

UCHWAŁA Nr 424 / 8863 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 30 kwietnia 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0034/17
realizowanego przez Gminę Miejską Przeworsk w ramach Regionalnego
Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 1460 z późn. zm.), uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. oraz uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwała, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2019 r. dla projektu nr RPPK.03.01.00-18-0034/17, pn. „Odnawialne Źródła Energii w mieście Przeworsku i Gminie Błazowa”.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

**Załącznik nr 1 do uchwały nr 424/ 8863/18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 30 kwietnia 2018 r.**

UZASADNIENIE

W dniu 29 sierpnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 380/7970/17 zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działanie 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, projekt pn. „Odnawialne Źródła Energii w mieście Przeworsku i Gminie Błażowa” nr RPPK.03.01.00-18-0034/17. Umowa o dofinansowanie podpisana została 28 września 2017 r. Wartość projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 12 801 208,16 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 11 764 419,00 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 999 756,15 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 30 grudnia 2016 r. do 20 grudnia 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 24 stycznia 2018 r., znak RRM 042.1.2017.2018 Beneficjent - Gmina Miejska Przeworsk zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 czerwca 2019 r., przy jednoczesnym założeniu, że do końca 2018 r. wykonanie zostanie co najmniej 60% planowanej realizacji projektu. Beneficjent uzasadniając swoją prośbę wyjaśnił, że realizacja projektu ze względu na swoją wartość oraz bardzo dużą skalę rozproszenia co do lokalizacji, rodzaju instalacji oraz ilości odbiorców ostatecznych wymaga czasochłonnego procesu uzgodnień i koordynacji. Dodatkowo wskazał, że ze względu na dużą ilość zamówień w kraju z zakresu projektów z OZE mogą wystąpić kłopoty z wykonawcami. Wskazany w ogłaszającym postępowaniu krótki termin realizacji może spowodować brak zainteresowania od potencjalnych wykonawców lub otrzymanie ofert, które będą znacznie przekraczały kwotę przeznaczoną przez Zamawiającego na realizację zamówienia. Krótki termin realizacji może mieć również wpływ na jakość wykonanych usług. Ponadto Gmina Miejska Przeworsk wyjaśniła, iż do końca stycznia 2018 r. zostanie ogłoszony przetarg na wyłonienie dostawców i wykonawców instalacji OZE, a od maja 2018 r. powinna rozpocząć się rzeczowa realizacja projektu.

W odpowiedzi Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 14 lutego 2018 r. wskazał m.in., iż projekt został zakontraktowany w dniu 28 września 2017 r. oraz zgodnie z art.52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej

2014-2020 umowa o dofinansowanie może zostać zmieniona, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnianie kryteriów wyboru w sposób, który skutkowałby negatywną oceną tego projektu. Ponieważ termin zakończenia projektu był przedmiotem oceny w ramach kryterium dopuszczającego, wydłużenie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. W odniesieniu do prośby Gminy Miejskiej Przeworsk Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych nie znalazł takiego uzasadnienia. Wskazano również, że przedstawiony nowy termin, znacznie wykracza poza termin wskazany w regulaminie konkursu (tj. o 6 miesięcy). Beneficjent został poproszony o ponowne wnikliwe przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia. Jednocześnie poinformowano m.in., że terminowa realizacja projektów ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia niezbędnego poziomu certyfikacji w poszczególnych osiach priorytetowych do końca 2018 r. Osiągnięcie wybranych wskaźników rzeczowych i finansowych na wyznaczonym poziomie pozwoli na uruchomienie środków rezerwy wykonania.

Pismem z dnia 21 lutego 2018 r. znak RRM.042.1.2017.2018 Gmina Miejska Przeworsk poinformowała, że przetarg na wyłonienie wykonawców został już ogłoszony oraz dołoży wszelkich starań, aby realizacja projektu zakończyła się w terminie wskazanym w umowie o dofinansowanie.

W dniu 16 kwietnia 2018 r. Beneficjent zwrócił się ponownie z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2019 r, uzasadniając swoją prośbę koniecznością ponownego ogłoszenia postępowania przetargowego na wybór dostawcy kotłów na biomasę. Z przesłanego pisma wynika, iż w ramach ww. projektu został wyłoniony wykonawca części I postępowania dot. dostawy i montażu instalacji fotowoltaicznych i kolektorów słonecznych. Część II postępowania tj. dostawa i montaż kotłów na biomasę została unieważniona ponieważ oferta z najkorzystniejszą ceną przekroczyła szacunkową kwotę zamówienia jaką Zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia.

Beneficjent ww. piśmie wskazał, że zgodnie z zapisami dokumentacji przetargowej wydatki na wykonanie instalacji fotowoltaicznych i kolektorów słonecznych (ok. 88% wartości wszystkich instalacji OZE) powinny zostać wykonane w 2018 r. co oznacza, że znaczna część środków z dofinansowania zostanie rozliczona i wypłacona jeszcze w 2018 r. Wydłużenie terminu realizacji projektu pozwoli na sprawne przeprowadzenie czasochłonnego postępowania przetargowego, zwiększy szansę na uzyskanie korzystniejszych cen oraz umożliwi uwzględnienie w harmonogramie prac przerwy w pracach związanych z wymianą w budynkach mieszkalnych kotłów na biomasę w okresie najbliższego okresu grzewczego.

Gmina Miejska Przeworsk poinformowała, że ponowne postępowanie przetargowe dotyczące wyłonienia wykonawcy dla zadania związanego z dostawą i montażem kotłów na biomasę zostało ogłoszone w dniu 17 kwietnia 2018 r.

Ponadto z przesłanych w dniu 23 kwietnia 2018 r dodatkowych wyjaśnień Beneficjenta wynika, że głównym czynnikiem powodującym opóźnienie ogłoszenia postępowania przetargowego, w odniesieniu do daty podpisania umowy

o dofinansowanie, było wystosowanie do Krajowej Informacji Skarbowej oraz do Głównego Urzędu Statystycznego wniosku o uzyskanie interpretacji sprawie zmiany kwalifikacji kategorii zamówienia z robót budowlanych na dostawy, interpretacji podatkowych związanych ze stanowiskiem Ministra ws. opodatkowania dotacji podatkiem VAT oraz interpretacji dotyczącej VAT-u odwróconego. Odpowiedzi uzyskane od powyższych instytucji wpłynęły do urzędy Gminy Miejskiej Przeworsk w terminie trzech miesięcy od daty ich wystosowania. Głównym celem podjęcia przez Beneficjenta takich działań było zminimalizowanie ryzyka popełnienia błędu w sferze podatkowo-finansowej oraz kosztorysowej.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).”

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę przedstawioną argumentację Gminy Miejskiej Przeworsk wyraża zgodę na wydłużenie do dnia 30 czerwca 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0034/17, wybranego do dofinansowania w ramach osi III Czysta energia, działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk