

UCHWAŁA Nr 438 / 9175 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 12 czerwca 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.02.01.00-18-0046/16, realizowanego przez Gminę Miasto Dębica, w ramach osi priorytetowej II „Cyfrowe Podkarpackie”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. , poz . 913),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2017 r. poz. 1460 z późn. zm.),
- Uchwały nr 255/5148/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 stycznia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej II Cyfrowe Podkarpackie, działanie 2.1 Podniesienie efektywności i dostępności e-usług, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 czerwca 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.02.01.00-18-0046/16, pn. *„Podniesienie jakości obsługi mieszkańców Dębicy, poprzez wdrożenie innowacyjnych rozwiązań wpływających na poprawę efektywności i dostępności e-usług”*, realizowanego przez Gminę Miasto Dębica, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej II „Cyfrowe Podkarpackie”, działania 2.1 „Podniesienie efektywności i dostępności e-usług”, RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.02.01.00-18-0046/16 pn. „*Podniesienie jakości obsługi mieszkańców Dębicy, poprzez wdrożenie innowacyjnych rozwiązań wpływających na poprawę efektywności i dostępności e-usług*”, realizowany przez Gminę Miasto Dębica, został wybrany do dofinansowania Uchwałą Nr 255/5148/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 stycznia 2017 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 14 marca 2017 r. Montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z zawartą umową o dofinansowanie, przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 2 397 270,00 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 2 334 540,00 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 1 984 359,00 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wart. całkowitej projektu) wynosi: 412 911,00 zł.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 6 lutego 2017 r. do 30 czerwca 2018 r.

Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru nr RPPK.02.01.00-IZ.00-18-002/16, w ramach działania 2.1 *Podniesienie efektywności i dostępności e-usług*. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 6 lutego 2018r., znak RMP.042.1.3.1017.AB, Gmina Miasto Dębica zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 marca 2019 r.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykraczał wówczas o 5 miesięcy poza ramy czasowe określone w Regulaminie konkursu, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 23 marca 2018 r., znak PI-VII.433.2.28.2016.ARL, zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi na powyższe pismo, Beneficjent pismem z dnia 30 marca 2018 r., znak RMP.042.1.4.1017.AB, po ponownym wnikliwym przeanalizowaniu możliwości kompleksowego wdrożenia przedmiotowego projektu, podtrzymał wcześniejszy wniosek o przesunięcie terminu jego realizacji do dnia 31 marca 2019r.

Kolejnym pismem z dnia 24 kwietnia 2018r., znak RMP.042.1.5.1017.AB, Beneficjent poinformował, iż mając na względzie wszystkie czynniki wpływające na terminarz realizacji poszczególnych zadań w ramach projektu, nie jest możliwa realizacja pełnego zakresu rzeczowego projektu w pierwotnie określonym terminie tj. 30 czerwca 2018 r.

Ostatecznie zaproponowany przez Gminę Miasto Dębica, termin zakończenia realizacji projektu to 30 czerwca 2019r. i wykracza o 8 miesięcy poza termin ustalony w Regulaminie konkursu.

Zgodnie z podanym uzasadnieniem, Beneficjent pierwsze postępowanie podzielone na część I „Dostawa oprogramowania oraz wdrożenie e-usług” i część II „Dostawa sprzętu komputerowego oraz oprogramowania wraz z usługą instalacji i konfiguracji” ogłosił 29 listopada 2017 r. (tj. 8 miesięcy po podpisaniu umowy o dofinansowanie). Zgodnie z harmonogramem przyjętym we wniosku o dofinansowanie (stanowiącym załącznik nr 1 do umowy o dofinansowanie) ww. postępowanie miało zostać wszczęte 1 stycznia 2017 r. Opóźnienie wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, dotyczącego dostawy sprzętu i oprogramowania wraz z wdrożeniem e-usług, Gmina Miasto Dębica uzasadniła wysokim poziomem skomplikowania problematyki informatycznej oraz koniecznością zintegrowania istniejących już systemów i programów dziedzinowych z planowanymi do wdrożenia, wynikającą z troski o prawidłowe funkcjonowanie Urzędu.

Beneficjent zwrócił uwagę, iż działania te były bardzo czasochłonne i wymagały zaangażowania całego zespołu wdrożeniowego. Ponadto z wyjaśnień Beneficjenta wynika, iż wszczęcie postępowania przetargowego zostało poprzedzone monitoringiem podobnych postępowań i wdrożeń w innych JST.

Według Beneficjenta, dodatkowym czynnikiem opóźniającym proces wdrożeniowy przedmiotowej inwestycji, był brak doświadczenia oraz konieczność korzystania z usług doradczych zewnętrznych podmiotów

Zgodnie z informacjami podanymi przez Gminę Miasto Dębica, pierwsze postępowanie zostało unieważnione, ponieważ cena najkorzystniejszej oferty znacznie przewyższała kwotę, którą zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie tego zadania.

Ze względu na specyfikę projektu oraz zaplanowany zakres rzeczowy, a także konieczność ponownego uruchomienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w opinii Beneficjenta nie jest możliwe dochowanie harmonogramu realizacji i terminu zakończenia projektu, który zgodnie z umową o dofinansowanie przypada na 30 czerwca 2018 r.

W zaistniałej sytuacji Gmina Miasto Dębica, mając na uwadze prawidłową realizację projektu oraz wybór wykonawcy, który gwarantowałby kompleksowe i bezusterkowe funkcjonowanie Urzędu w obszarze wdrożenia i udostępnienia e-usług, wystąpiła do Instytucji Zarządzającej z wnioskiem o przedłużenie terminu jego zakończenia.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie konieczność ponownego uruchomienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, dotyczącego dostawy sprzętu i oprogramowania wraz z wdrożeniem e-usług, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romanicki