

UCHWAŁA Nr 433 / 9017 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 23 maja 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0049/17
realizowanego przez Gminę Niebylec w ramach Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 1460 z późn. zm.), uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. oraz uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 28 czerwca 2019 r. dla projektu nr RPPK.03.01.00-18-0049/17, pn. „Rozwój OZE szansą na poprawę jakości życia mieszkańców gmin Niebylec i Wielopole Skrzyńskie”.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

Załącznik do uchwały nr 433/9017/18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 23 maja 2018 r.

UZASADNIENIE

W dniu 14 grudnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 380/7970/17 zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działanie 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, projekt pn. „Rozwój OZE szansą na poprawę jakości życia mieszkańców gmin Niebylec i Wielopole Skrzyńskie” nr RPPK.03.01.00-18-0049/17. Umowa o dofinansowanie podpisana została 29 grudnia 2017 r. Wartość projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 12 678 741,54 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 11 646 790,00 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 898 606,82 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 30 maja 2017 r. do 31 grudnia 2018r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 16 marca 2018 r., znak IP.041.1.2017 Beneficjent - Gmina Niebylec zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 28 czerwca 2019 r. Beneficjent uzasadniając swoją prośbę wyjaśnił, iż projekt został pierwotnie sklasyfikowany na liście rezerwowej, a ostatecznie do dofinansowania został wybrany w dniu 14 grudnia 2017 r. Umowa o dofinansowanie projektu została podpisana w dniu 29 grudnia 2017 r. w związku z czym zostały podjęte przez Beneficjenta działania zmierzające do sprawnego i efektywnego wdrożenia projektu w tym m.in. przeprowadzenie spotkań i podpisanie umów z mieszkańcami. Ze względu na zakres projektu obejmujący 964 instalacji OZE dla 791 gospodarstw, proces podpisywania umów i weryfikacja przydzielonych wstępnie rodzajów instalacji i ich mocy jest czasochłonny, przy czym z uwagi na ewentualną rezygnację mieszkańców z udziału w projekcie konieczne będzie zakwalifikowanie uczestników z listy rezerwowej. Realny termin rozstrzygnięcia przetargowego i podpisania umowy z wykonawcą to przełom czerwca i lipca 2018 r. w związku z czym na przeprowadzenie wszystkich prac pozostanie sześć miesięcy, co oznacza konieczność montażu ok. 9 instalacji dziennie. Duża liczba i konieczność szybkiego montażu może spowodować brak zachowania należytej staranności i jakości w wykonaniu instalacji finansowanych również ze środków mieszkańców.

Dodatkowo, Beneficjent zwraca uwagę, iż na moment ogłoszenia przetargu większość potencjalnych wykonawców będzie zaangażowana w ramach wcześniej wybranych do dofinansowania projektów. Może to spowodować małe zainteresowanie wykonawców w postępowaniu, a ewentualne oferty ze względu na konieczność zatrudnienia dodatkowych pracowników będą się wiązać ze wzrostem ceny. Powyższe może spowodować konieczność zwiększenia wkładu finansowego mieszkańców, co spowoduje spadek efektywności kosztowej w projekcie, która stanowiła jeden z elementów oceny Projektu.

Ponadto, Beneficjent zwracając się z prośbą o wydłużenie terminu realizacji wskazuje, iż wybór projektu do dofinansowania nastąpił w grudniu 2017 r., co spowodowało zmniejszenie okresu realizacji projektu w stosunku do projektów wybranych z listy podstawowej (sierpień 2017 r.) o cztery miesiące. Wydłużenie terminu realizacji projektu o okres czterech miesięcy spowoduje, iż prace będą realizowane w okresie zimowym w trakcie którego zaistnieją niekorzystne warunki atmosferyczne, uniemożliwiające prowadzenie prac montażowych paneli solarnych i fotowoltaicznych stanowiących ok. 90% zakresu rzeczowego projektu. W związku z powyższym Beneficjent zwrócił się z prośbą o uwzględnienie dodatkowych dwóch miesięcy na ewentualne przerwy i spowolnienia w pracach i wydłużenie terminu realizacji projektu do 28 czerwca 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)."

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów*

konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

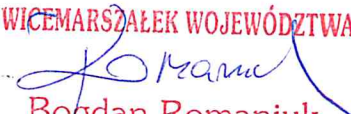
Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Gminę Niebylec wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0049/17 do dnia 28.06.2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk