

**UCHWAŁA Nr 448 / 9379 / 18**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 4 lipca 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0043/17 realizowanego przez Gminę Miasto Krosno w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 1460 z późn. zm.), uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. oraz uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

**§ 1**

*Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 lipca 2019 r. dla projektu nr RPPK.03.01.00-18-0043/17, pn. „Instalacja systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych z terenu Miasta Krosna i Gminy Krościenko Wyżne”.*

**§ 2**

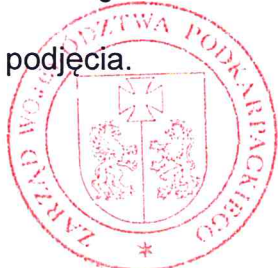
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



**WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA**  
*Bogdan Romaniuk*  
**Bogdan Romaniuk**

**Załącznik do uchwały nr 448/9379/18**  
**Zarządu Województwa Podkarpackiego**  
**w Rzeszowie**  
**z dnia 4 lipca 2018r.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 29 sierpnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 333/7164/17 zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działanie 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, projekt pn. „Instalacja systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych z terenu Miasta Krosna i Gminy Krościenko Wyżne” nr RPPK.03.01.00-18-0043/17. Umowa o dofinansowanie podpisana została 29 września 2017 r. Wartość projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 14 099 492,76 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 12 806 297,00 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 8 964 407,90 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 28 grudnia 2016 r. do 31 grudnia 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 12 czerwca 2018 r. znak RI.042.72.9.2018.D, Beneficjent - Gmina Miasto Krosno zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 sierpnia 2019 r., uzasadniając swoją prośbę koniecznością ponownego przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na kotły centralnego ogrzewania na biomasę oraz niepewnością odnośnie wyniku już trwającego przetargu na gruntowe pompy ciepła.

Beneficjent w ww. piśmie wyjaśnił, iż Gmina Miasto Krosno realizując projekt w partnerstwie z Gminą Krościenko Wyżne przeprowadziła już kilka postępowań o udzielenie zamówienia publicznego. Trzy postępowania na dostawę i montaż instalacji kotłów centralnego ogrzewania na biomasę i dwa na gruntowe pompy ciepła zostały unieważnione. Pierwszy przetarg obejmujący wszystkie rodzaje zaplanowanych do realizacji instalacji OZE został ogłoszony w grudniu 2017 r., podzielony był na cztery części. W związku z tym, że ceny złożonych ofert na poszczególne części zamówienia przewyższały kwoty, jakie Zamawiający zamierzał przeznaczyć na ich sfinansowanie, unieważniono wszystkie części postępowania z przyczyn ekonomicznych. Jak dalej wyjaśnia Beneficjent drugi przetarg został ogłoszony w lutym 2018 r. i również był podzielony na cztery części. Części dotyczące kotłów centralnego ogrzewania na biomasę i gruntowych pomp ciepła ponownie zostały unieważnione z tego samego powodu co za pierwszym razem, natomiast części dotyczące kolektorów słonecznych i instalacji fotowoltaicznych zostały

rozstrzygnięte i podpisano umowy z Wykonawcami. Zgodnie z informacjami Beneficjenta w ww. piśmie w kwietniu 2018 r. ogłoszony został trzeci przetarg wyłącznie na kotły centralnego ogrzewania na biomasę. Tym razem postępowanie zostało unieważnione, gdyż nie wpłynęła żadna oferta. Jak dalej informuje Beneficjent w maju 2018 r. ogłoszono trzeci przetarg na gruntowe pompy ciepła z terminem składania ofert upływającym w dniu 2 lipca 2018 r.

Beneficjent w ww. piśmie wyjaśnił, iż wysokie ceny – znacznie przewyższające budżet Zamawiającego – zaoferowane w dwóch postępowaniach wynikały z istotnego wzrostu cen samych kotłów oraz usług montażu w stosunku do poziomu kalkulacji z okresu sprzed składania wniosku o dofinansowanie. Dlatego przed ogłoszeniem kolejnego czwartego już przetargu na kotły c.o. na biomasę, jak podaje w ww. piśmie Beneficjent, ponownie przeanalizował wymagania SZOOP, wytyczne kwalifikowania wydatków oraz pozostałe dokumenty projektowe i zwrócił się do Instytucji Zarządzającej o zgodę na wprowadzenie zmian mających na celu dostosowanie wymagań dot. kotłów c.o. na biomasę do postępu technicznego oraz zwiększających prawdopodobieństwo wpływu ofert przetargowych nie przewyższających szacowanych kosztów. W podsumowaniu ww. pisma Beneficjent podkreślił, że konieczność ogłoszenia czwartego przetargu na kotły c.o. oraz niepewność co do rozstrzygnięcia postępowania na pompy ciepła powoduje duże prawdopodobieństwo zagrożenia realizacji projektu w dotychczas przyjętym terminie.

W odpowiedzi Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO pismem z dnia 22 czerwca 2018 r. znak PI.VI.433.2.60.2017.JL, po analizie przedłożonego Wniosku o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym projektu, wyraził zgodę na wprowadzenie proponowanych zmian.

Ponadto Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO pismem z dnia 20 czerwca 2018 r. znak PI.VI.433.2.60.2017.JL wskazał m.in., iż zgodnie z art.52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 umowa o dofinansowanie może zostać zmieniona, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnianie kryteriów wyboru w sposób, który skutkowałby negatywną oceną tego projektu. Ponieważ termin zakończenia projektu był przedmiotem oceny w ramach kryterium dopuszczającego, wydłużenie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. Wskazano również, że przedstawiony nowy termin, znacznie wykracza poza termin wskazany w regulaminie konkursu. Beneficjent został poproszony o ponowne wnikliwe przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia. Jednocześnie poinformowano m.in., że terminowa realizacja projektów ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia niezbędnego poziomu certyfikacji w poszczególnych ośiach priorytetowych do końca 2018 r. Osiągnięcie wybranych wskaźników rzeczowych i finansowych na wyznaczonym poziomie pozwoli na uruchomienie środków rezerwy wykonania.

Pismem z dnia 21 czerwca 2018 r. znak RI.042.72.9.2018.D, Gmina zmieniła pierwotnie proponowany termin zakończenia realizacji projektu skracając go o miesiąc, tj. do 31 lipca 2019 r. i zapewniła, że nowe terminy realizacji projektu zostały przemyślane i skrócone w taki sposób, aby zadanie zostało wykonane rzetelnie

i prawidłowo. Beneficjent w ww. piśmie wskazał, że większe skrócenie terminu realizacji zadania dotyczącego instalacji kotłów c.o. na biomasę mogłoby wpłynąć negatywnie na jakość wykonanych prac oraz spowodować wzrost ceny oferowanej przez Wykonawcę w ramach tego zadania.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

*Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.*

*Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.*

*Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.*

*Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.*

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

*Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.*

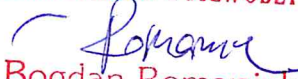
*Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium*

*doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.*

*W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.*

*W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”*

Biorąc pod uwagę uzasadnienie podane przez Beneficjenta, Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0043/17 do dnia 31.07.2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA  
  
Bogdan Romaniuk