

UCHWAŁA Nr 444 / 9324 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 26 czerwca 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0041/17 realizowanego przez Gminę Jawornik Polski w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. , poz. 913 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 1460 z późn. zm.), uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. oraz uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 czerwca 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu dla projektu nr RPPK.03.01.00-18-0041/17, pn. „Inteligentne zarządzanie energią w Gminie Jawornik Polski, Hyżne i Żołynia poprzez budowę instalacji odnawialnych źródeł energii w budynkach mieszkańców gmin”.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk
Bogdan Romaniuk

Załącznik Nr 1 do uchwały nr 444 / 9324 /18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 26 czerwca 2018 r.

UZASADNIENIE

W dniu 29 sierpnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wybrał do dofinansowania projekt pn. „Inteligentne zarządzanie energią w Gminie Jawornik Polski, Hyżne i Żołynia poprzez budowę instalacji odnawialnych źródeł energii w budynkach mieszkańców gmin” nr RPPK.03.01.00-18-0041/17.

Umowa o dofinansowanie została podpisana 28 września 2017 r., zgodnie z którą wartość projektu przedstawiała się następująco:

- wartość ogółem - 12 946 980,20 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych - 11 856 940,00 zł,
- dofinansowanie z EFRR - 9 959 829,58 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 31 marca 2017 r. do 31 grudnia 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe, zgodnie z którym realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 24 maja 2018 r., znak RRG.041.1.2017/2018, (uzupełnione pismem z dnia 28 maja 2018 r.) Beneficjent - Gmina Jawornik Polski zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 września 2019 r., uzasadniając swoją prośbę koniecznością ponownego przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na wybór dostawcy kotłów centralnego ogrzewania klasy 5 opalanych biomasą.

Beneficjent w ww. piśmie wyjaśnił, iż spośród trzech głównych zadań składających się na przedmiot projektu, tj. *Instalacja kolektorów słonecznych*, *Instalacja paneli fotowoltaicznych*, oraz *Instalacja kotłów centralnego ogrzewania opalanych biomasą*, zostały zawarte umowy na dostawę i montaż paneli fotowoltaicznych oraz kolektorów słonecznych. Natomiast, pomimo ogłoszenia 3 kolejnych procedur przetargowych, nie wyłoniono wykonawcy zadania dotyczącego dostawy i montażu kotłów centralnego ogrzewania klasy 5 opalanych biomasą, gdyż w pierwszym postępowaniu o zamówienie publiczne została złożona tylko 1 oferta na dostawę kotłów c.o. opalanych: pelletem i zrębką oraz tylko pelletem, natomiast nie wpłynęła żadna oferta na dostawę wspomnianych kotłów opalanych pelletem i drewnem. Postępowanie to zostało unieważnione, gdyż oferowana cena dostawy przewyższała kwotę, jaką Zamawiający zamierzał przeznaczyć na realizację zamówienia.

Z tych samych względów, Zamawiający był zmuszony unieważnić drugie i trzecie postępowanie przetargowe w tej sprawie.

W ocenie Beneficjenta, ogłoszenie kolejnego postępowania przetargowego rodzi konieczność wydłużenia terminu realizacji projektu – do 30 września 2019 r.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych w piśmie z dnia 30 maja br. znak PI.VI.433.2.52.2017.JP zwrócił uwagę, że zgodnie z art. 52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 - 2020 umowa o dofinansowanie projektu może zostać zmieniona, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnianie kryteriów wyboru projektu w sposób, który skutkowałby negatywną oceną tego projektu. Ponieważ termin zakończenia projektu był przedmiotem oceny w ramach kryterium dopuszczającego pod kątem zgodności z Regulaminem naboru, podkreślono, że co do zasady nie jest możliwe wydłużenie ww. terminu poza określony w tym Regulaminie. Wyjaśniono, że wydłużenie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. Jednocześnie poinformowano, że terminowa realizacja projektów ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia niezbędnego poziomu certyfikacji w poszczególnych osiach priorytetowych do końca 2018 r., a osiągnięcie wybranych wskaźników rzeczowych i finansowych na wyznaczonym poziomie pozwoli na uruchomienie środków rezerwy wykonania.

Przypominając o powyższym, ww. Departament zwrócił się do Beneficjenta z prośbą o ponowną analizę proponowanego terminu zakończenia realizacji omawianego projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi, Beneficjent pismem z dnia 08 czerwca br. znak RRG.041.1.2017/2018 zawnioskował o przesunięcie terminu zakończenia realizacji omawianego projektu na 30 czerwca 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego uwzględniając argumenty przedstawione przez Gminę Jawornik Polski wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0041/17 do dnia 30 czerwca 2019 r.

WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romanicki