

**UCHWAŁA Nr 433 / 9015 / 18**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 23 maja 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0006/17  
realizowanego przez Gminę Wiśniowa w ramach Regionalnego Programu  
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3 ) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 1460 z późn. zm.), uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. oraz uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca  
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego  
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 września 2019 r. dla projektu nr RPPK.03.01.00-18-0006/17, pn. „Odnawialne źródła energii w gminach Wiśniowa i Frysztak”.

**§ 2**

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



**WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA**  
  
**Bogdan Romaniuk**

## UZASADNIENIE

W dniu 29 sierpnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 333/7164/17 zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działanie 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, projekt pn. „Odnawialne źródła energii w gminach Wiśniowa i Frysztak” nr RPPK.03.01.00-18-0006/17. Umowa o dofinansowanie podpisana została 28 września 2017 r. Wartość projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 13 091 719,01 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 11 758 199,00 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 994 469,15 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 15 marca 2017 r. do 20 grudnia 2018r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 10 maja 2018 r. znak PP.042.3.2017, Beneficjent - Gmina Wiśniowa zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 września 2019 r., uzasadniając swoją prośbę koniecznością ponownego przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Beneficjent w ww. piśmie wyjaśnił, iż w ramach przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na „Odnawialne źródła energii w gminach Wiśniowa i Frysztak” wszystkie złożone oferty znacząco przekraczały kwotę przeznaczoną na realizację zamówienia. W związku z powyższym Zamawiający unieważnił postępowanie, a następnie niezwłocznie ponownie ogłosił postępowanie przetargowe z wprowadzonymi zmianami dotyczącymi wydłużenia terminu realizacji, mającymi na celu uzyskanie korzystniejszych ofert od potencjalnych wykonawców. Zgodnie z nową dokumentacją przetargową w 2018 r. zostanie poniesionych co najmniej 50% zaplanowanych wydatków z czego znaczna część zostanie również w 2018 r. rozliczona.

Beneficjent wskazuje, iż wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu jest niezbędne do sprawnego przeprowadzenia czasochłonnego postępowania przetargowego, uzyskania korzystniejszych cenowo ofert oraz możliwość technicznego wykonania zaplanowanej ilości instalacji OZE.

Z Przeprowadzonego przez Beneficjenta rozeznania rynku wynika, że potencjalni oferenci nie są zainteresowani składaniem ofert z powodu krótkiego terminu realizacji zadania oraz koniecznością wypełnienia innych zobowiązań

przetargowych w 2018 r. Skumulowanie w jednym czasie dużej ilości projektów i zamówień z zakresu OZE spowodowało duży deficyt mocy przerobowych potencjalnych wykonawców i w efekcie rezygnacje z udziału w postępowaniu albo składanie ofert przekraczających założone przez zamawiającego środki. Analiza przeprowadzonych przetargów w ramach działania 3.1 pokazuje, że praktycznie w żadnym przypadku nie udało się uzyskać satysfakcjonujących wyników, co oznacza iż nie jest to problem dotyczący tylko jednego samorządu. Jednocześnie, Beneficjent upatruje chęć wykorzystania przez wykonawców okazji do uzyskania znacznie wyższego zarobku w stosunku do poprzednich lat.

Beneficjent poinformował, iż z uzyskanej wiedzy, na obecnym etapie istnieją wśród potencjalnych oferentów możliwości przerobowe na I półrocze 2019 r. co daje realne szanse na uzyskanie korzystniejszych cenowo ofert i zakończenie sukcesem realizacji projektu.

W odpowiedzi Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 16 maja 2018 r. wskazał m.in., iż zgodnie z art.52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 umowa o dofinansowanie może zostać zmieniona, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnianie kryteriów wyboru w sposób, który skutkowałby negatywną oceną tego projektu. Ponieważ termin zakończenia projektu był przedmiotem oceny w ramach kryterium dopuszczającego, wydłużenie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. Wskazano również, że przedstawiony nowy termin, znacznie wykracza poza termin wskazany w regulaminie konkursu (tj. o 9 miesięcy). Beneficjent został poproszony o ponowne wnikliwe przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia. Jednocześnie poinformowano m.in., że terminowa realizacja projektów ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia niezbędnego poziomu certyfikacji w poszczególnych osiach priorytetowych do końca 2018 r. Osiągnięcie wybranych wskaźników rzeczowych i finansowych na wyznaczonym poziomie pozwoli na uruchomienie środków rezerwy wykonania.

Pismem z dnia 17 maja 2018 r. znak PP.042.3.2017, Gmina Wiśniowa podtrzymała swoje stanowisko w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu co pozwoli uzyskać niższe ceny instalacji OZE.

Beneficjent ponownie wskazał, iż nasycenie rynku zleceniami z zakresu instalacji OZE i brak wykonawców skutkuje składaniem ofert znacznie przekraczających zaplanowane w projektach budżety. Według uzyskanych przez Beneficjenta informacji wynika, iż potencjalni wykonawcy wkalkulowują w oferty potencjalne kary umowne za niedotrzymanie terminów realizacji zadań. Wydłużenie terminu realizacji projektu pozwoli na eliminację tego zjawiska.

Beneficjent wyjaśnił, iż w ponownie ogłoszonym postępowaniu, granicznym terminem wykonania zamówienia jest 28 czerwca 2019 r. Pozostałe trzy miesiące zostaną przeznaczone na przeprowadzenie odbiorów, rozliczeniem z wykonawcą i złożeniem wniosku o płatność końcową. Dodatkowo czas ten jest niezbędny do rozliczenia projektu pod względem podatkowym (zamówienie może generować zaistnienie odwrotnego obciążenia podatkowego).

Beneficjent poinformował, iż będzie dążyć do jak najszybszego zakończenia realizacji rzeczowej i finansowej projektu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

*W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.*

*W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."*

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Gminę Wiśniowa wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0006/17 do dnia 30.09.2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

  
Bogdan Romaniuk