

UCHWAŁA Nr 433 / 9018 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 23 maja 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0058/17 realizowanego przez Gminę Miasta Dębica w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 1460 z późn. zm.), uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. oraz uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 lipca 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu dla projektu nr RPPK.03.01.00-18-0058/17, pn. „Instalacja systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych z terenu Gminy Miasta Dębica i Gminy Ropczyce”.

§ 2

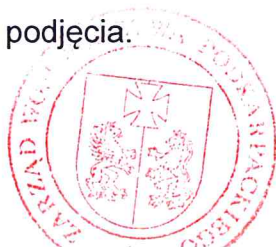
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

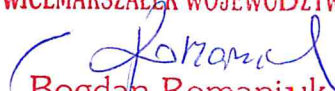
§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

W dniu 29 sierpnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wybrał do dofinansowania projekt pn. „Instalacja systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych z terenu Gminy Miasta Dębica i Gminy Ropczyce” nr RPPK.03.01.00-18-0058/17. Umowa o dofinansowanie podpisana została 20 października 2017 r. Wartość projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 15 686 465,58 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 14 285 714,29 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 10 000 000,00 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 04 września 2017 r. do 28 grudnia 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 08 maja 2018 r., znak RMP.041.9.69.2017.LPD, Beneficjent - Gmina Miasta Dębica zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 września 2019 r., uzasadniając swoją prośbę koniecznością ponownego przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na dostawę i montaż instalacji odnawialnych źródeł energii oraz wybór inspektorów nadzoru.

Beneficjent w ww. piśmie wyjaśnił, iż przeprowadzone postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na ww. zakres podzielił na pięć odrębnych części. Do przetargu przystąpiło 7 firm, przy czym wartość najtańszych ofert na część II i III (tj. instalacja kotłów centralnego ogrzewania opalanych biomasą oraz instalacje fotowoltaiczne) znacząco przekroczyła kwotę przeznaczoną na ich realizację.

Zdaniem Beneficjenta, drastyczny wzrost cen jest skutkiem określonego w konkursie bardzo krótkiego okresu realizacji co spowodowało, że część wykonawców zrezygnowała z uczestnictwa w przetargu, a ci którzy wystartowali zaproponowali niekorzystne dla mieszkańców warunki, znacznie przekraczające ceny rynkowe.

Gmina Miasta Dębica rozważa możliwość unieważnienia części, bądź całego postępowania przetargowego, przy czym podjęcie decyzji w tej sprawie uzależnione będzie od opinii mieszkańców (beneficjentów ostatecznych), którzy wpłacili już część wymaganego wkładu własnego.

Z powyższych względów, Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 września 2019 r., co pozwoliłoby na ogłoszenie nowego postępowania przetargowego, do którego przystąpiłaby większa

liczba wykonawców, zapewniając większą konkurencyjność oraz korzystniejsze warunki cenowe dla mieszkańców.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych w piśmie z dnia 15 maja br. znak PI.VI.433.2.70.2017.JP zwrócił uwagę, że zgodnie z art 52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 - 2020 umowa o dofinansowanie projektu może zostać zmieniona, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnianie kryteriów wyboru projektu w sposób, który skutkowałby negatywną oceną tego projektu. Ponieważ termin zakończenia projektu był przedmiotem oceny w ramach kryterium dopuszczającego pod kątem zgodności z Regulaminem naboru, podkreślono, że co do zasady nie jest możliwe wydłużenie ww. terminu poza określony w tym Regulaminie. Wyjaśniono, że wydłużenie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. Jednocześnie poinformowano, że terminowa realizacja projektów ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia niezbędnego poziomu certyfikacji w poszczególnych osiach priorytetowych do końca 2018 r., a osiągnięcie wybranych wskaźników rzeczowych i finansowych na wyznaczonym poziomie pozwoli na uruchomienie środków rezerwy wykonania.

Przypominając o powyższym, ww. Departament zwrócił się do Beneficjenta z prośbą o ponowną analizę proponowanego terminu zakończenia realizacji omawianego projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi, Beneficjent pismem z dnia 15 maja br. znak RMP.0429.75.2017.LPD zawnioskował o przesunięcie terminu zakończenia realizacji omawianego projektu na 30 lipca 2019 r.

Jednocześnie Gmina poinformowała o unieważnieniu części przetargu : III (instalacje fotowoltaiczne, IV (inspektor nadzoru dla Gminy Miasta Dębica) i V (inspektor nadzoru dla Gminy Ropczyce). Zwróciła przy tym uwagę, iż miesiące zimowe uniemożliwiają realizację projektu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Zarząd Województwa Podkarpackiego uwzględniając argumenty przedstawione przez Gminę Miasta Dębica wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0058/17 do dnia 30 lipca 2019r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA



Bogdan Romaniuk