

UCHWAŁA Nr 438 / 9179 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 12 czerwca 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.06.04.03-18-0034/16
pn. „Poprawa i doposażenie infrastruktury edukacyjnej w Zagórz”,
realizowanego przez Gminę Zagórz, w ramach osi priorytetowej VI Spójność
Przestrzenna i Społeczna, Regionalnego Programu Operacyjnego
Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 913),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2017 r. poz. 1460 tj. z późn. zm.),
- Uchwały Nr 188/3843/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 188/3840/16 z dnia 21 czerwca 2016r. oraz wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.3 Szkolnictwo ogólne, RPO WP na lata 2014-2020.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata
2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 maja 2018 r., terminu realizacji projektu nr RPPK.06.04.03-18-0034/16 pn. „Poprawa i doposażenie infrastruktury edukacyjnej w Zagórz”, realizowanego przez Gminę Zagórz, w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.3 Szkolnictwo ogólne, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Roman Romaniuk

Załącznik nr 1 do Uchwały Nr 438/9179/18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 12 czerwca 2018r.

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.06.04.03-18-0034/16 pn. „*Poprawa i doposażenie infrastruktury edukacyjnej w Zagórz*”, realizowany przez Gminę Zagórz został wybrany do dofinansowania Uchwałą Nr 188/3843/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r., w sprawie zmiany Uchwały nr 188/3840/16 z dnia 21 czerwca 2016r. oraz wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.3 Szkolnictwo ogólne RPO WP na lata 2014-2020.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 31 maja 2017 r. tj. 12 miesięcy po wyborze projektu do dofinansowania. Opóźnienie z zakontraktowaniem ww. projektu spowodowane było brakiem ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę obejmującej cały zakres rzeczowy projektu, z uwagi na specyfikę przyjętej formuły realizacji projektu tj. „zaprojektuj i wybuduj”.

Kwestia wydłużenia terminu przedłożenia ww. decyzji była rozpatrywana przez Zarząd Województwa, który Uchwałą nr 205/4120/16, podjętą w dniu 16 sierpnia 2016 r., wyraził zgodę na przedłożenie ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę, obejmującej cały zakres rzeczowy projektu, do 31 marca 2017r. i w konsekwencji na późniejsze zakontraktowanie ww. projektu.

Aktualny montaż finansowy przedmiotowego projektu, zgodnie z umową o dofinansowanie nr RPPK.06.04.03-18-0034/16-00, przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi: 2 091 537,82 zł,
- wydatki kwalifikowalne wynoszą: 1 353 532,42 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 970 076,63 zł,
- wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 1 121 461,19 zł.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 19 lutego 2016 r. do 30 marca 2018 r.

Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru nr RPPK.06.04.03-IZ.00-18-001/15. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018 r.

Pismem z dnia 22 marca br., znak IKF.042.12.11.2017, Beneficjent zwrócił się z prośbą o zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 maja 2018 r.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykraczał wówczas o 2 miesiące poza ramy czasowe określone w Regulaminie konkursu, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 5 kwietnia 2018 r., znak PI-VII.433.6.40.2016.ARL, zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi na powyższe pismo, Beneficjent pismem z dnia 11 kwietnia 2018r., znak IKF.042.12.11.2017, po ponownym dokonaniu szczegółowej analizy zakresu rzeczowego projektu, podtrzymał wniosek o wydłużenie terminu jego realizacji do dnia 31 maja 2018 r.

Ostatecznie proponowany przez Gminę Zagórz, termin zakończenia realizacji projektu wykracza o 2 miesiące poza termin ustalony w Regulaminie konkursu.

Zgodnie z uzasadnieniem podanym przez Beneficjenta, wnioskowane wydłużenie terminu realizacji projektu, spowodowane było problemami z zakontraktowaniem 4-ej części zamówienia publicznego w ramach zadania pn. „Zakup wyposażenia pracowni przyrodniczych i matematycznej i wyposażenia sportowego”.

Z informacji przekazanych przez Beneficjenta wynika, iż powyższe postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego zostało przeprowadzone w trybie przetargu nieograniczonego, z możliwością składania ofert częściowych. W dniu 7 marca 2018r. nastąpiło rozstrzygnięcie 1, 2 oraz 3 części zamówienia. Natomiast 4 część zamówienia dotycząca zakupu i dostawy wyposażenia informatycznego do pracowni matematycznej została unieważniona, gdyż obie złożone oferty były obarczone nieusuwalnymi błędami. Kolejny przetarg na przedmiotowy zakres został ogłoszony przez Beneficjenta niezwłocznie tj. 9 marca 2018r. Rozstrzygnięcie ww. zamówienia nastąpiło 28 marca br., a umowa z wykonawcą zadania została podpisana w dniu 9 kwietnia br., z terminem realizacji do 30 kwietnia 2018r.

W związku z opóźnionym rozstrzygnięciem 4-ej części zamówienia i w konsekwencji późniejszym podpisaniem umowy na dostawę i montaż wyposażenia do pracowni matematycznej, a także mając na względzie prawidłowe rozliczenie projektu, Gmina Zagórz zwróciła się do IZ z prośbą o zgodę na przesunięcie terminu jego zakończenia do dnia 31 maja 2018 r., co pozwoliłoby na pełną realizację zakresu rzeczowego przedsięwzięcia.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania).

W konsekwencji, w opinii tuż. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tuż. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie opóźnione rozstrzygnięcie postępowania przetargowego dotyczącego 4 części zamówienia publicznego pn. „Zakup wyposażenia pracowni przyrodniczych i matematycznej i wyposażenia sportowego”, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 maja 2018 r.

WICEMARSZAŁK
Zemian
Bogdan Romaniuk