

UCHWAŁA Nr 460 / 9647 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 14 sierpnia 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu RPPK.04.03.01-18-0022/17 pn.
„Uporządkowanie gospodarki ściekowej w Aglomeracji Krzeszów poprzez
budowę kanalizacji sanitarnej i rozbudowę oczyszczalni ścieków”,
realizowanego przez Gminę Krzeszów w ramach osi priorytetowej IV Ochrona
środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działania 4.3 Gospodarka
wodno-ściekowa poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa Regionalnego
Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tj. Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały Nr 424/8861/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 kwietnia 2018 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa RPO WP na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia **31 grudnia 2020 r.** terminu realizacji projektu nr RPPK.04.03.01-18-0022/17 pn. „Uporządkowanie gospodarki ściekowej w Aglomeracji Krzeszów poprzez budowę kanalizacji sanitarnej i rozbudowę oczyszczalni ścieków”, realizowanego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

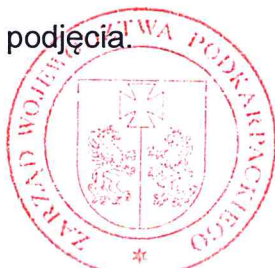
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

W dniu 30 kwietnia 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 424/8861/18 wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa RPO WP na lata 2014-2020 projekt pn. „Uporządkowanie gospodarki ściekowej w Aglomeracji Krzeszów poprzez budowę kanalizacji sanitarnej i rozbudowę oczyszczalni ścieków” realizowany przez Gminę Krzeszów.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 18 270 884,52 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 10 201 173,93 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 8 670 997,78 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi 9 599 886,74 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, podpisaną w dniu 29 czerwca 2018 r., projekt miał być realizowany w okresie od 31 lipca 2018 r. do 31 grudnia 2019 r. Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2019 r.

Pismem z dnia 2 sierpnia 2018 r., z datą wpływu 6 sierpnia 2018 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2020 r. W uzasadnieniu prośby Beneficjent napisał, iż przesunięcie terminu spowodowane jest zamiarem unieważnienia postępowania o udzielenie zamówień publicznych, co spowodowane jest zbyt wysokimi, przekraczającymi wartość szacunkową zadań, cenami oferowanymi przez wykonawców. Przesunięcie terminu realizacji do końca grudnia 2020 roku - według Beneficjenta – spowoduje spadek wartości ofert, ponieważ zainteresowane firmy będą miały dłuższy czas na wykonanie zadania.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykracza o 1 rok poza ramy czasowe określone w *Regulaminie konkursu*, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 7 sierpnia 2018 r. zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi przesłanej pismem z dnia 9 sierpnia 2018 r., Beneficjent poinformował, iż podtrzymuje zaproponowany termin zakończenia realizacji projektu, tj. 31 grudnia 2020 r. Beneficjent argumentuje przesunięcie terminu realizacji projektu brakiem środków finansowych na sfinansowanie złożonej w przetargu najniższej oferty, która przewyższała o 5,5 mln zł kwotę przeznaczoną na tą inwestycję. Ponadto, jak wskazuje Beneficjent unieważnienie postępowania przetargowego dla 8 z 9 zadań i ponowne ogłoszenie postępowania skróci czas na realizację całej inwestycji, a złożoność zadań do realizacji tj.: budowa kanalizacji sanitarnej o długości blisko 44 km, budowa 22 przepompowni oraz przebudowa i rozbudowa oczyszczalni ścieków w Krzeszowie sprawia, że brakuje firm zdolnych w tak krótkim okresie je zrealizować. Ponowne ogłoszenie przetargu z wydłużonym terminem realizacji zdaniem Beneficjenta pozwoli na dotarcie do szerszego grona zainteresowanych wykonawców, co w konsekwencji spowoduje spadek wartości ofert.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w *Regulaminie* naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „*Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może*

zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

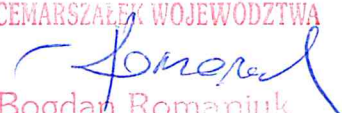
Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia, wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2020r. dla projektu nr RPPK.04.03.01-18-0022/17 pn. „Uporządkowanie gospodarki ściekowej w Aglomeracji Krzeszów poprzez budowę kanalizacji sanitarnej i rozbudowę oczyszczalni ścieków”.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk