

UCHWAŁA Nr 422 / 8814 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 24 kwietnia 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.04.03.01-18-0036/16, realizowanego przez Gminę Brzostek w ramach
osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa
kulturowego Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa
Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2017 r. poz. 1460 z późn. zm.),
- uchwały nr 275/5482/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, Działanie 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, Poddziałanie 4.3.1 Gospodarka ściekowa RPO WP na lata 2014 – 2020.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 lipca 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.03.01-18-0036/16, pn. „Program poprawy czystości zlewni rzeki Wisłoki - Etap IV - Gmina Brzostek, Gmina Tarnowiec”, realizowanego przez Gminę Brzostek, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, Działanie 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, Poddziałanie 4.3.1 Gospodarka ściekowa, RPO WP na lata 2014 – 2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.04.03.01-18-0036/16 pn. „Program poprawy czystości zlewni rzeki Wisłoki - Etap IV - Gmina Brzostek, Gmina Tarnowiec”, realizowany przez Gminę Brzostek w partnerstwie z Gminą Tarnowiec, został wybrany do dofinansowania Uchwałą Nr 275/5482/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 lutego 2017 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 13 października 2017 r. tj. 8 miesięcy po wyborze projektu do dofinansowania. Opóźnienie z zakontraktowaniem ww. projektu spowodowane było brakiem ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę obejmującej cały zakres rzeczowy projektu. Z informacji przekazanych przez Beneficjenta wynikało, iż brak ww. dokumentu spowodowany był wydłużającą się procedurą administracyjną związaną z dużą ilością stron postępowania. Kwestia wydłużenia terminu przedłożenia ww. decyzji była dwukrotnie rozpatrywana przez Zarząd Województwa. Ostatecznie Uchwałą nr 343/7375/17 z dnia 26 września 2017 r., Zarząd Województwa wyraził zgodę na przedłożenie ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę obejmującej cały zakres rzeczowy projektu do 30 września 2017 r. i w konsekwencji na późniejsze zakontraktowanie ww. projektu.

Montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z zawartą umową o dofinansowanie, przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 4 916 899,17 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 3 333 600,00 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 2 833 560,00 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi:
2 083 339,17 zł.

Zgodnie z zawartą umową o dofinansowanie, projekt miał się zakończyć w terminie do 30 czerwca 2018 r. Pismem z dnia 22 listopada 2017 r., uzupełnionym pismem z dnia 3 stycznia 2018 r. (po podpisaniu umowy o dofinansowanie) Beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2018 r. W podanym uzasadnieniu Beneficjent wskazał, iż przyczyną wnioskowanego wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu było uzyskanie decyzji o pozwoleniu na budowę dopiero końcem września 2018 r. W celu zaś prawidłowej realizacji umowy o dofinansowanie i konieczności uwzględnienia w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego dłuższego terminu realizacji zadania, konieczne według Beneficjenta stało się przesunięcie ww. terminu. Gmina Brzostek poinformowała, iż dłuższy termin realizacji robót budowlanych, zmniejszy koszt realizacji zadania.

Przyjęty w umowie o dofinansowanie i wnioskowany wówczas przez Beneficjenta, termin zakończenia realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru nr RPPK.04.03.01-IZ.00-18-001/16. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 29 marca br., znak IZP.042.9.2017, Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 października 2019 r. Kolejnym pismem z dnia 11 kwietnia 2018r., znak IZP.042.9.2017, Beneficjent po dokonaniu dogłębnej analizy zakresu robót, zaproponował skrócenie pierwotnie wnioskowanego terminu do 31 lipca 2019 r.

Zaproponowany ostatecznie przez Gminę Brzostek termin zakończenia realizacji projektu wykracza o 9 miesięcy poza termin ustalony w Regulaminie Konkursu.

Zgodnie z uzasadnieniem podanym przez Beneficjenta, wydłużenie terminu realizacji projektu spowodowane jest problemami z zakontraktowaniem zadań realizowanych przez lidera (Gminę Brzostek) i partnera (Gminę Tarnowiec) w ramach projektu.

Beneficjent zwrócił uwagę, iż ogłoszony przetarg z możliwością składania ofert częściowych prawdopodobnie wyłoni jedynie wykonawcę zadania Gminy Tarnowiec, na które wpłynęła tylko 1 oferta. Na zadanie Gminy Brzostek nie wpłynęła żadna oferta, pomimo dwukrotnego przedłużania terminu składania ofert.

Zgodnie z pismem z dnia 29 marca 2018 r., Gmina Brzostek jest na etapie dalszego dzielenia na części nierozstrzygniętego zamówienia, jak również redukcji warunków udziału w postępowaniu. Według Beneficjenta podział zachęci mniejsze firmy do wzięcia udziału w przetargu dla przynajmniej 1 części. Dodatkowo Gmina Brzostek poinformowała, iż obecny termin zakończenia realizacji zamówienia (tj. do 30 września 2018 r.) był jedną z głównych przyczyn rezygnacji firm ze składania ofert. Wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu spowoduje zainteresowanie firm, które obecnie nie mają mocy przerobowych, jak również będzie miało oczywisty wpływ na cenę.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie problem z rozstrzygnięciem głównego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w projekcie, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 lipca 2019 r.


WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk