

UCHWAŁA Nr 452 / 9445 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 10 lipca 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0110/16 realizowanego przez Gminę Zagórz w ramach osi priorytetowej IV „Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2017 r. poz. 1460 z późn. zm.),
- Uchwały nr 296/5918/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 kwietnia 2017r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu dedykowanego dla Miejskich Obszarów Funkcjonalnych (MOF) z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 zmienionej Uchwałą nr 296/5919/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 kwietnia 2017r. w sprawie wyboru projektu z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu dedykowanego dla Miejskich Obszarów Funkcjonalnych (MOF) z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 296/5918/17 z dnia 18 kwietnia 2017r.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża zgodę na wydłużenie do dnia 31 października 2019r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0110/16 pn. „Kompleksowa ochrona dziedzictwa kulturowego na terenie MOF Sanok-Lesko – adaptacja ruin Zespołu Klasztornego Karmelitów Bosych na centrum kultury w Zagórz”, realizowanego przez Gminę Zagórz, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w trybie konkursu dedykowanego dla Miejskich Obszarów Funkcjonalnych (MOF) w ramach osi priorytetowej IV „Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego” RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

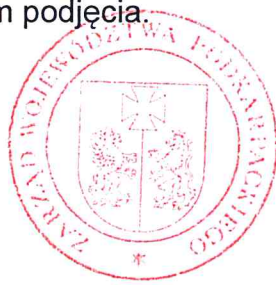
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

UZASADNIENIE

W dniu 18 kwietnia 2017r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 296/5918/17 wybrał do dofinansowania w trybie konkursu dedykowanego dla Miejskich Obszarów Funkcjonalnych (MOF), w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działanie 4.4 „Kultura”, RPO WP na lata 2014-2020, projekt pn. „Kompleksowa ochrona dziedzictwa kulturowego na terenie MOF Sanok-Lesko – adaptacja ruin Zespołu Klasztornego Karmelitów Bosych na centrum kultury w Zagórz”, realizowany przez Gminę Zagórz, w partnerstwie z Bieszczadzkim Forum Europejskim. Przedmiotem projektu jest przebudowa, nadbudowa i rozbudowa oraz wyposażenie pomieszczeń (informacji dla zwiedzających, wystawowych, artystycznych, socjalnych i innych) foresterium w ruinach dawnego Klasztoru Karmelitów Bosych, na cele kulturalne, edukacyjne i społeczne.

Umowa o dofinansowanie przedmiotowego projektu została podpisana w dniu 31 maja 2017 r. Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 8 562 142,67 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 6 252 864,16 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 5 314 934,51 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 3 247 208,16 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 06 grudnia 2017 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu Konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.4 „Kultura”.

Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 14.03.2018 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 października 2019 r. Wskazany termin wykracza o 1 rok poza datę zakończenia określoną w Regulaminie konkursu.

Z podanego uzasadnienia wynika, iż przesunięcie terminu spowodowane jest koniecznością wprowadzenia zmian w zakresie rzeczowym ww. projektu. Beneficjent poinformował, iż w trakcie przygotowywania opisu przedmiotu zamówienia, w dokumentacji technicznej zauważone zostały nieścisłości, które wymagały wyjaśnienia. W szczególności w dokumentacji nie uwzględniono znacznej różnicy poziomu terenu, a także przewidziano do całkowitego wyburzenia zachowane mury cennej substancji zabytkowej. W związku z tym w listopadzie 2017 r. odbyło się spotkanie z udziałem m.in. Architekta i Konserwatora Zabytków. Omówione na spotkaniu warianty rozwiązań technicznych pozwalające w jeszcze większym stopniu zachować zabytkowe mury, wymagały przeprowadzenia ponownej analizy dokumentacji projektowej, dokonania oceny zmian pod kątem funkcjonalnym oraz finansowym. Na te potrzeby Gmina Zagórz zleciła wykonanie uproszczonej

dokumentacji – koncepcji opartej na uzgodnieniach z Konserwatorem Zabytków. Według przyjętych założeń, zmianie uległ m.in układ funkcjonalny i przestrzenny budynku, układ dachu z czterospadowego na prosty dwuspadowy.

Gmina Zagórz poinformowała, iż ocena konserwatorska przedstawionych zmian była pozytywna. Jednak przyjęcie tych założeń wiązało się z przeprowadzeniem gruntownej zmiany istniejącej dokumentacji technicznej. Wówczas dla Beneficjenta jedynym możliwym rozwiązaniem było sporządzenie na podstawie przedłożonej koncepcji, Programu Funkcjonalno-Użytkowego, który miał być podstawą do wyłonienia wykonawcy w postępowaniu opartym na formule zaprojektuj i wybuduj. Takie rozwiązanie miało pozwolić na szybkie wszczęcie procedury o udzielenie zamówienia publicznego i oszczędność czasu z racji przygotowania jednego zamówienia zamiast dwóch. Proponowane zmiany według Beneficjenta wiązały się z uzyskaniem zamiennego pozwolenia na budowę, a procedura ich wprowadzenia wpływała na przesunięcie w czasie wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, co w konsekwencji powodowało przesunięcie terminu zakończenia prac w Zespole Klasztornym Karmelitów Bosych w Zagórz.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykaczał o 1 rok poza ramy czasowe określone w Regulaminie konkursu, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 17 kwietnia 2018 r., znak PI-VII.433.4.40.2017.MD zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia. Ponadto Beneficjent został poinformowany, iż w przypadku woli realizacji projektu w oparciu o zupełnie nową dokumentację projektową, konieczna będzie ponowna ocena projektu przez Komisję Oceny Projektów, a realizacja inwestycji w opisanym trybie obędzie się na ryzyko Beneficjenta.

Pismem z dnia 15 czerwca 2018 r., znak INF.042.13.13.2017, Beneficjent podtrzymał pierwotnie wnioskowany termin zakończenia realizacji projektu, informując przy tym, iż 31 październik 2019 jest najbardziej optymalnym terminem zakończenia projektu. Przy czym Beneficjent poinformował, iż po ponownej analizie zmian wypracowano kompromis pozwalający na wykorzystanie istniejącej dokumentacji, poprzez wprowadzenie do niej zmian, tak, aby nie było konieczności opracowywania nowej dokumentacji. Po otrzymaniu zgody od Konserwatora Zabytków na takie rozwiązanie Beneficjent zobowiązał się do niezwłocznego złożenia wniosku do Instytucji Zarządzającej o możliwość wprowadzenia zmian w zakresie rzeczowym projektu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie konieczność wprowadzenia zmian w zakresie rzeczowym ww. projektu, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2019 r.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl