

UCHWAŁA Nr 413 / 8641 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 27 marca 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.02.01.00-18-0001/16, pn. „Inteligentny Mielec - eMiasto Przyszłości” realizowanego przez Gminę Miejską Mielec w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2017 r. poz. 1460 z późn. zm.),
- Uchwały nr 206/4154/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 23 sierpnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia przez Zarząd Województwa Podkarpackiego Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej II Cyfrowe Podkarpackie działanie 2.1 Podniesienie efektywności i dostępności e-usług, RPO WP na lata 2014-2020.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 06 lipca 2018 r., terminu zakończenia realizacji projektu konkursowego nr RPPK.02.01.00-18-0001/16, pn. „Inteligentny Mielec - eMiasto Przyszłości”, realizowanego przez Gminę Miejską Mielec, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, osi priorytetowej II Cyfrowe Podkarpackie, działanie 2.1 Podniesienie efektywności i dostępności e-usług, RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

W dniu 23 sierpnia 2016 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 206/4154/16 wybrał do dofinansowania projekt konkursowy pn. „Inteligentny Mielec - eMiasto Przyszłości” w ramach osi priorytetowej II Cyfrowe Podkarpackie, działanie 2.1 Podniesienie efektywności i dostępności e-usług Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 15 listopada 2016 r. Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 7 148 088,45 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 5 863 771,12 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 4 984 205,41 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 2 163 883,04 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie projekt wraz z późniejszymi zmianami miał być realizowany w okresie od 22 marca 2016 r. do 31 marca 2018 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru nr RPPK.02.01.00-IZ.00-18-001/15. Zgodnie z tym dokumentem realizacja ww. projektu powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018 r.

Pismem z dnia 09 marca 2018 r., znak PF.042.14.2017, pismem z dnia 23 lutego 2018 r., znak ZP.042.1.2018 oraz 26 marca 2018 r. znak PF.042.14.2017 Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 06 lipca 2018 r. Zaproponowany termin zakończenia wykracza o ponad 3 miesiące poza termin ustalony w *Regulaminie konkursu*.

W ramach realizacji przedmiotowego projektu Beneficjent w dniu 18 lipca 2017 r. podpisał umowę na wykonanie zakresu rzeczowego z firmą Asseco Data System S.A. oraz zaakceptowany został harmonogram realizacji projektu. Zgodnie z uzasadnieniem podanym przez Beneficjenta podczas wykonania przedmiotu umowy wystąpiły niezależne od Wykonawcy okoliczności związane z realizacją zadania w zakresie modernizacji serwerowni. Przed przystąpieniem do realizacji zadania Zamawiający powziął wątpliwość w zakresie wytrzymałości stropu, na którym będzie posadowiona serwerownia wraz z zainstalowanym sprzętem. Wykonanie dodatkowej ekspertyzy przez Wykonawcę w zakresie wytrzymałości stropu miało wpływ na opóźnienie prac. W konsekwencji Gmina Miejska Mielec nie mogła udostępnić pomieszczeń serwerowni w celu posadowienia sprzętu, aż do uzyskania niezbędnych danych dotyczących parametrów wytrzymałości konstrukcyjnych elementów nośnych pomieszczenia. Dokonane ekspertyzy wymusiły wykonanie podłogi technicznej i były przyczyną ciągu zdarzeń bezpośrednio uniemożliwiających wcześniejszą instalację nowej szafy serwerowni tym samym okoliczność ta przełożyła się na opóźnienie realizacji zadań związanych z instalacją wyposażenia sieciowego i serwerowego oraz zadań dotyczących instalacji i konfiguracji systemów operacyjnych i środowiska sieciowego. Skutkowało to według Beneficjenta konsekwentnym przesunięciem w czasie wszystkich zadań, które realizowane są z wykorzystaniem nowej infrastruktury serwerowej. Brak udostępnienia serwerowni wpłynął również na opóźnienie w zakresie prowadzenia asyst stanowiskowych. Zgodnie z informacjami podanymi przez Beneficjenta na przełomie roku budżetowego i w pierwszych tygodniach nowego roku prowadzenie asyst stanowiskowych było utrudnione

z uwagi na zwiększoną w tym okresie liczbę obowiązków pracowników Gminy Miejskiej Mielec, co bezpośrednio uniemożliwiało swobodne planowanie i organizowanie asyst stanowiskowych.

Wobec powyższych okoliczności a zarazem działając na podstawie ustawy Prawo zamówień publicznych, Gmina Miejska Mielec wraz z Wykonawcą podjęła decyzję o wydłużeniu terminu realizacji umowy ostatecznie do dnia 29 czerwca 2018 r. Jednocześnie wnioskując do Instytucji Zarządzającej RPO WP na lata 2014- 2020 o wydłużenie terminu realizacji projektu do 06 lipca 2018 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018r.*

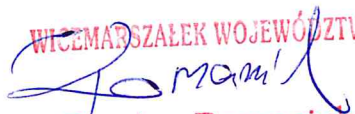
Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie problem z terminowym przebiegiem realizacji umowy z wykonawcą, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 06 lipca 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk