

UCHWAŁA Nr 460 / 9651 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 14 sierpnia 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu pn.
„Ograniczenie niskiej emisji w Dębicko Ropczyckim Obszarze Funkcjonalnym
poprzez zakup nowoczesnych autobusów oraz poprawę infrastruktury
drogowej związanej z obsługą transportu drogowego” nr RPPK.05.04.00-18-
0005/16 realizowanego przez Gminę Miasta Dębica w ramach RPO WP na lata
2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2018 poz. 913 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 198/4036/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 lipca 2016r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym (procedura konkursu dedykowanego) w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, w związku z uchwałą nr 283/5641/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany), RPO WP na lata 2014 – 2020, uchwałą nr 291/5847/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie zmiany uchwały nr 283/5641/17 z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany), RPO WP na lata 2014 – 2020 oraz w związku z uchwałą nr 396/8302/18 z dnia 6 lutego 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.04.00-18-0005/16 realizowanego przez Gminę Miasta Dębica w ramach RPO WP na lata 2014-2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.04.00-18-0005/16, pn. „Ograniczenie niskiej emisji w Dębicko Ropczyckim Obszarze Funkcjonalnym poprzez zakup nowoczesnych autobusów oraz poprawę infrastruktury drogowej związanej z obsługą transportu drogowego” wybranego do dofinansowania w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna, działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany)

Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romanik
Bogdan Romanik

Załącznik do uchwały nr 460 / 9651 /18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 14 sierpnia 2018r.

UZASADNIENIE

Projekt pn. „Ograniczenie niskiej emisji w Dębicko Ropczyckim Obszarze Funkcjonalnym poprzez zakup nowoczesnych autobusów oraz poprawę infrastruktury drogowej związanej z obsługą transportu drogowego”, nr RPPK.05.04.00-18-0005/16 realizowany przez Gminę Miasta Dębica został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 283/5641/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 marca 2017 r. Zgodnie z aneksem nr RPPK.05.04.00-18-0005/16-01 wartość projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 12 039 777,01 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 10 042 768,87 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 8 536 353,50 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 8 maja 2017 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

W dniu 6 lutego 2018 r. Uchwałą nr 396/8302/18 Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji ww. projektu do dnia 31 marca 2019 r.

Pismem z dnia 2 sierpnia 2018 r. Beneficjent zwrócił się z prośbą o ponowne wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do dnia 31 grudnia 2019 r., uzasadniając swoją prośbę koniecznością ponownego ogłoszenia postępowania przetargowego na zakup 2 sztuk autobusów z napędem diesla.

W ww. piśmie Beneficjent wyjaśnił, iż przetarg na wyłonienie dostawcy 2 sztuk autobusów został dwukrotnie unieważniony. W pierwszym postępowaniu Oferent nie wniósł w wymaganym terminie wadium, natomiast w drugim postępowaniu nie złożono żadnej oferty.

Ponowne ogłoszenie postępowania w trybie przetargu nieograniczonego z zachowaniem obecnego terminu realizacji projektu, skutkuje zamieszczeniem w dokumentacji technicznej zbyt krótkiego terminu na zrealizowanie zamówienia, a tym samym niezgłoszeniem się Wykonawców lub zgłoszeniem ofert znacznie przekraczających wartość zadania.

Pismem z dnia 2 sierpnia 2018 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO zwrócił uwagę, iż jest to kolejna prośba o wydłużenie terminu realizacji projektu oraz wskazał m.in., iż zgodnie z art.52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych

w perspektywie finansowej 2014 -2020 umowa o dofinansowanie może zostać zmieniona, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnianie kryteriów wyboru w sposób, który skutkowałby negatywną oceną tego projektu. Ponieważ termin zakończenia projektu był przedmiotem oceny w ramach kryterium dopuszczającego, wydłużenie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. Wskazano również, że przedstawiony nowy termin, znacznie wykracza poza termin wskazany w regulaminie konkursu (tj. o 14 miesięcy). Beneficjent został poproszony o ponowne wnikliwe przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia. Jednocześnie poinformowano m.in., że terminowa realizacja projektów ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia niezbędnego poziomu certyfikacji w poszczególnych osiach priorytetowych do końca 2018 r. Osiągnięcie wybranych wskaźników rzeczowych i finansowych na wyznaczonym poziomie pozwoli na uruchomienie środków rezerwy wykonania.

W odpowiedzi z dnia 3 sierpnia 2018 r. Gmina Miasta Dębica po przeprowadzonej analizie podtrzymała wcześniej zaproponowany termin zakończenia realizacji projektu tj. do dnia 31 grudnia 2019 r.

Dodatkowo Beneficjent zwrócił uwagę, iż najistotniejszymi argumentami uzasadniającymi prośbę o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu jest konieczność powtórzenia postępowania przetargowego na zakup 2 sztuk autobusów oraz wysokie prawdopodobieństwo wystąpienia problemów z terminową realizacją umowy na dostawę 8 sztuk autobusów, które zgodnie z umową zawartą z Autosan Sp. z o.o. miałyby być dostarczone do 25 października 2018 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

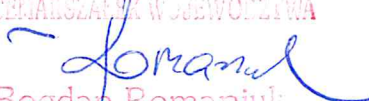
Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty Gminy Miasta Dębica wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu pn. „Ograniczenie niskiej emisji w Dębicko Ropczyckim Obszarze Funkcjonalnym poprzez zakup nowoczesnych autobusów oraz poprawę infrastruktury drogowej związanej z obsługą transportu drogowego nr RPPK.05.04.00-18-0005/16 do dnia 31 grudnia 2019 r.

WICELIASZANKA WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk