

UCHWAŁA Nr 438 / 9177 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 12 czerwca 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.06.02.02-18-0018/16
pn. „Budowa żłobka Maluszkowo w Nienadówce” realizowanego przez A2
Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością w ramach Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2017 r. poz. 1460 z późn. zm.),
- Uchwały Nr 209/4188/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 sierpnia 2016r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna działanie 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.2 Infrastruktura pomocy społecznej RPO WP na lata 2014-2020 zmienionej uchwałą 209/4189/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 sierpnia 2016r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania projektów z listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.2 Infrastruktura pomocy społecznej, w typie 3 - infrastruktura mieszkań chronionych, wspomaganych i socjalnych, RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie Nr 209/4188/16 z dnia 30 sierpnia 2016 r.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża zgodę na wydłużenie do 30 września 2018 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.06.02.02-18-0018/16 pn. „Budowa żłobka Maluszkowo w Nienadówce” realizowanego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.2 Infrastruktury pomocy społecznej RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

- UZASADNIENIE -

W dniu 30 sierpnia 2016 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 209/4188/16, wybrał do dofinansowania w ramach konkursu nr RPPK.06.02.02-IZ.00-18-001/15 w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałania 6.2.2 Infrastruktury pomocy społecznej RPO WP na lata 2014-2020 projekt pn. „Budowa żłobka Maluszkowo w Nienadówce” realizowanego przez A2 Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością. Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie (z późniejszymi zmianami) przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 1 170 478,75 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 1 169 548,75 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 994 116,40 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi 176 362,35 zł

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie zawartej 19 października 2016r., projekt miał być realizowany w okresie od 01 kwietnia 2016 r. do 30 marca 2018 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018r.

Pismem z dnia 28.01.2018 r., uzupełnionym pismem z dnia 09 lutego 2018 r., Wnioskodawca zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 maja 2018 r. Wskazany wówczas termin wykraczał o 2 miesiące poza datę zakończenia określoną w Regulaminie konkursu. Z podanego uzasadnienia wynikało, iż przesunięcie terminu spowodowane jest nieterminową realizacją zadania przez Wykonawcę robót budowlanych. Beneficjent zwrócił uwagę, iż wykonawca wielokrotnie był wzywany do realizacji robót zgodnie z harmonogramem stanowiącym załącznik do umowy. Jednak lekceważące podejście Wykonawcy do realizacji inwestycji, zaniechanie wszelkich terminów spowodowało, że prace strategiczne (pod kątem warunków pogodowych w zimie) nie zostały wykonane (tj. roboty budowlane dotyczące zagospodarowania terenu wokół żłobka, wykonanie podjazdu, kostki wokół budynku, placu zabaw oraz ogrodzenia). Beneficjent poinformował wówczas, iż wykonawca nieterminową realizację zadania uzasadniał problemami z zatrudnieniem pracowników i koniecznością zakończenia budowy innego zlecenia. Za niewykonanie inwestycji w terminie Wykonawcy naliczane były kary umowne.

Mając na uwadze powyższe, uchwałą nr 407/8523/18 z dnia 13 marca 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 maja 2018 r.

Pismem z dnia 10 maja br., uzupełnionym pismem z dnia 28 maja 2018 r., A2 Spółka z o.o. ponownie zwróciła się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu, tym razem do dnia 30 września 2018 r. Wskazany obecnie termin wykracza już o 6 miesięcy poza datę zakończenia określoną w Regulaminie konkursu. Z podanego uzasadnienia wynika, iż dotychczasowy wykonawca robót budowlanych, (który miał pierwotnie zakończyć prace do 31.11.2017 r.) w dalszym ciągu nie zrealizował części prac. Nawet pomimo zawartego porozumienia, w którym Zamawiający zobowiązał się do naliczenia niższych kar umownych w zamian za zrealizowanie zamówienia w terminie do 15.05.2018 r. Według Beneficjenta Wykonawca unika kontaktu z przedstawicielem Spółki i wyraźnie uchyla się od realizacji ustaleń. W związku z tym A2 Spółka z o.o 18 maja 2018 r. doręczyła Wykonawcy odstąpienie od umowy. W związku z powyższym Beneficjent planuje ogłosić nowe postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na niezrealizowaną część, głównie w zakresie zagospodarowania terenu i montażu rolet wewnętrznych. Według Beneficjenta ze względu na pełnię sezonu robót brukarskich zachodzi obawa, iż aktualny termin zakończenia projektu jest zbyt krótki na zrealizowanie zakresu rzeczowego ww. projektu. W związku z powyższym, zaproponowana data rozliczenia projektu do 30 września 2018 r., jest w ocenie A2 Spółki z o.o. optymalnym terminem prawidłowego zakończenia przedmiotowego projektu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych*

do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, a w szczególności problem z realizacją głównego zadania w projekcie tj. „Roboty budowlane obiektu żłobka” Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 września 2018 r.


WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk