

UCHWAŁA Nr 452 / 9446 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 10 lipca 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0006/17 pn. „Poprawa jakości i zwiększenie bezpieczeństwa świadczeń medycznych w Szpitalu Powiatowym im. Edmunda Biernackiego w Mielcu” realizowanego przez Szpital Powiatowy im. Edmunda Biernackiego w Mielcu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2017 r. poz. 1460 z późn. zm.),
- Uchwały nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 356/7552/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 października 2017r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego trzech projektów z listy rezerwowej w ramach konkursu nr RPPK.06.02.01-IZ.00-18-001/16 w osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałania 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża zgodę na wydłużenie do dnia 12 grudnia 2018 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0006/17, pn. „Poprawa jakości i zwiększenie bezpieczeństwa świadczeń medycznych w Szpitalu Powiatowym im. Edmunda Biernackiego w Mielcu”, realizowanego przez Szpital Powiatowy im. Edmunda Biernackiego w Mielcu, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

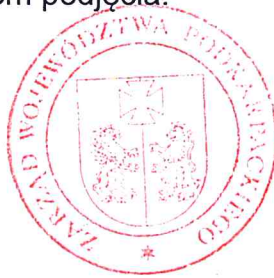
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.




MARSZAŁK WOJEWÓDZTWA
Władysław Ortyl

Załącznik nr 1 do uchwały nr 452/9446/18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 10 lipca 2018r.

UZASADNIENIE

W dniu 12 września 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 338/7270/17 wybrał do dofinansowania projekt pn. „Poprawa jakości i zwiększenie bezpieczeństwa świadczeń medycznych w Szpitalu Powiatowym im. Edmunda Biernackiego w Mielcu” z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 27 października 2017 r. Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 14 085 740,54 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 13 935 740,81 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 892 982,33 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 4 192 758,21 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie projekt miał być realizowany w okresie od 12 stycznia 2017 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosku o dofinansowanie w ramach działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 11 maja 2018 r., znak Sz.P.P.002.04.2018.BC Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2018 r.

Mając na uwadze, iż zaproponowany termin wykraczał o 2 miesiące poza ramy czasowe określone w Regulaminie konkursu, a także z uwagi na zmniejszającą się liczbę projektów w poddziałaniu 6.2.1 „Infrastruktura ochrony zdrowia”, które mają szansę spełnić warunek określający Ramy Wykonania na rok 2018, pismem z dnia 11 czerwca 2018 r., znak PI-VII.433.6.18.2017.MD Beneficjent został zobowiązany do przeanalizowania możliwości złożenia wniosku o płatność końcową przynajmniej do 30 listopada 2018 r.

Ostatecznie jednak pismem z dnia 19 czerwca 2018 r., znak Sz.P.P.003.06.2018.BC Beneficjent poinformował, iż po dokonaniu dogłębnej analizy zakresu robót, realne jest wykonanie zakładanych prac w terminie do 12 grudnia 2018r. Zaproponowany ostatecznie przez Szpital Powiatowy im. Edmunda

Biernackiego w Mielcu termin zakończenia realizacji projektu wykracza o 1,5 miesiąca poza termin ustalony w *Regulaminie konkursu*.

Zgodnie z uzasadnieniem podanym przez Beneficjenta, wydłużenie terminu realizacji projektu wynika ze specyfiki działalności Szpitala i zostało spowodowane brakiem możliwości wcześniej zaplanowanego przystąpienia Wykonawcy robót budowlanych do częściowego remontu Oddziału Anestezjologii i Intensywnej Terapii (oddziały znajdujące się w Budynku „H”). Brak udostępnienia newralgicznych pomieszczeń Szpitala wynika z wcześniej niezaplanowanego wzrostu liczby wykonywanych zabiegów operacyjnych (wzrost kwoty kontraktu z NFZ) świadczonych dla głównych oddziałów Szpitala (tj. Neurochirurgii, Urazowo-Ortopedycznego, Urologicznego, Chirurgii naczyniowej, Chirurgicznego). Według Beneficjenta dostęp do bloków operacyjnych oraz Oddziału Anestezjologii i Intensywnej Terapii musi być zapewniony w sposób ciągły i musi odpowiadać współczesnym wymogom leczenia zamkniętego. Zgodnie z podanym uzasadnieniem, jedynym wyjściem z powstałego problemu jest wstrzymanie prac remontowych w Budynku „H” do czasu zakończenia rozbudowy nowego Budynku „I”. Po wykonaniu prac związanych z rozbudową Budynku „I” można będzie według Beneficjenta przystąpić do wykonywania remontów na oddziale Anestezjologii i Intensywnej Terapii znajdujących się w budynku H).

W związku z powyższym zaproponowana data rozliczenia projektu do 12 grudnia 2018 r., jest w ocenie Szpitala optymalnym terminem prawidłowego zakończenia przedmiotowego projektu.

W związku ze zmianą terminów zakończenia realizacji projektów istotne znaczenie ma fakt, iż w 6 osi priorytetowej jednym ze wskaźników określających Ramy Wykonania na rok 2018 jest wskaźnik "Liczba wspartych podmiotów leczniczych". Wskaźnik ten odnosi się m.in. do produktów, które powstaną w związku z realizacją zarówno ww. projektu jak i pozostałych projektów realizowanych w ramach tego poddziałania. W związku z tym, aby możliwe było utrzymanie pełnej alokacji dla Województwa Podkarpackiego zawierającej specjalnie wydzielone środki (tzw. rezerwę wykonania), konieczne jest zatwierdzenie do końca 2018 r. końcowych wniosków o płatność w minimum 7 projektach dotyczących ochrony zdrowia.

W ramach poddziałania 6.2.1 „Infrastruktura ochrony zdrowia” realizowane jest 23 projekty. Z pośród tych projektów w 11-tu, termin zakończenia realizacji projektu został już przesunięty poza datę 31 października 2018 r. lub też sprawa dotycząca przesunięcia tego terminu jest w trakcie procedowania. Przesunięcie terminu realizacji projektu Szpitala Specjalistycznego im. Edmunda Biernackiego w Mielcu spowoduje, iż w chwili obecnej pozostanie w poddziałaniu 6.2.1 „Infrastruktura ochrony zdrowia” 11 projektów, w których deklarowany termin zakończenia realizacji projektu nie wykracza poza datę 31 października 2018 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy*

w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja

Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie specyfikę działalności Szpitala, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 12 grudnia 2018 r.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl