

UCHWAŁA Nr 441 / 9246 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 19 czerwca 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.02.01.00-18-0066/16, realizowanego przez Gminę Miasto Rzeszów, w ramach osi priorytetowej II „Cyfrowe Podkarpackie”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. , poz . 913),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2017 r. poz. 1460 z późn. zm.),
- Uchwały nr 255/5148/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 stycznia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej II Cyfrowe Podkarpackie, działanie 2.1 Podniesienie efektywności i dostępności e-usług, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 28 grudnia 2018 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.02.01.00-18-0066/16, pn. „*Realizacja idei SMART CITY w Rzeszowie*”, realizowanego przez Gminę Miasto Rzeszów, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej II „Cyfrowe Podkarpackie”, działania 2.1 „Podniesienie efektywności i dostępności e-usług”, RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

Załącznik nr 1 do uchwały nr 441 / 9246 / 18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 19 czerwca 2018 r.

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.02.01.00-18-0066/16 pn. „*Realizacja idei SMART CITY w Rzeszowie*”, realizowany przez Gminę Miasto Rzeszów, został wybrany do dofinansowania Uchwałą Nr 255/5148/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 stycznia 2017 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 28 lutego 2017 r. Montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z aneksem nr RPPK.02.01.00-18-0066/16-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 29 marca 2018r., przedstawia się następująco:

- | | |
|--|------------------|
| 1) całkowita wartość projektu wynosi: | 6 099 663,74 zł, |
| 2) wydatki kwalifikowalne wynoszą: | 5 966 788,88 zł, |
| 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: | 5 071 770,52 zł, |
| 4) wkład własny (w odniesieniu do wart. całkowitej projektu) wynosi: | 1 027 893,22 zł. |

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 12 sierpnia 2016 r. do 28 września 2018 r.

Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru nr RPPK.02.01.00-IZ.00-18-002/16, w ramach działania 2.1 *Podniesienie efektywności i dostępności e-usług*. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 22 stycznia 2018 r., znak FP-T.042.1.1.2017, Beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 28 grudnia 2018 r.

Wówczas z podanego uzasadnienia wynikało, iż do stycznia 2018 r. (tj. blisko rok od podpisania umowy o dofinansowanie) nie zostało wszczęte główne postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego z powodu problemów technicznych i wątpliwości o charakterze prawnym, powstałych w trakcie opracowywania Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykraczał wówczas o 2 miesiące poza ramy czasowe określone w Regulaminie konkursu, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 1 lutego 2018 r., znak PI-VII.433.2.40.2016.ARL, zobowiązał Beneficjenta do niezwłocznego podjęcia działań, w celu zakończenia realizacji projektu, ewentualnie rozważenia kwestii poniesienia wszelkich wydatków w projekcie, w terminie określonym w Regulaminie konkursu tj. do końca października 2018 r.

W odpowiedzi, Beneficjent pismem z dnia 5 lutego 2018r., znak FP-T.042.1.1.2017, potwierdził realizację ww. projektu do końca października 2018 r.

Powyższe przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 października 2018 r., zostało uwzględnione w aneksie nr RPPK.02.01.00-18-0066/16-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 29 marca 2018 r.

Pismem z dnia 8 maja 2018r., znak FP-T.042.1.2.2017, Beneficjent ponowił prośbę o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 28 grudnia 2018 r. Z podanego uzasadnienia wynika, iż Beneficjent 15 marca 2018 r. ogłosił postępowanie przetargowe na wybór wykonawcy głównego zadania w projekcie. Zgodnie z podanymi informacjami, z uwagi na skomplikowany zakres, do postępowania spłynęło wiele zapytań i sugestii potencjalnych wykonawców odnośnie przedmiotu zamówienia. W związku z tym termin składania i otwarcia ofert został zmieniony. Na dzień 8 maja 2018 r. w dalszym ciągu trwały prace nad udzieleniem precyzyjnych odpowiedzi, m.in. w związku z Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) o Ochronie Danych Osobowych (RODO). Ze względu na powyższe Beneficjent poinformował o konieczności dostosowania proponowanych rozwiązań technicznych w ramach projektu do wymogów wynikających ze zmiany przepisów o ochronie danych osobowych. Według Beneficjenta uzyskanie zgody na przesunięcie terminu umożliwi prawidłową realizację projektu, a także zapewni potencjalnym wykonawcom dostateczną ilość czasu na realizację zamówienia.

Ze względu na to, iż wnioskowany termin wykraczał o 2 miesiące poza termin wyznaczony w Regulaminie konkursu, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 7 czerwca 2018 r., znak PI-VII.433.2.40.2016.ARL, zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia. Ze względu natomiast na uzasadnienie Beneficjenta przekazane przy pierwszej prośbie o przesunięcie terminu, Beneficjent został zobowiązany do opisu okoliczności, które spowodowały, iż główne postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego zostało ogłoszone ze znacznym opóźnieniem.

W odpowiedzi, Beneficjent pismem z dnia 12 czerwca 2018r., znak FP-T.042.1.1.2017, po dokonaniu szczegółowej analizy projektu, podtrzymał wniosek o wydłużenie terminu jego realizacji do dnia 28 grudnia 2018 r.

W podanym uzasadnieniu Beneficjent wskazał, iż opóźnienie w realizacji projektu jest wynikiem zidentyfikowania, na etapie przygotowywania dokumentacji przetargowej, problemów technicznych oraz wątpliwości o charakterze prawnym, których rozstrzygnięcie było niezbędne do prawidłowego przygotowania postępowania przetargowego.

Jak wynika z informacji przekazanych przez Beneficjenta, na etapie przygotowywania opisu przedmiotu zamówienia dla zadania „Wykonanie, dostawa i uruchomienie systemu informatycznego” został ujawniony problem związany ze specyficznymi warunkami eksploatacji tego systemu informatycznego. Problemem według Beneficjenta okazała się konieczność zapewnienia sprzętu odpornego m.in.

na zakłócenia od bezprzewodowego systemu iluminacji zabytkowych witraży i okien Ratusza oraz hotspotów bezprzewodowego internetu. Po dokładnej analizie rynku okazało się, że tak wygórowane wymagania spełnia sprzęt tylko jednego wykonawcy, a zgodnie z zasadami Prawa zamówień publicznych, taki stan naruszyłby zasady konkurencyjności. W tym celu pracownicy merytoryczni przeprowadzali rozpoznanie rynku w celu określenia warunków zamówienia, które umożliwi ich spełnienie przez kilku wykonawców, przy jednoczesnym zapewnieniu odporności systemu informatycznego na zakłócenia jakim ten sprzęt będzie podlegał podczas jego normalnej eksploatacji. Po przeprowadzeniu rozpoznania rynku, Beneficjent pozyskał informacje od potencjalnych wykonawców oraz sformułował ostateczne wymagania techniczne i opracował opis przedmiotu zamówienia spełniający wymogi techniczne umożliwiające realizację celów zakładanych w projekcie oraz wymogów wynikających z Prawa zamówień publicznych. Beneficjent oszacował, że opóźnienie wynikłe z konieczności rozwiązania tego problemu wyniosło ok. 5 miesięcy.

Kolejnym problemem generującym opóźnienie w realizacji projektu, było sygnalizowanie przez potencjalnych wykonawców (na etapie rozpoznania rynku) wystąpienia istotnych problemów z osiągnięciem minimalnej wydajności i szybkości działania korporacyjnej magistrali usług (będącej zarówno podstawą jak i warunkiem koniecznym prawidłowości działania systemu), na której bazować będzie udostępnianie wszystkich e-usług przewidzianych w Projekcie. Wprowadzenie zmian do dokumentacji przetargowej, uwzględniającej pozyskane od potencjalnych wykonawców uwagi, opóźniło według Beneficjenta realizację projektu o dodatkowe 2 miesiące.

Również zgodnie z podanym uzasadnieniem, zdarzeniem generującym opóźnienie w realizacji Projektu, stanowi Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) o Ochronie Danych (RODO). W opinii Beneficjenta, ww. Rozporządzenie w znaczący sposób wpływa na sposób realizacji e-usług, w ramach których gromadzi się dane osobowe. Ze względu na termin jego przyjęcia przez Parlament Europejski, Beneficjent nie był w stanie uwzględnić w Studium wykonalności wymogów, które obowiązywać będą po wdrożeniu Rozporządzenia do prawodawstwa polskiego. Brak ostatecznie sformułowanych natenczas zapisów uniemożliwił Beneficjentowi skorzystanie z interpretacji służb prawnych i wypracowaniu właściwych rozwiązań dla Projektu, które nie narażałoby Miasta Rzeszów na kary wynikające z naruszenia któregoś z przepisów.

Z uwagi na czas, jaki upłynął od opracowania dokumentacji aplikacyjnej (w tym koncepcji technicznej), postęp w dziedzinie IT spowodował, iż niektóre rozwiązania przyjęte w projekcie nie mogły zostać wdrożone. Zatem mając na względzie prawidłową realizację projektu, niezbędny był zakup nowego sprzętu wraz z oprogramowaniem. W związku z tym Beneficjent w dniu 21.11.2017 r. wystąpił z wnioskiem o zgodę na wprowadzenie zmian w zakresie rzeczowym i do czasu otrzymania stanowiska (które ostatecznie zostało udzielone w dn. 26.01.2018r.) nie mógł zakończyć prac związanych z przygotowaniem dokumentacji przetargowej.

W związku z wystąpieniem ww. okoliczności oraz mając na uwadze prawidłową realizację projektu oraz fakt, iż pominięcie dostosowania opisu przedmiotu zamówienia do zaistniałych zmian, skutkowałoby otrzymaniem

wadliwego produktu, którego nie można by było użytkować, bądź wymagałby on wprowadzenia modyfikacji już na wstępnym etapie korzystania z niego, Gmina Miasto Rzeszów wystąpiła do Instytucji Zarządzającej z wnioskiem o przedłużenie terminu jego zakończenia.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

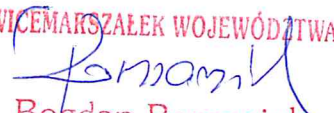
Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji

kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie konieczność dostosowania opisu głównego przedmiotu zamówienia w ramach projektu do wymogów wynikających ze zmiany przepisów prawa, w tym m.in. przepisów o ochronie danych osobowych, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 28 grudnia 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk