

UCHWAŁA Nr 441 / 9245 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 19 czerwca 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0098/16 pn. „Przebudowa części zabytkowego ratusza w Oleszycach z przeznaczeniem na Miejsko-Gminną Bibliotekę Publiczną w Oleszycach”, realizowanego przez Miejsko-Gminną Bibliotekę Publiczną w Oleszycach, w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2017 r. poz. 1460 z późn. zm.),
- Uchwały Nr 322/6770/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 lipca 2017r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, RPO WP na lata 2014-2020 zmienionej uchwałą 373/7838/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 listopada 2017r. w sprawie wyboru do dofinansowania projektu Gminy Tryńcza w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 8 kwietnia 2019 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0098/16 pn. „Przebudowa części zabytkowego ratusza w Oleszycach z przeznaczeniem na Miejsko-Gminną Bibliotekę Publiczną w Oleszycach”, realizowanego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk
Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

W dniu 3 lipca 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 322/6770/17 wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 projekt pn. „Przebudowa części zabytkowego ratusza w Oleszycach z przeznaczeniem na Miejsko-Gminną Bibliotekę Publiczną w Oleszycach” realizowany przez Miejsko-Gminną Bibliotekę Publiczną w Oleszycach. Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 1 225 787,24 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 1 204 508,24 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 1 023 831,96 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi 201 955,28 zł

Zgodnie z umową o dofinansowanie, podpisaną w dniu 18 sierpnia 2017r., projekt miał być realizowany w okresie od 14 grudnia 2016 r. do 27 kwietnia 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.4 Kultura. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 10 stycznia 2018 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 października 2018 r. Z podanego uzasadnienia wynikało, iż realizacja projektu nie jest możliwa, gdyż w pomieszczeniach, w których ma być realizowany projekt, Gmina Oleszyce przechowuje wyposażenie Przedszkola Samorządowego, którego rozbudowa realizowana jest w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna. Pismem z dnia 19 stycznia 2018 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych poinformował Beneficjenta, iż na podstawie przedstawionego uzasadnienia nie jest możliwe przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 października 2018 r. Ostatecznie jednak Beneficjent w piśmie z dnia 26 stycznia 2018r. zaproponował nowy termin zakończenia realizacji projektu do 27 sierpnia 2018r. Wskazany przez Beneficjenta termin zakończenia realizacji projektu mieścił się w ramach czasowych określonych w Regulaminie konkursu. W związku z tym w dniu 16 marca 2018 r. został podpisany aneks do umowy o dofinansowanie przesuwający termin zakończenia realizacji projektu do 27 sierpnia 2018 r.

Pismem z dnia 11 maja 2018r., Beneficjent zwrócił się z kolejną prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 8 kwietnia 2019 r. W podanym uzasadnieniu Beneficjent napisał, iż przesunięcie terminu spowodowane jest koniecznością unieważnienia przeprowadzonych postępowań o udzielenie

zamówień publicznych (postępowanie z kwietnia 2018 r. unieważnione ze względu na wycofanie złożonej oferty po źle skalkulowanej cenie ofertowej i postępowanie z maja 2018 r. unieważnione ze względu na zbyt wysoką cenę oferty). Zgodnie z informacjami podanymi przez Beneficjenta zachodzi konieczność ogłoszenia nowego postępowania przetargowego. Przesunięcie terminu realizacji do kwietnia 2019r. według Beneficjenta spowoduje większe zainteresowanie potencjalnych oferentów i będzie mieć korzystny wpływ na wysokość cen ofertowych.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykracza o ponad 5 miesięcy poza ramy czasowe określone w *Regulaminie konkursu*, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 18 maja 2018r., znak PI-VII.433.4.88.2017.GW, zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia. Ze względu natomiast na uzasadnienie Beneficjenta przekazane przy pierwszej prośbie o przesunięcie terminu, Beneficjent został zobowiązany do opisu działań podejmowanych w okresie od podpisania umowy o dofinansowanie do ogłoszenia pierwszego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

W odpowiedzi (pismo z dnia 24 maja 2018 r.) Beneficjent poinformował, iż podtrzymuje zaproponowany termin zakończenia realizacji projektu do 8 kwietnia 2019r. Ponadto ponownie zwrócił uwagę, iż realizacja projektu nie była możliwa, bo część pomieszczeń, których dotyczy projekt była zajęta przez Gminę. Pomieszczenia te stanowiły magazyn sprzętu związanego z realizacją projektu pn. Poprawa jakości wychowania przedszkolnego w Gminie Oleszyce poprzez rozbudowę i przebudowę Przedszkola Samorządowego w Oleszycach” nr RPPK.06.04.01-18-0041/16, który pierwotnie miał się zakończyć w listopadzie 2017 r., ale Gmina Oleszyce z winy wykonawcy rozwiązała umowę na wykonanie robót budowlanych. Ostatecznie, pomieszczenia Biblioteki zostały udostępnione przez Gminę, stąd możliwe stało się rozpoczęcie realizacji projektu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny

uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

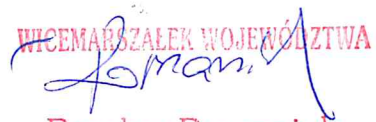
Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 8 kwietnia 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk