ilości wytwarzanych odpadów komunalnych, wyłącznie jeżeli będą one nieodzownym elementem przedsięwzięć wymienionych w lit. a) – b).

2. Kompleksowe projekty skierowane na poprawę gospodarowania odpadami innymi niż komunalne, z uwzględnieniem osadów ściekowych, zgodne z Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego (WPGO). Projekty mogą obejmować:

a) budowę, rozbudowę, przebudowę i/lub wyposażenie infrastruktury gospodarowania odpadami innymi niż komunalne,

b) zakup pojazdów specjalistycznych na potrzeby gospodarki odpadami innymi niż komunalne wyłącznie jeżeli będą one nieodzownym elementem przedsięwzięcia wymienionego w lit. a).

3. Rekultywacja składowisk odpadów, zgodnie z Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego (WPGO).

Zgodnie z UP do kompleksowych projektów zalicza się projekty zaplanowane zgodnie z hierarchią sposobu postępowania z odpadami i umożliwiające osiągnięcie celu dyrektywy 2008/98/WE75, obejmujące następujące elementy: selektywna zbiórka odpadów komunalnych (w tym papier, metal, plastik, szkło, odpady budowlane oraz odpady biodegradowalne), instalacje do odzysku i recyklingu odpadów (w tym kompostowanie dla odpadów organicznych) oraz instalacje do odzysku energii lub mechaniczno-biologiczne instalacje do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Niniejsze zapisy odnoszą się do gospodarki odpadami komunalnymi.

Wskaźnikami rezultatu bezpośredniego dla Działania 4.2 są:

- Dodatkowe możliwości przerobowe w zakresie recyklingu odpadów [Mg/rok].
- Moc przerobowa zakładu przetwarzania odpadów [Mg/rok].

Natomiast wskaźnikami produktu dla Działania 4.2. są:

- Liczba przebudowanych/rozbudowanych zakładów przetwarzania odpadów [szt.].
- Liczba wspartych Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych [szt.].
- Liczba zrehabilitowanych składowisk odpadów [szt.].
- Pojemność wybudowanych składowisk odpadów (w tym odpadów niebezpiecznych) [m³].
- Dodatkowa pojemność przebudowanych/rozbudowanych składowisk odpadów (w tym odpadów niebezpiecznych) [m³].

Na koniec zwrócić trzeba uwagę, że Wnioskodawca realizując projekt zakłada osiągnięcie niżej wymienionych wskaźników produktu projektu:

- Inwestycje prywatne uzupełniające wsparcie publiczne dla przedsiębiorstw (dotacje), w liczbie 2 040 500 zł,
- Liczba przedsiębiorstw objętych wsparciem w celu wprowadzenia produktów nowych dla firmy, w liczbie 1,
- Liczba przedsiębiorstw objętych wsparciem w celu wprowadzenia produktów nowych dla rynku, w liczbie 1.

Dodatkowo w ramach realizacji projektu Wnioskodawca zakłada osiągnięcie Poniższych wskaźników rezultatu projektu:

- Liczba wdrożonych prac B+R -1 szt,
- Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach – 3 EPC,
- Liczba wprowadzonych innowacji produktowych – 1szt.

Są to wskaźniki typowe dla działania 1.4.1, ich osiągnięcie gwarantować będzie osiągnięcie celu niniejszego działania tj. wdrożenie wyników prac badawczo – rozwojowych i wprowadzenie na rynek nowych produktów, podniesienie innowacyjności poprzez wdrożenie wyników prac B+R, zwiększenia stopnia komercjalizacji wyników prac B+R i ich praktycznego wykorzystania.

Zatem stwierdzić trzeba, że przedsięwzięcie planowane do realizacji w ramach projektu nie stanowi gospodarki odpadami, a więc nie jest działaniem podejmowanym w ramach gospodarowania odpadami, a tym samym nie wpisuje się w gospodarkę odpadami – w kontekście zapisów Regulaminu konkursu w § 2 ust. 6 pkt. 10). Projekt nie jest nastawiony na gospodarkę odpadami, lecz na wprowadzenie na rynek nowego innowacyjnego produktu, a przez to podniesienie konkurencyjności przedsiębiorstwa należącego do MŚP. Zdaniem IZ RPO WP Wnioskodawca może aplikować o środki w ramach Osi priorytetowej I Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka, Działanie 1.4 Wsparcie MŚP, Poddziałanie: 1.4.1 Dotacje bezpośrednie, Typ projektu: Rozwój MŚP.

Reasumując, przy uwzględnieniu wskazanego powyżej stanu prawnego oraz okoliczności faktycznych występujących w sprawie należy stwierdzić, że wniosek o dofinansowanie projektu spełnia kryterium formalne dopuszczające standardowe – kwalifikowalność zakresu rzeczowego projektu w takim zakresie, o jakim mowa w niniejszym rozstrzygnięciu. W związku z tym po ponownym sprawdzeniu wniosku w zakresie spełniania kryteriów wyboru projektów, wniosek otrzymuje ocenę pozytywną.

Tym samym IZ RPO WP uwzględnia protest i na podstawie art. 58 ust. 2 pkt 1 ustawy wdrożeniowej, kieruje projekt do właściwego etapu oceny, tj. do etapu oceny formalnej, która przebiegać będzie z uwzględnieniem niniejszego rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Koltex recykling s. c. Marcin Mitura, Urszula Mitura, ul. Jana Kilińskiego 4, 36-100 Kolbuszowa
- 2) Pani Małgorzata - Jarosińska Jedynak – Dyrektor Departamentu Wspierania Przedsiębiorczości,
- 3) a/a.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

 Bogdan Romaniuk