

UCHWAŁA Nr 287 / 5740 / 17
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 28 marca 2017r.

w sprawie rozpatrzenia protestu

Działając na podstawie art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2016, poz. 486 t.j.), art. 9 ust. 1 pkt 2, art. 55 ust. 1, art. 57 i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2016, poz. 217 z późn. zm.).

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

W wyniku rozpatrzenia protestu wniesionego w dniu 19 grudnia 2016 r. przez Gminę Grodzisko Dolne od negatywnej oceny formalnej wniosku pn. *„Budowa sieci kanalizacji sanitarnej – połączenie oczyszczalni ścieków w miejscowości Grodzisko Dolne i Chodaczów wraz z obiektami i infrastrukturą towarzyszącą”* nr RPPK.04.03.01-18-0043/16, złożonego w ramach Osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, Działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, Poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa, w konkursie nr RPPK.04.03.01-IZ.00-18-001/16 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020

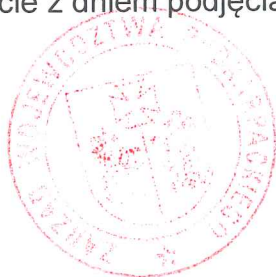
nie uwzględnia się protestu.

§ 2

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

Załącznik do Uchwały Nr 287 / 5740 / 17
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 28 marca 2017r.

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu wniesionego w dniu 19 grudnia 2016 r. przez Gminę Grodzisko Dolne od negatywnej oceny formalnej wniosku pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej – połączenie oczyszczalni ścieków w miejscowości Grodzisko Dolne i Chodaczów wraz z obiektami i infrastrukturą towarzyszącą” nr RPPK.04.03.01-18-0043/16, złożonego do dofinansowania przez Gminę Grodzisko Dolne w ramach Osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, Działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, Poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa, w konkursie nr RPPK.04.03.01-IZ.00-18-001/16 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020.

Zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2016, poz. 217 z późn zm.) – dalej: ustawa wdrożeniowa, Wnioskodawcy, w przypadku negatywnej oceny jego projektu wybieranego w trybie konkursowym, przysługuje prawo wniesienia protestu w celu ponownego sprawdzenia złożonego wniosku w zakresie spełniania kryteriów wyboru projektów.

W rozumieniu art. 53 ust. 2 pkt 1) ustawy wdrożeniowej, negatywną oceną jest ocena w zakresie spełniania przez projekt kryteriów wyboru projektów, w ramach której projekt nie uzyskał wymaganej liczby punktów lub nie spełnił kryteriów wyboru projektów, na skutek czego nie może być wybrany do dofinansowania albo skierowany do kolejnego etapu oceny.

Zgodnie z art. 55 tej ustawy protest jest rozpatrywany przez Instytucję Zarządzającą, którą dla Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy wdrożeniowej, jest Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie (dalej: Zarząd Województwa, IZ RPO WP).

Na podstawie art. 57 ustawy wdrożeniowej Zarząd Województwa rozpatruje protest, weryfikując prawidłowość oceny projektu w zakresie:

- kryteriów wyboru projektów, z których oceną Wnioskodawca się nie zgadza,
- zarzutów o charakterze proceduralnym w zakresie przeprowadzonej oceny, jeżeli zdaniem Wnioskodawcy naruszenia takie miały miejsce.

Zgodnie z art. 14 ust. 10 ustawy wdrożeniowej kryteria wyboru projektów zatwierdzane są przez Komitet Monitorujący.

W niniejszej sprawie przez kryteria wyboru projektów o których mowa w art. 53 ust. 1, art. 54 ust. 2 pkt 4 oraz art. 57 ustawy wdrożeniowej rozumie się „*Kryteria wyboru projektów dla poszczególnych osi priorytetowych, działań i poddziałań RPO WP 2014-2020 – Zakres EFRR*” przyjęte przez Komitet Monitorujący RPO WP 2014-2020 uchwałą nr 29/V/2016 z dnia 11 kwietnia 2016 r. w sprawie zmiany Uchwały nr 19/III/2015 Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 z dnia 25 września 2015 r. w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla osi priorytetowych I – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (dalej: kryteria).

Postępowanie konkursowe prowadzone jest w oparciu o obowiązujące przepisy prawa polskiego i unijnego oraz:

- „*Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (SZOOP)*” przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 165/3426/16 z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 76/1709/15 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 lipca 2015 r. (dalej: Uszczegółowienie, SZOOP),
- Regulamin konkursu, w tym przypadku „*Regulamin Konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa Poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 nr RPPK.04.03.01-IZ.00-18-001/16*” przyjęty uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 181/3674/16 z dnia 30 maja 2016r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, Działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, Poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (dalej: Regulamin konkursu).

Kryteria wyboru projektów, o których mowa wyżej stanowią załącznik do Regulaminu konkursu oraz do Uszczegółowienia i zgodnie z § 13 ust. 1 Regulaminu konkursu ocena wniosków dokonywana jest w oparciu o nie.

Niniejsza sprawa rozstrzygana jest w następującym stanie faktycznym:

W dniu 24 sierpnia 2016 r. Gmina Grodzisko Dolne złożyła do IZ RPO WP wniosek o dofinansowanie projektu pn. *„Budowa sieci kanalizacji sanitarnej – połączenie oczyszczalni ścieków w miejscowości Grodzisko Dolne i Chodaczów wraz z obiektami i infrastrukturą towarzyszącą”*, zarejestrowany pod nr RPPK.04.03.01-18-0043/16.

Wniosek został oceniony negatywnie pod względem formalnym, ze względu na niespełnienie kryterium formalnego administracyjnego standardowego pn. *Kompletność i prawidłowość załączników do wniosku*. Przyczyną niespełnienia ww. kryterium było uchybienie polegające na tym, że:

- Gmina Grodzisko Dolne nie wykazała prawa do dysponowania nieruchomością dla działek wymienionych w pozycjach: 13-16 oraz 20 załącznika nr 11 *„Oświadczenie o prawie do dysponowania nieruchomościami”*, na których zlokalizowana jest część zakresu rzeczowego projektu. Ponadto nie oznaczono prawidła dokumentu z którego to prawo wynika.

O ocenie negatywnej poinformowano Wnioskodawcę pismem z dnia 1 grudnia 2016 r., znak: PI-V.432.10.40.2016.IBP, doręczonym w dniu 5 grudnia 2016 r.

Następnie w dniu 19 grudnia 2016 r. Wnioskodawca złożył do IZ RPO WP protest od tej oceny. W odniesieniu do ww. uchybienia Wnioskodawca, Gmina Grodzisko Dolne stwierdziła że Załącznik nr 11 Oświadczenie o prawie do dysponowania nieruchomościami jest prawidłowy i spełnia wymagane kryteria. Wnioskodawca wnosi o uznanie protestu i rozstrzygnięcie, że przedmiotowy wniosek spełnia kryterium formalne dotyczące kompletności i prawidłowości załączników do wniosku.

Wnioskodawca podnosi w proteście: *„że dla działek wymienionych w pozycjach: 13-16 oraz 20 zostały wpisane wbrew stanowisku IZ RPO WP, tytuły prawne wynikające z mocy art. 60, ust. 1 ustawy z dnia 13.10.1998r – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. z 1998 r. Nr 133, poz. 872) z której to mocy prawnej wynika, że mienie Skarbu Państwa będące we władaniu instytucji i państwowych jednostek organizacyjnych przejmowanych z dniem 1 stycznia 1999 r. przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie przepisów ustawy kompetencyjnej oraz przepisów niniejszej ustawy z tym dniem staje się z mocy prawa mieniem właściwych jednostek samorządu terytorialnego.”*

Odnosząc się do przedstawionej w proteście argumentacji Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym na lata 2014-2020 – Zarząd Województwa Podkarpackiego, stwierdza iż protest nie zasługuje na uwzględnienie.

Zgodnie z kryteriami formalnymi wyboru projektów dla Działania 4.3 Gospodarka Wodno-Ściekowa Poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa przez kryterium „Kompletność i prawidłowość załączników do wniosku” należy rozumieć, iż:

- złożono wszystkie wymagane w regulaminie konkursu załączniki do wniosku,
- załączniki do wniosku zostały podpisane / potwierdzone za zgodność z oryginałem przez osobę upoważnioną / osoby upoważnione,
- załączniki do wniosku zostały opatrzone pieczęcią wnioskodawcy (dotyczy jednostek sektora finansów publicznych),
- załączniki zostały poprawnie przygotowane (tzn. zostały sporządzone na właściwym wzorze – jeśli został on określony w regulaminie konkursu lub zostały sporządzone w oparciu o ogólnie obowiązujące przepisy prawa)

Z kolei Regulamin konkursu dla przedmiotowego naboru wniosków o dofinansowanie § 12 pkt. 9 stanowi, iż zasady przygotowania załączników do wniosku o dofinansowanie określa Instrukcja przygotowania załączników do wniosku o dofinansowanie (załącznik nr 4 do Regulaminu).

Instrukcja przygotowania załączników dopuszcza możliwość wykazania prawa do dysponowania nieruchomościami do realizacji prac budowlanych lub niezbędnych do wykonania dostaw na podstawie:

- a) własności,
- b) współwłasności za zgodą wszystkich współwłaścicieli,
- c) użytkowania wieczystego,
- d) trwałego zarządu,
- e) ograniczonego prawa rzeczowego,
- f) innego stosunku zobowiązaniowego, przewidującego uprawnienie do wykonywania robót i obiektów budowlanych lub dysponowania nieruchomością na cele wykonania dostaw przewidzianych w ramach projektu.

Jednocześnie zgodnie z wzorem załącznika nr 11 należy podać tytuł prawny oraz oznaczenie dokumentów. Zgodnie z odnośnikiem * dot. kolumny Tytuł prawny oraz oznaczenie dokumentów (cyt.): (...) *W kolumnie należy określić rodzaj tytułu prawnego oraz oznaczenie dokumentów, z których prawo wynika (np. numer księgi wieczystej, datę / numer umowy, decyzji itd.)*”

Wnioskodawca w Załączniku nr 11 w kolumnie Tytuł prawny oraz oznaczenie dokumentów w pozycjach: 13-16 oraz 20 wprowadził zapis: „*droga gminna, z mocy art. 60, ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998r – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. z 1998 r. Nr 133, poz. 872)*”.

W związku z powyższym w pozycji 13-16 oraz 20 Załącznika nr 11 Wnioskodawca nie wskazał tytułu prawnego do dysponowania nieruchomością oraz

nie oznaczył dokumentu z którego prawo to wynika zgodnie z zapisami Regulaminu konkursu. Tym samym nie wypełnił prawidłowo przedmiotowego załącznika.

W § 12 Regulaminu zawarto regulacje określające w jaki sposób należy sporządzić wniosek o dofinansowanie. Jednocześnie w § 12 pkt. 9 Regulaminu, wskazano że Wnioskodawca zobowiązany jest do sporządzenia załączników do wniosku o dofinansowanie, sposób wypełnienia załączników do wniosku o dofinansowanie określa instrukcja przygotowania załączników do wniosku o dofinansowanie realizacji projektu, stanowiąca załącznik nr 4 do Regulaminu. Zatem Wnioskodawca składając dokumenty aplikacyjne powinien stosownie do zapisów § 12 pkt. 9 Regulaminu konkursu wypełnić załączniki do wniosku zgodnie z Instrukcją przygotowania załączników do wniosku o dofinansowanie realizacji projektu, tzn. że powinien załączyć do wniosku taką dokumentację jaka wskazana została w Regulaminie i jego załącznikach.

W związku z przytoczonym w proteście (podanym również w załączniku nr 11) art. 60, ust. 1 ustawy z dnia 13.10.1998r – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. z 1998 r. Nr 133, poz. 872), trzeba zaznaczyć, iż jakkolwiek nabycie mienia państwowego przez jednostki samorządu terytorialnego w tym trybie następowało z mocy prawa, to jednak nabycie to stwierdza wojewoda w postępowaniu administracyjnym, kończącym się decyzją. W myśl art. 60, ust. 3 tej ustawy, nabycie mienia, o którym mowa w art. 60 ust. 1, stwierdza wojewoda w drodze decyzji administracyjnej.

Reasumując, przy uwzględnieniu wskazanego powyżej stanu prawnego oraz okoliczności faktycznych występujących w sprawie należy stwierdzić, że wniosek o dofinansowanie projektu nie spełnia kryterium formalnego administracyjnego standardowego pn. Kompletność i prawidłowość załączników do wniosku z uwagi na to, że w Załączniku nr 11 Oświadczenie o prawie do dysponowania nieruchomościami nie wskazano tytułu prawnego do dysponowania nieruchomością oraz nie oznaczono dokumentu z którego prawo to wynika. Tym samym załącznik ten nie został prawidłowo uzupełniony. W związku z powyższym po ponownym sprawdzeniu wniosku w zakresie spełniania kryteriów wyboru projektów, wniosek otrzymuje ocenę negatywną.

Tym samym IZ RPO WP nie uwzględnia protestu.

Pouczenie

Na podstawie art. 61 ust. 1, 2, 3 ustawy wdrożeniowej, w terminie 14 dni od dnia otrzymania informacji o wyniku rozpatrzenia protestu, Wnioskodawca może w tym zakresie wnieść skargę bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie – zgodnie z art. 3 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia

2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016, poz. 718 t.j.).

Skarga wnoszona jest wraz z kompletną dokumentacją w sprawie, obejmującą:

- wniosek o dofinansowanie projektu;
- informację o wynikach oceny projektu, o której mowa w art. 46 ust. 3 ustawy wdrożeniowej;
- wniesiony protest;
- informację, o której mowa w art. 58 ust. 1 albo ust. 4 pkt 2, art. 59 albo art. 66 ust. 2 pkt 1 ustawy wdrożeniowej;
- ewentualne załączniki.

Kompletna dokumentacja jest wnoszona w oryginale lub w uwierzytelnionej kopii. Skarga podlega wpisowi stałemu.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Władysław Ortyl

Otrzymują:

- 1) Gmina Grodzisko Dolne, 37-306 Gmina Grodzisko Dolne 125a
- 2) Pan Ryszard Jur – Dyrektor Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych Regionalnego Programu Operacyjnego,
- 3) a/a.