

UCHWAŁA Nr 460 / 9649 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 14 sierpnia 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0034/16 pn. „Podniesienie atrakcyjności i zwiększenie dostępności do infrastruktury instytucji kultury poprzez przebudowę i wyposażenie Miejskiego Ośrodka Kultury w Radymnie”, realizowanego przez Miasto Radymno, w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały Nr 322/6770/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, RPO WP na lata 2014-2020 zmienionej uchwałą nr 322/6772/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r. oraz zmienionej uchwałą nr 373/7838/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wyboru do dofinansowania projektu Gminy Tryńcza w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 17 grudnia 2018 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0034/16 pn. „Podniesienie atrakcyjności i zwiększenie dostępności do infrastruktury instytucji kultury poprzez przebudowę i wyposażenie Miejskiego Ośrodka Kultury w Radymnie”, realizowanego przez Miasto Radymno w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

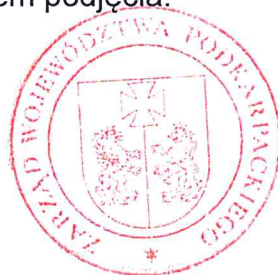
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA


Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

W dniu 3 lipca 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 322/6770/17 wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 projekt pn. „Podniesienie atrakcyjności i zwiększenie dostępności do infrastruktury instytucji kultury poprzez przebudowę i wyposażenie Miejskiego Ośrodka Kultury w Radymnie” realizowany przez Miasto Radymno.

Aktualny montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 3 984 763,33 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 3 865 616,68 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 2 999 718,52 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi 985 044,81 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, podpisaną w dniu 16 sierpnia 2017 r., projekt miał być realizowany w okresie od 10 sierpnia 2017 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin zakończenia realizacji projektu mieścił się w okresie wynikającym z zapisów *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.4 Kultura. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 20 lipca 2018 r., znak RG.V.042.4-8.2017/2018 Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu z dnia 31 października 2018 r. na dzień 31 grudnia 2018 r. Z podanego uzasadnienia wynika, iż w trakcie realizacji robót budowlanych wystąpiły częściowe przestoje spowodowane koniecznością zmian dokumentacji projektowej, dotyczącej m.in. położenia kominów, kolizji z elementami konstrukcyjnymi, braku możliwości wykonania pokrycia dachowego na części południowej oraz szczegółowych rozwiązań elektrycznych dotyczących zasilania i sterowania budynku w szczególności sceny oraz sali kinowej. Według Beneficjenta wszystkie zmiany dokumentacji projektowej oraz czas oczekiwania na rysunki zamienne i opinie projektantów wpłynęły na opóźnianie niektórych prac budowlanych. Ponadto Beneficjent zwrócił uwagę, iż budynek jest obiektem zabytkowym objętym opieką konserwatorską a to wymaga dodatkowych uzgodnień toku realizacji prac.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykraczał o 2 miesiące poza ramy czasowe określone w *Regulaminie konkursu*, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 27.07.2018 r., znak PI-VII.433.4.77.2017.MS zwrócił się z prośbą o podanie dokładnych przyczyn zmian dokumentacji projektowej, uzasadnienie zgodności zmiany warunków zamówienia z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych oraz o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi (pismo z dnia 2 sierpnia 2018 r., RG.V.042.4-8.2017/2018) Beneficjent poinformował, iż po ponownym przeanalizowaniu terminu zakończenia realizacji projektu możliwe jest zakończenie robót budowlanych do 31 października 2018 r. i w konsekwencji zakończenia realizacji projektu (złożenie wniosku o płatność końcową) do 17 grudnia 2018 r. Beneficjent poinformował, iż liczne korekty projektu budowlanego związane były z charakterem obiektu i były niemożliwe do przewidzenia. Budynek w części jest objęty ochroną konserwatorską i w znacznej części wielokrotnie przebudowywany. Ponadto według Beneficjenta warunki atmosferyczne, niskie temperatury w lutym i marcu oraz opady atmosferyczne w postaci śniegu i deszczu skutecznie uniemożliwiły realizację pozostałych prac zgodnie z założonym harmonogramem. W pismach z dnia 2 sierpnia 2018 r. oraz z dnia 10 sierpnia 2018 r. Beneficjent przedstawił stosowne uzasadnienie zmian warunków zamówienia z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

*Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.
Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 17 grudnia 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk