

UCHWAŁA Nr 407 / 8522 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 13 marca 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0021/17, pn. „Poprawa dostępności do leczenia onkologicznego mieszkańców województwa podkarpackiego. Rozwój Centrum Onkologicznego Wojewódzkiego Szpitala im. Zofii z Zamoyskich Tarnowskiej w Tarnobrzegu” realizowanego przez Wojewódzki Szpital im. Zofii z Zamoyskich Tarnowskiej w Tarnobrzegu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2017 r. poz. 1460 z późn. zm.),
- Uchwały nr 326/6941/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 lipca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia oceny oraz wyboru projektu pn. Poprawa dostępności do leczenia onkologicznego mieszkańców województwa podkarpackiego. Rozwój Centrum Onkologicznego Wojewódzkiego Szpitala im. Zofii z Zamoyskich Tarnowskiej w Tarnobrzegu z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałania 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia (tryb pozakonkursowy), RPO WP na lata 2014-2020.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 października 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu pozakonkursowego nr RPPK.06.02.01-18-0021/17, pn. „Poprawa dostępności do leczenia onkologicznego mieszkańców województwa podkarpackiego. Rozwój Centrum Onkologicznego Wojewódzkiego Szpitala im. Zofii z Zamoyskich Tarnowskiej w Tarnobrzegu”, realizowanego przez Wojewódzki Szpital im. Zofii z Zamoyskich Tarnowskiej w Tarnobrzegu, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałania 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia (tryb pozakonkursowy), RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Maria Kurowska

UZASADNIENIE

W dniu 25 lipca 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 326/6941/17 wybrał do dofinansowania projekt pozakonkursowy pn. „Poprawa dostępności do leczenia onkologicznego mieszkańców województwa podkarpackiego. Rozwój Centrum Onkologicznego Wojewódzkiego Szpitala im. Zofii z Zamoyskich Tarnowskiej w Tarnobrzegu” z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 30 sierpnia 2017 r. Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 43 126 988,22 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 43 126 988,22 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 29 434 169,32 zł,
- 4) dofinansowanie z Budżetu Państwa: 5 196 802,10 zł,
- 5) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 8 496 016,80 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie projekt miał być realizowany w okresie od 01 marca 2017 r. do 31 lipca 2018 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu naboru i oceny wniosku o dofinansowanie ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym*. Zgodnie z tym dokumentem realizacja ww. projektu powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca września 2018 r.

Pismem z dnia 12 stycznia 2018 r., znak W.Sz.XII.01/01/2018 uzupełnionym pismem z dnia 06 lutego 2018 r., znak W.Sz.XII.06/02/2018 Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2019r. Zaproponowany przez Szpital termin zakończenia wykracza o 13 miesięcy poza termin ustalony w *Regulaminie naboru*.

Zgodnie z uzasadnieniem podanym przez Beneficjenta, w dniu 18 października 2017 r. zostało ogłoszone główne postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego dla zadania pn. „Utworzenie Ośrodka Radioterapii dla Wojewódzkiego Szpitala im. Zofii z Zamoyskich Tarnowskiej w Tarnobrzegu” w formule „zaprojektuj i wybuduj”. Termin realizacji zamówienia przewidywał zakończenie inwestycji do dnia 1 lipca 2017 r. W dniu 20 października 2017 r. jeden z potencjalnych Wykonawców zwrócił uwagę, iż termin wykonania zamówienia zaproponowany przez Zamawiającego jest terminem nierealnym do dotrzymania i do zaakceptowania. W dniu 10 listopada 2017 r.

Zamawiający wydłużył termin realizacji zamówienia do 18 miesięcy od daty podpisania umowy na realizację robót budowlanych.

Ponadto Beneficjent poinformował, iż inny potencjalny Wykonawca złożył odwołanie do Krajowej Izby Odwoławczej w sprawie naruszenia przepisów ustawy *Prawo zamówień publicznych*, poprzez określenie terminu realizacji zamówienia w sposób nieuwzględniający wszystkich wymagań i okoliczności mających wpływ na sporządzenie ofert.

W uzasadnieniu do postępowania odwoławczego powołano się na doświadczenie przy innych projektach i wskazano, że realny termin zakończenia zadania to 22 – 24 miesiące od daty podpisania umowy. Zamiar do przystąpienie do postępowania odwoławczego zgłosiły jeszcze dwie inne firmy. W związku z powstałą sytuacją Zamawiający wniósł do Krajowej Izby Odwoławczej o oddalenie odwołania i obciążenia Odwołującego kosztami postępowania. Zgodnie z informacjami podanymi przez Beneficjenta, w odpowiedzi na zarzuty, Zamawiający poinformował, iż 10 listopada 2017 r. wydłużony został termin realizacji zamówienia do 18 miesięcy od daty podpisania umowy. Termin ten według Beneficjenta jest wystarczający do zaprojektowania, wybudowania i wyposażenia przedmiotu zamówienia.

W konsekwencji Odwołujący wycofał wszystkie zarzuty, wobec czego nie doszło do posiedzenia Krajowej Izby Odwoławczej. W dniu 14 listopada 2017 r. Krajowa Izba Odwoławcza wystosowała postanowienie, w którym umorzono postępowanie odwoławcze.

Według Beneficjenta w przypadku nie wprowadzenia zmian, żaden Wykonawca nie przystąpiłby do postępowania na realizację tego zadania, a ponowne przeprowadzenie postępowania przetargowego znacznie opóźniłoby realizację inwestycji. Podjęte działania w kwestii wydłużenia terminu są niezbędne w celu wyłonienia wykonawcy z zachowaniem warunków uczciwej konkurencji dla Wykonawców oraz zapobiegając potencjalnym zagrożeniom w postaci korekt finansowych. W związku z powyższym Wojewódzki Szpital im. Zofii z Zamojskich w Tarnobrzegu wnioskuje o zmianę terminu realizacji Umowy o dofinansowanie do 31 października 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie problem z rozstrzygnięciem głównego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w projekcie, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Maria Kurowska