

UCHWAŁA Nr 466 / 9887 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 30 sierpnia 2018r.

w sprawie rozpatrzenia protestu

Działając na podstawie art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017, poz. 2096 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2, art. 55 pkt 1, art. 57 i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017, poz. 1460 z późn. zm.)

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

W wyniku rozpatrzenia protestu wniesionego w dniu 26 stycznia 2018 r. przez przedsiębiorstwo Park Energii Słonecznej Parafii Rzymskokatolickiej Świętych Szymona i Judy Tadeusza w Łubienku Sp. z o.o. od negatywnej oceny formalnej wniosku pn. *„Budowa farmy fotowoltaicznej wraz z towarzyszącą infrastrukturą w miejscowości Łubienko I”*, nr RPPK.03.01.00-18-0288/17, złożonego w ramach naboru nr RPPK.03.01.00-IZ-00-18-002/16 dla Osi priorytetowej III Czysta energia, Działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020

nie uwzględnia się protestu.

§ 2

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu wniesionego dnia 26 stycznia 2018 r. przez przedsiębiorstwo Park Energii Słonecznej Parafii Rzymskokatolickiej Świętych Szymona i Judy Tadeusza w Łubienku Sp. z o.o. od negatywnej oceny formalnej wniosku pn. „*Budowa farmy fotowoltaicznej wraz z towarzyszącą infrastrukturą w miejscowości Łubienko I*”, nr RPPK.03.01.00-18-0288/17, złożonego w ramach naboru nr RPPK.03.01.00-IZ-00-18-002/16 dla Osi priorytetowej III Czysta energia, Działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020.

Zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017, poz. 1460 z późn. zm.) – dalej: ustawa wdrożeniowa, Wnioskodawcy, w przypadku negatywnej oceny jego projektu wybieranego w trybie konkursowym, przysługuje prawo wniesienia protestu w celu ponownego sprawdzenia złożonego wniosku w zakresie spełniania kryteriów wyboru projektów.

W rozumieniu art. 53 ust. 2 pkt 1) ustawy wdrożeniowej, negatywną oceną jest ocena w zakresie spełniania przez projekt kryteriów wyboru projektów, w ramach której projekt nie uzyskał wymaganej liczby punktów lub nie spełnił kryteriów wyboru projektów, na skutek czego nie może być wybrany do dofinansowania albo skierowany do kolejnego etapu oceny.

Zgodnie z art. 55 tej ustawy protest jest rozpatrywany przez Instytucję Zarządzającą, którą dla Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy wdrożeniowej, jest Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie (dalej: Zarząd Województwa, IZ RPO WP).

Na podstawie art. 57 ustawy wdrożeniowej Zarząd Województwa rozpatruje protest, weryfikując prawidłowość oceny projektu w zakresie:

- kryteriów wyboru projektów, z których oceną Wnioskodawca się nie zgadza,
- zarzutów o charakterze proceduralnym w zakresie przeprowadzonej oceny, jeżeli zdaniem Wnioskodawcy naruszenia takie miały miejsce.

Zgodnie z art. 14 ust. 10 ustawy wdrożeniowej kryteria wyboru projektów zatwierdzane są przez Komitet Monitorujący.

W niniejszej sprawie przez kryteria wyboru projektów o których mowa w art. 53 ust. 1, art. 54 ust. 2 pkt 4 oraz art. 57 ustawy wdrożeniowej rozumie się „*Kryteria wyboru projektów dla poszczególnych osi priorytetowych, działań i poddziałań RPO WP 2014-2020 – Zakres EFRR*” przyjęte przez Komitet Monitorujący RPO WP 2014-2020 uchwałą nr 54/VIII/2016 z dnia 21 listopada 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 19/III/2015 Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 z dnia 25 września 2015 r. w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla osi priorytetowych I – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego z późn. zm. (dalej: kryteria).

Postępowanie konkursowe prowadzone jest w oparciu o obowiązujące przepisy prawa polskiego i unijnego oraz:

- „Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (SZOOP)” przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 239/4785/16 z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 76/1709/15 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 lipca 2015 r. z późn. zm. (dalej: Uszczegółowienie, SZOOP),
- Regulamin konkursu, w tym przypadku „Regulamin konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów w ramach osi priorytetowej III. CZYSTA ENERGIA działania 3.1 Rozwój OZE konkurs ogólny Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 nr RPPK.03.01.00-IZ.00-18-002/16” przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie Nr 239/4788/16 z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 z późn. zm. (dalej: Regulamin konkursu).

Kryteria wyboru projektów, o których mowa wyżej stanowią załączniki nr 7.2 i 8.1 do Regulaminu konkursu oraz załącznik nr 3a do Uszczegółowienia i zgodnie z § 13 ust. 1 Regulaminu konkursu ocena wniosków dokonywana jest w oparciu o nie.

Niniejsza sprawa rozstrzygana jest w następującym stanie faktycznym:

W dniu 31 maja 2017 r. przedsiębiorstwo Park Energii Słonecznej Parafii Rzymskokatolickiej Świętych Szymona i Judy Tadeusza w Łubienku Sp. z o.o. (dalej: Wnioskodawca) złożyło do IZ RPO WP wniosek o dofinansowanie projektu pn. „Budowa farmy fotowoltaicznej wraz z towarzyszącą infrastrukturą w miejscowości Łubienko I”¹. Wniosek został zarejestrowany pod nr RPPK.03.01.00-18-0125/17, a następnie poddany weryfikacji technicznej oraz ocenie formalnej.

IZ RPO WP dokonując weryfikacji technicznej wniosku stwierdziła występowanie w dokumentacji uchybień wymagających korekty lub uzupełnienia, w związku z powyższym w dniu 21 czerwca 2017 r., pismem znak: PI-IV.432.8.217.2017.SL, wezwano Wnioskodawcę do uzupełnień, które zostały przedłożone w Instytucji Zarządzającej w dniu 29 czerwca 2017 r. Następnie na etapie oceny formalnej w dniu 14 września 2017 r. IZ RPO WP, pismem znak: PI-IV.432.8.217.2017.SL, wezwano Wnioskodawcę do uzupełnień, które zostały przedłożone w Instytucji Zarządzającej w dniu 27 września 2017 r.

Wniosek został oceniony negatywnie pod względem formalnym, gdyż nie spełnił kryteriów formalnych:

¹ Pierwotnie „Budowa farmy fotowoltaicznej wraz towarzyszącą infrastrukturą w miejscowości Łubienko”, co Wnioskodawca zmienił na etapie uzupełniania wniosku.

- a) dopuszczającego standardowego nr 3 pn. *Kwalifikowalność zakresu rzeczowego projektu* w związku z dokonaniem niedopuszczalnej zmiany zakresu rzeczowego na etapie uzupełnienia wniosku;
- b) administracyjnego standardowego nr 5 pn. *Prawidłowość załączników do wniosku / kompletność i prawidłowość poprawek wniosku i załączników* w zakresie kompletności i prawidłowości złożonych na etapie uzupełnień załączników do wniosku o dofinansowanie .

Od oceny tej Wnioskodawca złożył w dniu 26 stycznia 2018 r. protest, w którym kwestionuje prawidłowość oceny wniosku dokonanej pod kątem spełniania ww. kryteriów. Celem zachowania przejrzystości niniejszego uzasadnienia argumenty i zarzuty wskazane w proteście opisane zostaną niżej.

Odnosząc się do postawionych w proteście zarzutów Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym na lata 2014-2020 – Zarząd Województwa Podkarpackiego, stwierdza iż:

Protest nie zasługuje na uwzględnienie.

Przyczyną oceny negatywnej wniosku było niespełnienie dwóch ww. kryteriów formalnych. Proces badania wniosku pod kątem spełniania kryterium formalnego dopuszczającego standardowego pn. *Kwalifikowalność zakresu rzeczowego projektu* polega na analizie, czy:

- zakres rzeczowy projektu jest zgodny z celem odpowiedniego działania / poddziałania, typem projektu możliwym do realizacji w ramach danego działania / poddziałania wymienionych w SZOOP,
- zakres rzeczowy projektu jest zgodny z szczegółowymi zasadami określonymi w regulaminie konkursu dla danego naboru wniosków,
- zakres rzeczowy projektu jest zgodny z wytycznymi i wyjaśnieniami IZ RPO WP 2014-2020,
- projekt jest realizowany na terenie województwa podkarpackiego.

W przypadku kryterium formalnego administracyjnego standardowego pn. *Prawidłowość załączników do wniosku/ kompletność i prawidłowość poprawek wniosku i załączników* weryfikacji podlega, czy:

- załączniki są prawidłowe,
- poprawki są zgodne z pismem wzywającym do ich dokonania i zasadami określonymi w Regulaminie konkursu.

Na wstępie należy zauważyć, że zgodnie z postanowieniami rozdziału 5 pkt 1 *Wytycznych w zakresie trybów wyboru projektów na lata 2014-2020* Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 6 marca 2017 r. Instytucja Zarządzająca ocenia i wybiera projekty do dofinansowania na podstawie kryteriów wyboru projektów. W myśl rozdziału 5 pkt 10 niniejszych *Wytycznych* ocena formalna wniosków pod kątem spełniania ww. kryteriów ma charakter oceny „zero-jedynkowej”, co oznacza, że dane kryterium uznaje się za niespełnione w przypadku negatywnej odpowiedzi na co najmniej jedno z pytań zawartych w ramach danego kryterium. Zapisy § 14 ust. 3 pkt 12) Regulaminu konkursu stanowią, że „(...) Niespełnienie któregośkolwiek z kryteriów oceny formalnej powoduje ocenę negatywną wniosku o dofinansowanie, na skutek czego projekt nie może być skierowany do kolejnego etapu oceny.” Powyższe znajduje odzwierciedlenie w *Liście sprawdzającej oceny formalnej wniosku o dofinansowanie realizacji projektu ze środków EFRR*

w ramach osi priorytetowych II – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020, w której w trakcie oceny wniosku pod kątem spełniania ww. kryteriów oznacza się w odniesieniu do każdego z badanych kryteriów pole „tak”, „nie” lub „nie dotyczy”. Jeśli odpowiedź na przynajmniej jedno z zawartych w opisie ww. kryteriów pytań jest negatywna, projekt nie spełnia danego kryterium. **Powyższe wskazuje, że niespełnienie chociażby jednego kryterium formalnego skutkuje odrzuceniem wniosku.**

Z punktu widzenia niniejszej sprawy istotne są następujące zapisy Regulaminu konkursu regulujące postępowanie konkursowe, do których odwoływać się będzie niniejsze uzasadnienie:

1. § 3 ust. 2 pkt 15) Regulaminu konkursu stanowiący, iż „Podstawą do ustalenia zakresu rzeczowego projektu objętego wnioskiem o dofinansowanie jest dokumentacja techniczna, specyfikacja dostaw, specyfikacja usług – będące przedmiotem oceny. (...) Jeżeli zakres dokumentacji technicznej jest szerszy niż zakres objęty wnioskiem o dofinansowanie Wnioskodawca jest zobowiązany umieścić stosowną informację w załączniku nr 7 do wniosku o dofinansowanie – Wykaz z dokumentacji technicznej.”
2. Na etapie oceny formalnej wniosków o dofinansowanie może podlegać jednokrotnej poprawie i uzupełnieniu w zakresie, który umożliwiają kryteria wyboru projektów, jednak w ramach tych uzupełnień niedopuszczalna jest zmiana zakresu rzeczowego projektu – co wynika z §14 ust. 3 pkt 6) w związku z §14 ust. 3 pkt 7) lit. d Regulaminu konkursu. W przypadku gdy w skorygowanych: wniosku o dofinansowanie lub załącznikach zostaną wprowadzone dodatkowe nieuzasadnione zmiany wniosek otrzymuje ocenę negatywną, zgodnie z §14 ust. 3 pkt 11) Regulaminu konkursu.
3. Zasady wypełnienia wniosku o dofinansowanie określa *Instrukcja wypełniania wniosku o dofinansowanie realizacji projektu ze środków EFRR w ramach osi priorytetowej III. CZYSTA ENERGIA, działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020, nr RPPK.03.01.00-IZ.00-18-002/16*, stanowiąca załącznik nr 2 do Regulaminu (dalej: Instrukcja wypełniania wniosku), natomiast zasady przygotowania załączników do wniosku o dofinansowanie uregulowane zostały w *Instrukcji przygotowania załączników do wniosku o dofinansowanie realizacji projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III. CZYSTA ENERGIA, działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020, nr RPPK.03.01.00-IZ.00-18-002/16*, stanowiącej załącznik nr 4 do Regulaminu (dalej: Instrukcja przygotowywania załączników).
4. Zgodnie z definicją przyłącza przywołaną w *Liście wskaźników na poziomie projektu dla działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny*, stanowiącej załącznik nr 6 do Regulaminu konkursu, przyłącze to odcinek lub element sieci służący do połączenia urządzeń, instalacji lub sieci podmiotu, o wymaganej przez niego mocy przyłączeniowej, z pozostałą częścią sieci **przedsiębiorstwa energetycznego świadczącego na rzecz podmiotu przyłączanego usługę przesyłania** (patrz również: § 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 4 maja 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego, Dz. U. z 2007 nr 93 poz. 623, z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę przywołaną wyżej (wynikającą z Regulaminu konkursu) definicję przyłącza należy stwierdzić, iż uregulowania konkursowe przewidują, że elementem niezbędnym projektu jest połączenie wytworzonej w ramach projektu infrastruktury produkującej energię elektryczną (w tym przypadku jest to farma fotowoltaiczna) z siecią „przesyłową”, którą popłynie

wytworzona dzięki realizacji projektu energia elektryczna, efektem czego będzie możliwość sprzedaży tejże energii. Połączenie to realizowane jest właśnie poprzez wspomniane „przyłącze”. Jest to uzasadnione biorąc pod uwagę, że Instrukcja do opracowania studium wykonalności – odnawialne źródła energii w zakresie pkt 2 Studium wykonalności pn. Opis projektu wskazuje, iż projekt powinien stanowić samodzielną (pod kątem operacyjności) jednostkę analizy. Powyższe oznacza, że powinien on obejmować wszystkie zadania inwestycyjne, które sprawiają, że efektem realizacji projektu jest stworzenie w pełni funkcjonalnej i operacyjnej infrastruktury, bez konieczności realizacji dodatkowych zadań inwestycyjnych nie uwzględnionych w projekcie. W dokumencie tym wskazano dodatkowo, iż projekt powinien obejmować wszystkie działania i wydatki, które umożliwiają jego samodzielne funkcjonowanie po ukończeniu. Aby cel ten osiągnąć, inaczej – osiągnąć efekt realizacji projektu w postaci w pełni funkcjonalnej infrastruktury (biorąc pod uwagę treść ww. definicji przyłącza) połączenie to musi zostać zrealizowane do podmiotu (przedsiębiorstwa energetycznego) świadczącego na rzecz podmiotu przyłączanego usługę przesyłania. Skoro tak, to należy dojść do wniosku, że tenże „odbiorca”, do którego sieci następuje podłączenie, już w momencie tego podłączenia prowadzi działalność w zakresie przesyłania energii poprzez istniejącą infrastrukturę. Innymi słowy sieć przesyłowa „odbiorcy” musi w momencie podłączenia istnieć i funkcjonować.

Należy ponadto wskazać, że zawarta w art. 2 pkt 18) ustawy wdrożeniowej definicja wskazuje, iż projekt stanowi przedsięwzięcie zmierzające do osiągnięcia założonego celu określonego wskaźnikami, z określonym początkiem i końcem realizacji, zgłoszone do objęcia albo objęte współfinansowaniem UE jednego z funduszy strukturalnych albo Funduszu Spójności w ramach programu operacyjnego. Wskazując powyższe należy stwierdzić, że Wnioskodawca w dokumentacji aplikacyjnej winien w jasny i wyczerpujący sposób opisać wszelkie planowane do podjęcia działania, które w rezultacie prowadzą do realizacji projektu oraz do osiągnięcia celów projektu. Co istotne, Wnioskodawca jako jeden z celów realizacji projektu w pkt 2.1 Studium wykonalności pn. Cele projektu określił „Generowanie zysków finansowych ze sprzedaży energii elektrycznej”. Należy wskazać, że osiągnięcie ww. celu nie będzie możliwe w sytuacji, gdy wytworzona przez Wnioskodawcę infrastruktura nie będzie w pełni funkcjonalna po ukończeniu przedsięwzięcia. Zatem istotne jest, z punktu widzenia osiągnięcia celów projektu, aby stworzona infrastruktura została podłączona do istniejącej sieci dystrybucyjnej przedsiębiorstwa energetycznego, bo tylko to realnie pozwoli ten produkt sprzedać i w ten sposób zrealizować wspomniany cel projektu.

Z powyższego wynika, że projekt jako taki musi składać się w logiczny ciąg działań inwestycyjnych mających swój początek i koniec, pozwalających zrealizować założone w nim cele. Podkreślenia wymaga fakt, iż postępowanie prowadzone w trybie konkursowym ma na celu wyłonienie do dofinansowania projektów, których realizacja umożliwi osiągnięcie celów projektu oraz wskaźników określonych w Uszczegółowieniu.

Spór w niniejszej sprawie dotyczy, najogólniej rzecz ujmując, kwestii rozbieżności we wskazaniu w poszczególnych dokumentach złożonych wraz z wnioskiem o dofinansowanie, końcowego punktu przyłącza elektroenergetycznego. Rozbieżność ta polega na tym, iż Wnioskodawca wskazał w dokumentacji technicznej, iż planowane w ramach projektu przyłącze prowadzić będzie do istniejącego słupa linii napowietrznej (o czym szczegółowo niżej), zaś w mapach lokalizujących projekt w najbliższym otoczeniu zaznaczono, że planowany punkt włączenia do sieci dystrybucyjnej będzie zlokalizowany na dopiero projektowanej sieci

dystribucyjnej. Przy czym zaznaczyć trzeba, że protest nie dotyczy bezpośrednio przyczyny odrzucenia wniosku, i zawiera argumentację która z tą przyczyną bezpośrednio nie jest związana.

Aby w sposób możliwie najrzetelniejszy ale i jednocześnie najbardziej przejrzysty opisać i wyjaśnić sporne zagadnienie oraz ustalić stan faktyczny sprawy, należy prześledzić tok zaskarżonej niniejszym protestem oceny, z którego wynika, co następuje.

W pierwotnie złożonym wniosku o dofinansowanie Wnioskodawca w kontekście przyłącza zawarł m.in. następujące informacje:

A. w dokumentacji technicznej:

- „W celu ochrony od przebiegów przyłącza kablowego SN, na słupie linii napowietrznej SN 15 kV należy zamontować ograniczniki przebiegów typu POLIM-D 18N” (opis techniczny w Projekcie architektoniczno-budowlanym, pkt. 10.19 Ochrona przeciwprzebiegiowa);

B. w studium wykonalności:

- „Przyłączenie do sieci dystrybucyjnej nastąpi przez przyłącze kablowe, kablem ziemnym ze stacji transformatorowej farmy fotowoltaicznej poprzez słup z odłącznikiem sterowanym radiowo do istniejącego słupa linii napowietrznej 15 kV” (podrozdział 3.1 Lokalizacja, tabela 11 Charakterystyka podstawowych warunków);
- „Zakres robót budowlanych przedstawiony został w załączniku nr 7 do wniosku o dofinansowanie – Wykaz i wyciąg z dokumentacji technicznej. Wszystkie roboty budowlane w projekcie są kwalifikowane” (podrozdział 3.2 – Wyjaśnienia w zakresie robót budowlanych).

Z powyższych zapisów wynika, że już w pierwotnej wersji wniosku o dofinansowanie Wnioskodawca założył, że w zakres rzeczowy tego wniosku wchodzi wykonanie przyłącza do sieci dystrybucyjnej rozumianego jako odcinek sieci biegnący od stacji transformatorowej do linii napowietrznej 15 kV. Przyjęcie innego stanowiska, stałoby w sprzeczności z treścią wniosku oraz z zasadami wynikającymi z treści Instrukcji do opracowania studium wykonalności – odnawialne źródła energii w zakresie pkt 2 Studium wykonalności pn. Opis projektu definicji przyłącza. Z zasad tych wynika, że przyłącze musi być zrealizowane do sieci istniejącej, gdyż inaczej nie sposób uznać inwestycji za wykonalną, całościową i pozwalającą zrealizować założony cel projektu – sprzedaż wyprodukowanej energii elektrycznej.

Należy zaznaczyć, że to w oparciu o ten zaprezentowany przez Wnioskodawcę pierwotnie schemat przyłącza (od stacji transformatorowej do istniejącej linii napowietrznej 15 kV) na etapie weryfikacji technicznej do Wnioskodawcy wystosowano wezwanie do uzupełnienia wniosku. W interesującym z punktu widzenia niniejszej sprawy zakresie wezwanie dotyczyło:

- Załącznika nr 7, tj. wykazu i wyciągu z dokumentacji technicznej. IZ RPO WP poinformowała Wnioskodawcę, że załącznik jest niekompletny z uwagi na brak dokumentacji technicznej dotyczącej wykonania przyłącza elektroenergetycznego. Wnioskodawcę poinformowano, że z uwagi na fakt, iż zakres rzeczowy projektu obejmuje również budowę przyłącza SN do sieci dystrybucyjnej, niezbędne jest uzupełnienie wykazu oraz wyciągu z dokumentacji technicznej o zakres dotyczący budowy ww. przyłącza. Wnioskodawca uzupełnił załącznik nr 7 przedkładając projekt dotyczący przyłącza elektroenergetycznego SN 15 kV kablem ziemnym do farmy fotowoltaicznej, z którego wynika, że „W zakres opracowania wchodzi przyłącz kablowy, kablem ziemnym typu 3 x XRUHAKXS 1x120-12/20 kV zgodnie z załączonym planem zagospodarowania

ze stacji transformatorowej farmy fotowoltaicznej do rozdzielni 15 kV RS." Uzupełniony dokument dotyczył jednak tylko części zaplanowanego pierwotnie przyłącza elektroenergetycznego, co było niezgodne z przytoczonym powyżej zapisami wniosku i załączników, jednoznacznie określającymi zakres przyłącza od instalacji farmy do istniejącego słupa linii napowietrznej.

- Załącznik nr 10, tj. mapy/szkice lokalizujące projekt w najbliższym otoczeniu. IZ RPO WP poinformowała Wnioskodawcę, że załącznik jest niekompletny ze względu na brak mapy dotyczącej przyłącza elektroenergetycznego. Wnioskodawca został wezwany do przedłożenia załącznika dotyczącego wykonania przyłącza elektroenergetycznego farmy fotowoltaicznej do sieci elektroenergetycznej. W złożonym w odpowiedzi na powyższe piśmie Wnioskodawca przedłożył załącznik nr 10, jednocześnie wbrew przytoczonym powyżej zapisom wniosku o dofinansowanie informując, iż przyłącze elektroenergetyczne nie wchodzi w zakres rzeczowy projektu, natomiast Wnioskodawca planuje jego wykonanie w ramach robót prowadzonych poza projektem.

Pamiętać trzeba, że w pierwotnej jak i ostatecznej wersji Studium wykonalności Wnioskodawca oświadczył, że *„Zakres robót budowlanych przedstawiony został w załączniku nr 7 do wniosku o dofinansowanie – Wykaz i wyciąg z dokumentacji technicznej. Wszystkie roboty budowlane w projekcie są kwalifikowane”* (podrozdział 3.2 – Wyjaśnienia w zakresie robót budowlanych). Skoro zaś wszystkie roboty budowlane w projekcie określono jako kwalifikowane, a jedną z tych robót jest m.in. wykonanie opisanego w dokumentacji technicznej przyłącza SN pomiędzy stacją transformatorową farmy fotowoltaicznej a słupem przyłączeniowym linii napowietrznej 15kV, to na podstawie: oświadczenia i zapisów dokumentacji technicznej trzeba stwierdzić, że w zakres rzeczowy wniosku wchodziło przyłącze w dokładnie takiej jak opisane wyżej konfiguracji. Zauważenia wymaga fakt, że Wnioskodawca składając dokumentację techniczną na etapie weryfikacji technicznej zaznaczył w piśmie przewodnim, że przyłącze energetyczne nie wchodzi w zakres rzeczowy projektu, a Wnioskodawca planuje jego wykonanie w ramach innych robót prowadzonych poza projektem, zaś użyte w pkt B.1 wniosku o dofinansowanie sformułowanie: *„Budowa farmy fotowoltaicznej polegać będzie na montażu i instalacji następujących elementów (...) kabla od transformatora do sieci średniego napięcia (przyłącz średniego napięcia)”* odnosi się do kabla średniego napięcia łączącego zaciski SN transformatora z przyłączem (wykonanym w ramach oddzielnych robót). Trzeba jednak zauważyć jednocześnie, że takie przedstawienie na mapie przyłącza jest sprzeczne z tym, co zapisano na wcześniejszych etapach, w szczególności we wskazanych wyżej miejscach Studium wykonalności oraz wniosku o dofinansowanie, a przede wszystkim jest sprzeczne z przedłożoną dokumentacją techniczną. Jest także niezasadne funkcjonalnie, nie pozwala bowiem w pełni zrealizować celów projektu. IZ RPO WP wskazała na ten fakt w kolejnym wezwaniu m.in. w stosunku do wspomnianej mapy, o czym niżej.

Po analizie dokumentacji złożonej na etapie weryfikacji technicznej przystąpiono do oceny formalnej wniosku, na którym to etapie wystosowano do Wnioskodawcy kolejne wezwanie do uzupełnienia wniosku. W interesującym z punktu widzenia niniejszej sprawy zakresie wezwanie dotyczyło:

- Załącznika nr 7, tj. Wykazu i wyciągu z dokumentacji technicznej. W przedłożonej dokumentacji technicznej brakowało opisu technicznego dotyczącego przyłącza pomiędzy farmą fotowoltaiczną a punktem przyłączenia do sieci dystrybucyjnej. Zgodnie z wezwaniem IZ należało uzupełnić (zgodnie z Instrukcją wypełniania załączników) załącznik nr 7 o wykaz

i wyciąg z dokumentacji technicznej dotyczącej przyłącza pomiędzy farmą a punktem przyłączenia do sieci dystrybucyjnej, sporządzonej zgodnie z uzgodnieniami z zakładem energetycznym.

- Załącznika nr 10, tj. mapy lokalizującej projekt w najbliższym otoczeniu. IZ RPO WP poinformowała Wnioskodawcę, że załączona wcześniej mapa nie obrazuje istotnych dla projektu elementów, gdyż brak jest na niej zaznaczenia przyłącza do punktu przyłączenia sieci dystrybucyjnej, brak także zaznaczenia przebiegu istniejącej sieci dystrybucyjnej (odbiorczej). Pouczono Wnioskodawcę, że na mapie należy zaznaczyć wyraźnie lokalizację przyłącza i miejsce przyłączenia projektowanej instalacji do sieci dystrybucyjnej (odbiorczej), zgodnie z uzgodnieniami z zakładem energetycznym. Ponadto wskazano, że należy zaznaczyć przebieg (i podpisać w legendzie) istniejącej sieci elektroenergetycznej dystrybucyjnej (odbiorczej), do której podłączona będzie farma. W tym kontekście odesłano także do uwag dotyczących podrozdziału 3.1 Studium wykonalności.
- W podrozdziale 3.1 Studium wykonalności pn. *Lokalizacja* należało zgodnie z uwagą zawartą w wezwaniu, poza wskazaniem lokalizacji farmy fotowoltaicznej, wskazać nieruchomości, na terenie których poprowadzone będzie przyłącze pomiędzy farmą a punktem przyłączenia do sieci dystrybucyjnej wraz z wyjaśnieniem, na jakiej podstawie Wnioskodawca ma prawo do dysponowania ww. nieruchomościami. Wskazano również, że należy przy tym uwzględnić uwagi do podrozdziału 2.2 Studium wykonalności.
- W uwadze do podrozdziału 2.2 Studium wykonalności pn. *Przedmiot i produkty projektu* wskazano zaś, że Wnioskodawca ujął tam wskaźnik pn. *Długość nowo wybudowanych lub zmodernizowanych sieci elektroenergetycznych dla odnawialnych źródeł energii*, podając wartość docelową wskaźnika „0”, przy czym równocześnie zawarto tam wykluczający tą zerową wartość wskaźnika informację o tym, że w ramach projektu konieczne jest wykonanie przyłączenia instalacji do sieci średniego/niskiego napięcia. Przywołano definicję przyłącza zawartą w załączniku nr 6 do Regulaminu konkursu (o której mowa na wstępie) podkreślając przy tym te zapisy definicji, które świadczą o tym, że w kontekście przyłącza mowa jest o podłączeniu do sieci przedsiębiorstwa energetycznego świadczącego usługę przesyłania energii elektrycznej. Następnie powołując się na opis zawarty w pkt B.1 pierwotnego wniosku oraz dokumentację techniczną stwierdzono, że projekt obejmuje zakresem wykonanie przyłącza instalacji OZE do sieci dystrybucyjnej podkreślając, że każdy element, który wchodzi w zakres rzeczowy projektu powinien być opisany i udokumentowany zgodnie z wymogami Regulaminu konkursu i poszczególnych instrukcji. Dodatkowo powołując się na zasadę zawartą w Studium wykonalności, zgodnie z którą efektem realizacji projektu jest stworzenie w pełni funkcjonalnej i operacyjnej infrastruktury, a projekt powinien obejmować wszystkie działania i wydatki, które umożliwiają jego samodzielne funkcjonowanie po ukończeniu IZ RPO WP stwierdziła i poinformowała Wnioskodawcę, o tym że **wykonanie przyłączenia instalacji do sieci średniego/niskiego napięcia wchodzi w skład zakresu rzeczowego**. Dodano także, że w związku z tym niezbędne jest przy tym wskazanie konkretnej i całkowitej długości przyłącza do sieci dystrybucyjnej (od falowników/inwerterów do punktu przyłączenia do sieci dystrybucyjnej).
- Dodatkowo w wezwaniu na etapie oceny formalnej sformułowano uwagę będącą konsekwencją zaprezentowanych pierwotnie przez Wnioskodawcę informacji co do przebiegu przyłącza, dotycząc załącznika nr 11, tj. *Oświadczenia o prawie do dysponowania nieruchomościami*. Wskazano w niej, że w przedmiotowym załączniku nie wskazano wszystkich nieruchomości niezbędnych do realizacji zakresu rzeczowego projektu. Zgodnie z wezwaniem Wnioskodawca został zobligowany do tego, by uzupełnić treść załącznika w ten sposób, aby obejmował on wszystkie nieruchomości, na których

zlokalizowany jest cały zakres rzeczowy projektu (w tym przyłącza do sieci dystrybucyjnej), a także by przedstawić kopie dokumentów potwierdzających prawo do dysponowania tymi nieruchomościami do celów budowlanych i utrzymania trwałości projektu w wymaganym okresie. W tym zakresie odesłano również w wezwaniu do uwagi dotyczącej załącznika nr 10.

W tym miejscu należy zwrócić uwagę na istotność zakresu wezwania z punktu widzenia istniejącego w sprawie sporu co do przebiegu/konfiguracji przyłącza. Z tego wezwania oraz wcześniej sformułowanego na etapie weryfikacji technicznej wynika, że IZ RPO WP w całym procesie oceny przedmiotowego wniosku od początku prezentowała konsekwentne stanowisko, zgodnie z którym wykonanie przyłącza do istniejącej sieci średniego napięcia wchodzi w skład zakresu rzeczowego projektu. Przy tym przyłączy to zgodnie z logiką przedsięwzięcia inwestycyjnego, założonymi celami, wśród których była m.in. sprzedaż wytworzonej energii elektrycznej, która nie mogłaby mieć miejsca w przypadku zaplanowania projektu bez przyłączenia farmy do istniejącej sieci, i wreszcie, co najistotniejsze, zgodnie z dokumentacją techniczną, która zdefiniowała formę/konfigurację tego przyłącza, należy uznać za odcinek od stacji transformatorowej do istniejącej sieci (słupa) linii napowietrznej 15 kV. Innymi słowy, IZ RPO WP konsekwentnie uznawała, że w zakres rzeczowy wniosku wchodzi wykonanie przyłącza w takiej konfiguracji. W powiązaniu z zasadą zakazu zmiany zakresu rzeczowego wniosku, uznać więc trzeba, że taka konfiguracja przyłącza nie była możliwa do zmiany.

W ramach uzupełnień na ocenie formalnej Wnioskodawca przedłożył Projekt Zagospodarowania Działki- *Przyłącz elektroenergetyczny SN 15 kV kablem ziemnym od rozdzielni RS do sieci SN*. Tematem opracowania jest „zasilanie w energię elektryczną farmy fotowoltaicznej o mocy 200 kW w miejscowości Łubienko (dz. nr 315/1)”. Wskazano także, że „W zakres opracowania wchodzi przyłącz kablowy, kablem ziemnym typu 3X XRUHAKXS 1x120-12/20 kV z rozdzielni średniego napięcia RS do istniejącego słupa linii napowietrznej 15 kV. Przyłącz wykonać z rozdzielni RS farmy fotowoltaicznej do istniejącego słupa linii napowietrznej 15 kV. Kabel prowadzić zgodnie z załączonym projektem zagospodarowania. Kabel wyprowadzić z rozdzielni RS i wprowadzić na istniejący słup linii napowietrznej SN.”

Tymczasem w złożonych uzupełnieniach Wnioskodawca (zał. nr 10 – *Mapy/szkice lokalizujące projekt w najbliższym otoczeniu*) zaznaczył jako końcowy punkt przyłącza elektroenergetycznego: planowany punkt włączenia do projektowanej sieci dystrybucyjnej PGE Dystrybucja S.A. Treść mapy w zaprezentowanej formie jest niezgodna z ww. zapisami dokumentacji technicznej i studium wykonalności, gdzie zakres rzeczowy wniosku obejmuje budowę instalacji fotowoltaicznej oraz przyłączy ze stacji transformatorowej farmy fotowoltaicznej do istniejącego słupa linii napowietrznej 15 kV. Innymi słowy, Wnioskodawca na mapie określił punkt przyłącza do sieci projektowanej, nie zaś, tak jak wynikało to z pierwotnych założeń, do linii istniejącej. Wyłączono więc z zakresu rzeczowego projektu część przyłącza do istniejącego słupa linii napowietrznej 15 kV.

Powyższej zmiany nie sposób traktować inaczej, jak zmiany zakresu rzeczowego projektu. Zmiana taka z kolei na podstawie §14 ust. 3 pkt 6) w związku z §14 ust. 3 pkt 7) lit. d Regulaminu konkursu skutkuje negatywną oceną wniosku.

Istotne dla sprawy jest także to, że jeśli chodzi o załącznik nr 11 dot. prawa do dysponowania nieruchomościami, Wnioskodawca był zobowiązany do przedstawienia prawidłowo wypełnionego załącznika nr 11 obejmującego wszystkie nieruchomości, na których

realizowany będzie cały zakres rzeczowy projektu, wraz ze wskazaniem tytułu prawnego do dysponowania tymi nieruchomościami. Wnioskodawca przedkładając uzupełnienia na ocenie formalnej zaznaczył na mapie fragment przebiegu połączenia instalacji fotowoltaicznej (od rozdzielni do sieci średniego napięcia) z planowanym punktem włączenia do projektowanej sieci dystrybucyjnej- własność PGE Dystrybucja S.A. Jednocześnie z opisem technicznym projektu budowlanego pn. Przyłącz elektroenergetyczny SN 15 kV kablem ziemnym typu 3x XRUHAKXS 1x120-12/20 kV z rozdzielni średniego napięcia RS do istniejącego słupa linii napowietrznej 15 kV.

Zgodnie z pkt. 10 *Instrukcji* jako załącznik należy przedłożyć mapę lokalizującą projekt w najbliższym otoczeniu, precyzyjnie przedstawiającą lokalizację projektu oraz w sposób przejrzysty obrazującą wpływ inwestycji objętej wnioskiem na istotne aspekty związane z oceną formalną i merytoryczną danego wniosku o dofinansowanie. W przedłożonym egzemplarzu mapy, punkt włączenia do projektowanej sieci dystrybucyjnej znajduje się dokładnie na jej lewej krawędzi, uniemożliwiając analizę bezpośredniego otoczenia ww. punktu oraz ustalenie granicy nieruchomości. Nie został także narysowany oraz opisany w legendzie przebieg istniejącej sieci dystrybucyjnej (odbiorczej), do której podłączona będzie farma (o co wnioskodawca był wezwany).

Zważywszy na fakt, iż w odpowiedzi na pismo o poprawki wnioskodawca przedłożył mapę, w której nie zobrazowano jasno szczegółowego oznaczenia wszystkich elementów zakresu rzeczowego brak jest możliwości precyzyjnego ustalenia nieruchomości, na terenie których planowana jest realizacja przedmiotowego projektu. Ponadto przedstawione przyłącze oraz punkt włączenia do sieci dystrybucyjnej są niespójne z zapisami dokumentacji technicznej. Z treści opisu technicznego dotyczącego przyłącza wynika, że będzie on przebiegał od rozdzielni średniego napięcia RS do istniejącego słupa linii napowietrznej 15 kV. Natomiast na mapie przyłącze elektroenergetyczne prowadzi od rozdzielni SN (RS) do punktu włączenia do projektowanej sieci dystrybucyjnej PGE Dystrybucja S.A.

Wnioskodawca w związku z powyższym nie wypełnił więc dyspozycji płynącej z wezwania do uzupełnienia.

Przedłożenie projektu budowlanego na część zakresu ujętą w pierwotnym wniosku o dofinansowanie potwierdza nieuprawnioną zmianę zakresu rzeczowego, gdyż część przyłącza do istniejącego słupa linii napowietrznej 15 kV opisanego w dokumentacji technicznej i wniosku z dnia 31 maja 2017r., ostatecznie nie zostanie wykonana przez Wnioskodawcę. Załączony projekt budowlany dot. budowy przyłącza oraz treść mapy w tym zakresie niezgodne są z ww. zapisami wniosku o dofinansowanie, studium wykonalności oraz pierwotnie załączonej dokumentacji technicznej, gdzie jak wykazano powyżej zakres rzeczowy wniosku obejmuje budowę instalacji fotowoltaicznej oraz przyłącze ze stacji transformatorowej farmy fotowoltaicznej do istniejącego słupa linii napowietrznej 15 kV.

Podsumowując i streszczając powyższą część ustaleń trzeba stwierdzić, że w ostatecznej wersji wniosku Wnioskodawca wbrew temu, co wynikało z pierwotnego zakresu rzeczowego wniosku, dokonał zmiany przebiegu/konfiguracji przyłącza, przez co zmienił pierwotny zakres rzeczowy wniosku, a złożone w tej ostatecznej wersji wniosku załączniki nr 10 (mapa) i 11 (oświadczenie o dysponowaniu nieruchomościami) nie odpowiadają swą treścią wynikającym z dokumentacji technicznej założeniom dotyczącym przebiegu przyłącza.

W proteście Wnioskodawca stara się udowodnić, że zakres rzeczowy projektu nie uległ zmianie w toku oceny wniosku o dofinansowanie (tj. od złożenia pierwotnej wersji wniosku do jego ostatecznej wersji), a stwierdzenia dotyczące tego, iż na etapie uzupełnień dokonał nieuprawnionej zmiany zakresu rzeczowego, nie ma oparcia w rzeczywistości.

Wnioskodawca wskazuje, iż z dokumentacji technicznej wynika iż przyłączy elektroenergetyczny stanowi element zakresu rzeczowego projektu, a przebieg tego przyłącza został wskazany na załączniku graficznym dołączonym na etapie oceny formalnej- tj. od stacji transformatorowej do sieci elektroenergetycznej za pośrednictwem rozdzielni oznaczonej w dokumentacji symbolem RS, co jest zgodne z przedłożonym wnioskiem o dofinansowanie oraz złożoną dokumentacją. Zakres przyłącza został podzielony na dwie części, dla których sporządzono odrębną dokumentację techniczną: pierwsza część- od stacji transformatorowej do rozdzielni RS, oraz drugą część- od rozdzielni RS do punktu styku z siecią elektroenergetyczną średniego napięcia.

Wnioskodawca potwierdza, że przyłączy będzie przebiegać od stacji transformatorowej (stanowiącej zakończenie instalacji fotowoltaicznej) do punktu styku z siecią (stanowiącej „początek” sieci elektroenergetycznej- nieobjętej projektem), zdaniem Wnioskodawcy taki przebieg został dokładnie określony w załączniku graficznym.

Wnioskodawca potwierdza również, iż w skutek niedopatrzenia w pierwotnie złożonej dokumentacji nie ujął części przyłącza elektroenergetycznego, jednakże na etapie poprawek w ramach oceny formalnej dołączył prawidłowy dokument. Użyte w dokumentacji technicznej odniesienia do słupa linii napowietrzanej SN 15 kV, należy traktować jako ogólne określenia sieci elektroenergetycznej, a nie sprecyzowanie konkretnego obiektu tej sieci.

Dodatkowo Wnioskodawca uważa, że zawartą w pkt 10.19 opisu technicznego wzmiankę o słupie linii napowietrznej SN 15 kV należy traktować jako słup na którym zainstalowana zostanie stacja transformatorowa. Zdaniem Wnioskodawcy, zawartą w pkt 10.3 opisu technicznego wzmiankę o słupie linii napowietrznej 15 kV należy traktować jako ogólne określenie sieci elektroenergetycznej zaczynającej się za rozdzielnią RS (której poszczególne odcinki mogą być zrealizowane w formie napowietrznej lub kablowej- zał. 1 Wyjaśnienia nr 1 do projektu budowlanego).

Ponadto Wnioskodawca, planuje realizację „punktu styku” przyłącza z siecią elektroenergetyczną jako słupa SN. Wnioskodawca stwierdza, iż w pierwotnej wersji załącznika nr 10 w sposób nieprecyzyjny określono punkt włączenia instalacji do sieci dystrybucyjnej, niemniej jednak w toku uzupełnień na etapie oceny formalnej zostało to skorygowane, a użyte w złożonej dokumentacji sformułowanie „istniejącego słupa” należy interpretować w odniesieniu do czasu etapu realizacji inwestycji, na którym będzie istniał jako element planowanej infrastruktury przesyłowej.

W zakresie kwestii prawidłowości załączników do wniosku Wnioskodawca stoi w proteście na stanowisku, że przedłożył wszystkie wymagane Regulaminem konkursu załączniki, w szczególności prawidłowe załączniki: nr 11 – *Oświadczenie o prawie do dysponowania nieruchomościami* oraz nr. 10 – *Mapy/Szkice lokalizujące projekt w najbliższym otoczeniu*, i spełnia zakwestionowane przez IZ RPO WP kryterium nr 5 – *Prawidłowość załączników do wniosku / Kompletność i prawidłowość poprawek wniosku i załączników*.

Wnioskodawca stwierdza, że posiada prawo do dysponowania wszystkimi nieruchomościami, które wykorzystywane będą do realizacji projektu, tj. na których zlokalizowane zostaną wszystkie elementy wchodzące w zakres rzeczowy projektu – m.in. panele fotowoltaiczne, ich konstrukcja nośna, inwertery, okablowanie, stacja transformatorowa, przyłącze elektroenergetyczne itd. Wnioskodawca stwierdza, że przewidziane w projekcie przyłącze do sieci elektroenergetycznej w całości zostało zaplanowane i zostanie zrealizowane na nieruchomościach wymienionych w ww. załączniku, a wbrew stanowisku IZ RPO WP do realizacji zakresu rzeczowego projektu nie są potrzebne nieruchomości inne, niż wskazane przez Wnioskodawcę w ww. załączniku. Tożsama argumentacja dotyczy załącznika nr 10, który jak twierdzi Wnioskodawca, prawidłowo obrazuje cały zakres rzeczowy projektu określony we wniosku i załączonych do niego dokumentach, a w szczególności przedstawia przebieg i wszystkie elementy przyłącza – odsyłając w tym zakresie do uzasadnienia protestu w części dotyczącej interpretacji przebiegu przyłącza. Załączona mapa posiada jednoznaczną legendę oznaczeń, która pozwala na zidentyfikowanie zarówno kabla przyłącza jak i obiektów na jego końcach.

Wnioskodawca formułuje również zarzut proceduralny, które ogólnie rzecz ujmując dotyczą bezpodstawnego żądania w treści uwagi dotyczącej mapy uzgodnienia lokalizacji przyłącza i miejsca przyłączenia projektowanej instalacji z zakładem energetycznym (operatorem systemu dystrybucyjnego) jako nie opartego w postanowieniach Regulaminu konkursu.

Odnosząc się do protestu stwierdzić trzeba, że posiada on „tezę główną”, zgodnie z którą przyłącze elektroenergetyczne przebiega od stacji transformatorowej (stanowiącej zakończenie instalacji fotowoltaicznej) do punktu styku z siecią (stanowiącej początek sieci elektroenergetycznej – nieobjętej projektem) a nie, jak wynika z pierwotnego wniosku o dofinansowanie, od stacji transformatorowej do istniejącego słupa linii napowietrznej 15 kV. Tezy tej nie sposób jednak uznać za uzasadnioną, o czym świadczy szereg przesłanek. Najistotniejszą z nich jest ta, że teza Wnioskodawcy nie znajduje potwierdzenia ani w ustalonym i szczegółowo opisanym wyżej stanie faktycznym, ani w złożonej dokumentacji (wniosku o dofinansowanie, Studium wykonalności, załącznika nr 7 do wniosku – dokumentacji technicznej stanowiącej podstawę ustalenia zakresu rzeczowego wniosku). **W tym miejscu należy zaznaczyć, iż podział przyłącza na dwie części i ustanowienia rozdzielni RS jako obiektu wyznaczającego ten podział, nie stanowiła przyczyny negatywnej oceny wniosku.** Istotą sprawy w badanym przypadku jest wskazanie przez Wnioskodawcę końcowego punktu przyłącza energetycznego, który przez Wnioskodawcę na mapie został określony jako „planowany punkt włączenia do projektowanej sieci dystrybucyjnej PGE Dystrybucja S.A.”

W odniesieniu do zarzutu dotyczącego nieprecyzyjnego przedstawienia pierwotnej mapy, stwierdzić należy, iż na żadnej mapie dołączonej zarówno pierwotnie jak i na etapie weryfikacji technicznej i oceny formalnej nie wskazano zarówno istniejącego słupa linii napowietrznej 15 kV, jak i przebiegu istniejącej sieci elektroenergetycznej- oznaczono jedynie „planowany punkt włączenia do projektowanej sieci dystrybucyjnej PGE Dystrybucja S.A. Natomiast wyjaśnienia dotyczące użytych w dokumentacji technicznej określeń dotyczących istniejącego słupa linii napowietrznej 15 kV, nie można przyjąć jako ogólnych określeń dotyczących sieci elektroenergetycznej. Zgodnie z treścią dokumentacji technicznej, zapis dotyczący istniejącego słupa linii napowietrznej 15 kV, jednoznacznie określa końcowy punkt przyłącza elektroenergetycznego, co nie pozwala zgodzić się z podnoszoną przez Wnioskodawcę szeroką interpretacją. Nie można również przyjąć twierdzeń Wnioskodawcy, jakoby sieć

elektroenergetyczna zaczyna się za rozdzielnią RS, stoi to w sprzeczności z informacjami zawartymi w innej części protestu, jakoby zakres przyłącza został podzielony na dwie części, przebieg drugiej części od rozdzielni RS do punktu styku z siecią elektroenergetyczną średniego napięcia.

Kolejną przesłanką pozwalającą zakwestionować stanowisko Wnioskodawcy w zakresie przebiegu przyłącza jest zestawienie proponowanego modelu realizacji projektu z możliwością realizacji w oparciu o ten model założonych w projekcie celów. W proponowanym przez Wnioskodawcę w proteście modelu realizacji projektu, abstrahując od kwestii tego, jaki element przyłącza wchodzi w zakres rzeczowy wniosku, zakłada się, że wybudowana farma fotowoltaiczna zostanie *de facto* przyłączona do istniejącej sieci przesyłowej (w tym przypadku będącej własnością Polskiej Grupy Energetycznej) poprzez nieistniejącą w momencie aplikowania o środki projektowaną sieć dystrybucyjną PGE Dystrybucja S.A. Nie ma też informacji co do tytułu prawnego do korzystania z nieruchomości, przez którą ma ta sieć być prowadzona, czy nawet zgody właścicieli lub dysponentów działek na przeprowadzenie linii kablowej. Na wstępie niniejszego uzasadnienia wyjaśniono, iż taki model realizacji inwestycji jest dysfunkcyjny i nie pozwoli na to, by efektem realizacji projektu było stworzenie w pełni funkcjonalnej i operacyjnej infrastruktury umożliwiającej jej samodzielne funkcjonowanie po ukończeniu realizacji projektu – wytworzona w ramach projektu energia nie będzie mogła zostać zaoferowana na rynku, co z kolei sprawi że jeden z celów projektu w postaci zysków ze sprzedaży energii elektrycznej, nie będzie mógł zostać osiągnięty.

Wszystko to każe zakwestionować tezę główną protestu i przyjąć za właściwe stanowisko IZ RPO WP w zakresie przebiegu przyłącza.

- Odnosząc się do zarzutu sugerującego, że IZ RPO WP w treści uwag do załącznika nr 10 zażądała uzgodnienia z zakładem energetycznym lokalizacji przyłącza i miejsca przyłączenia projektowanej instalacji do sieci wskazuje się, że w treści uwagi nie zażądano uzgodnienia z zakładem energetycznym (rozumianym jako operator sieci dystrybucyjnej), lecz przedstawienia na mapie przyłącza, którego przebieg został uzgodniony z zakładem energetycznym. Należy zauważyć, że zgodnie z Regulaminem konkursu wnioskodawcy zobowiązani byli do przedłożenia wraz z wnioskiem o dofinansowanie m.in. wyciągu z dokumentacji technicznej oraz mapy, przedstawiając tym samym zakres rzeczowy projektu. Na etapie oceny formalnej nie żądano od wnioskodawców przedstawienia (załączenia) warunków przyłączenia do sieci, gdyż nie wymagały tego zapisy Regulaminu konkursu. Natomiast zgodnie z Regulaminem wezwano wnioskodawców do przedstawienia wyciągu z dokumentacji technicznej, sporządzonego zgodnie z obowiązującymi wymogami prawa, tj. Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 2 września 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego (Dz. U. 2013 r. poz. 1129 z późn. zm.), a w przypadku realizacji projektu na podstawie decyzji pozwolenia na budowę również z wymogami Rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz. U. 2012 r. poz. 462 z późn. zm.).
- Odnosząc się do zarzutu żądania przez IZ RPO WP wykazania przez Wnioskodawcę prawa do dysponowania nieruchomościami przez które przebiega sieć elektroenergetyczna, do której Wnioskodawca przyłącza instalację – mimo jednoznacznych zapisów i deklaracji Wnioskodawcy, że sieć ta nie jest elementem zakresu rzeczowego projektu i stanowi własność

odrębnego podmiotu, obok argumentacji zawartej wyżej dotyczącej wskazania prawidłowości przyjęcia przez IZ RPO WP opisanego przebiegu przyłącza zauważa się, że *Instrukcja wypełniania załączników w zakresie załącznika nr 11* stanowi, że „Wnioskodawca zobowiązany jest do posiadania prawa do dysponowania nieruchomościami, które wykorzystywane będą do realizacji projektu (np. na których zlokalizowana będzie budowana infrastruktura, zajętych w celu wykonania robót budowlanych lub gdzie zlokalizowany będzie zakupywany sprzęt i wyposażenie)” i zachowania jego trwałości, przy czym Instytucja Zarządzająca dopuściła możliwość wykazania takiego prawa na podstawie następujących tytułów:

- a. własności,
- b. współwłasności za zgodą wszystkich współwłaścicieli,
- c. użytkowania wieczystego,
- d. trwałego zarządu,
- e. ograniczonego prawa rzeczowego,
- f. innego stosunku zobowiązaniowego, przewidującego uprawnienie do wykonywania robót i obiektów budowlanych lub dysponowania nieruchomością na cele wykonania dostaw przewidzianych w ramach projektu.

Brak prawa do nieruchomości w czasie oceny wniosku dopuszczalny jest w sytuacjach enumeratywnie wymienionych, tj. realizacji inwestycji w trybie tzw. „specustaw” lub w formie tzw. „projektu parasolowego”. Mając na uwadze, że powyższe wyjątki nie dotyczą przedmiotowego projektu, Wnioskodawca zobowiązany był do przedłożenia prawidłowo wypełnionego załącznika nr 11 do wniosku, który wskazywałby posiadanie przez niego prawa do dysponowania wszystkimi nieruchomościami, na których realizowany będzie cały zakres rzeczowy projektu wraz ze wskazaniem tytułu prawnego do dysponowania tymi nieruchomościami, czego Wnioskodawca nie uczynił. IZ RPO WP stoi na stanowisku, że skoro słusznie przyjęła przebieg / konfigurację przyłącza w taki sposób jak to opisano w niniejszym uzasadnieniu, to tak oświadczenie o dysponowaniu nieruchomościami jak i mapa lokalizująca projekt, które nie uwzględniają tego przebiegu przyłącza, nie mogą być uznane za prawidłowe i zgodne z pismem wzywającym do ich uzupełnienia.

IZ RPO WP nie może uznać więc Załącznika nr 10 jako prawidłowo sporządzonych, gdyż należało przedłożyć mapę lokalizującą projekt w najbliższym otoczeniu, precyzyjnie przedstawiającą lokalizację projektu w sposób przejrzysty obrazującą wpływ inwestycji objętej wnioskiem na istotne aspekty związane z oceną formalną i merytoryczną danego wniosku o dofinansowanie. W przedłożonym egzemplarzu mapy, punkt włączenia do projektowanej sieci dystrybucyjnej znajduje się dokładnie na jej lewej krawędzi, uniemożliwiając analizę bezpośredniego otoczenia ww. punktu oraz ustalenie granicy nieruchomości. Nie został także narysowany oraz opisany w legendzie przebieg istniejącej sieci dystrybucyjnej (odbiorczej), do której podłączona będzie farma (o co wnioskodawca był wezwany). Równocześnie załącznika nr 11 również nie można przyjąć jako poprawnie sporządzonego z uwagi na to, iż powinien on obejmować wszystkie nieruchomości, na których realizowany będzie cały zakres rzeczowy projektu, o którym mowa powyżej, wraz ze wskazaniem tytułu prawnego do dysponowania tymi nieruchomościami.

IZ RPO WP badając wniosek o dofinansowanie pod kątem spełnienia kryterium administracyjnego standardowego nr 5 pn. *Prawidłowość załączników do wniosku / kompletność i prawidłowość poprawek wniosku i załączników* nie może udzielić pozytywnej odpowiedzi na pytanie czy załączniki są prawidłowe, gdyż przedłożona przez Wnioskodawcę dokumentacja techniczna nie jest w pełni kompletna, nie przedłożono dokumentacji technicznej na wykonanie przyłącza do sieci dystrybucyjnej w ramach projektu.

Podsumowując niniejsze uzasadnienie należy także wskazać za Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie (wyrok z dnia 2 marca 2018 r., sygn. akt II GSK 3706/17) że IZ RPO WP jest każdorazowo związana treścią wniosku o dofinansowanie oraz załączoną do niego przez Wnioskodawcę i wymaganą w danym postępowaniu konkursowym dokumentacją. Przedmiotowo istotne elementy wniosku o dofinansowanie nie mogą być modyfikowane w toku postępowania konkursowego, w tym w trybie określonym w art. 43 ustawy oraz w trybie określonym postanowieniami Regulaminu konkursu. Byłoby to bowiem nie do pogodzenia z istotą oraz logiką omawianego postępowania, które jest postępowaniem konkursowym. Warunkiem koniecznym przyznania dofinansowania jest spełnienie przez projekt określonych Regulaminem konkursu i wynikających z przepisów prawa kryteriów wyboru projektów. Zatem to podmiot wnioskujący o przyznanie wsparcia jest zobowiązany wykazać, że zgłaszany projekt kryteria te spełnia. Zaś zadaniem instytucji odpowiedzialnej za zarządzanie i realizację programu wsparcia jest ocena spełniania przez projekt tych kryteriów w oparciu o dane przedstawione przez Wnioskodawcę. Na tle takich regulacji zwraca się uwagę w orzecznictwie sądowym, że całość dokumentacji przedkładanej do konkursu musi być spójna i dotyczyć tego samego zamierzenia, pierwotnie scharakteryzowanego we wniosku i dlatego właśnie wykluczona jest możliwość wprowadzenia do projektu jakichkolwiek modyfikacji w toku oceny, z wyjątkiem wynikających wprost z wezwania właściwej instytucji (por. wyroki NSA z dnia 11 września 2013 r., sygn. akt II GSK 1638/13; z dnia 14 grudnia 2016 r., sygn. akt II GSK 5172/16).

Na zakończenie dodać należy, że Instytucja Zarządzająca dokonała oceny wniosku zgodnie z § 13 ust. 1 Regulaminu konkursu, tj. w oparciu o zasady wynikające z *Kryteriów*. W trakcie oceny wniosku uwzględniono zapisy obowiązujących aktów prawa krajowego i unijnego, w tym zapisy Regulaminu konkursu oraz odpowiednich wytycznych. Zachowane zostały zasady: przejrzystości, rzetelności i bezstronności oraz zapewnia wnioskodawcom równego dostępu do informacji o warunkach i sposobie wyboru projektów do dofinansowania, uregulowane w art. 37 ust 1 ustawy wdrożeniowej. Stanowisko Instytucji Zarządzającej oparte zostało na analizie całości zebranej w sprawie dokumentacji, w szczególności na analizie zapisów wniosku o dofinansowanie, Studium wykonalności oraz dokumentacji technicznej z uwzględnieniem zasad obowiązujących w konkursie. Analizując i oceniając wniosek oraz jego załączniki IZ RPO WP nie miała wątpliwości co do faktu, że Wnioskodawca zmienił zakres rzeczowy wniosku i nie wykazał prawa do dysponowania wszystkimi nieruchomościami niezbędnymi do realizacji robót budowlanych objętych zakresem projektu i z tej przyczyny ocena wniosku nie mogła być inna.

Reasumując, przy uwzględnieniu wskazanego powyżej stanu prawnego oraz okoliczności faktycznych występujących w sprawie należy stwierdzić, że wniosek o dofinansowanie projektu nie spełnia kryterium formalnego dopuszczającego standardowego nr 3 pn. *Kwalifikowalność zakresu rzeczowego projektu*, jak również kryterium formalnego administracyjnego standardowego nr 5 pn. *Prawidłowość załączników do wniosku / kompletność i prawidłowość poprawek wniosku i załączników* ze względów opisanych w niniejszym uzasadnieniu. W związku z tym po ponownym sprawdzeniu wniosku w zakresie spełniania kryteriów wyboru projektów, wniosek otrzymuje ocenę negatywną.

Załączone do protestu „Wyjaśnienie nr 1 do projektu budowlanego” nie może mieć wpływu na zmianę stanowiska IZ RPO WP w niniejszej sprawie. Nie znajduje ono potwierdzenia w pozostałym zgromadzonym w sprawie materiale, w szczególności we wskazanych wyżej zapisach dokumentacji aplikacyjnej. Jednocześnie z orzecznictwa sądów administracyjnych wynika, że dokumenty dołączone do protestu nie mogą być uwzględnione przy ocenie kryteriów,

gdyż podstawą oceny są jedynie dokumenty aplikacyjne i ewentualne uzupełnienia dokonane na wezwanie KOP. Przyjęcie odmiennego stanowiska umożliwiłoby modyfikację wniosków, a to stanowiłoby złamanie zasady równego traktowania beneficjentów (np. wyrok WSA Rzeszów z dnia 14 grudnia 2017 r., sygn. akt: I SA/Rz 739/17).

Tym samym IZ RPO WP nie uwzględnia protestu.

Pouczenie

Na podstawie art. 61 ust. 1, 2, 3 ustawy wdrożeniowej, w terminie 14 dni od dnia otrzymania informacji o wyniku rozpatrzenia protestu, Wnioskodawca może w tym zakresie wnieść skargę bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie – zgodnie z art. 3 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017, poz. 1369 z późn. zm.).

Skarga wnoszona jest wraz z kompletną dokumentacją w sprawie, obejmującą:

- wniosek o dofinansowanie projektu;
- informację o wynikach oceny projektu, o której mowa w art. 45 ust. 4 ustawy wdrożeniowej;
- wniesiony protest;
- informację, o której mowa w art. 58 ust. 1 albo ust. 4 pkt 2, art. 59 albo art. 66 ust. 2 pkt 1 ustawy wdrożeniowej;
- ewentualne załączniki.

Kompletna dokumentacja jest wnoszona w oryginale lub w uwierzytelnionej kopii. Skarga podlega wpisowi stałemu.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Władysław Ortyl

Otrzymują:

- 1) Park Energii Słonecznej Parafii Rzymskokatolickiej Świętych Szymona i Judy Tadeusza w Łubienku Sp. z o.o., Łubienko 34, 38-204 Tarnowiec,
- 2) Pan Ryszard Jur – Dyrektor Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych Regionalnego Programu Operacyjnego,
- 3) a/a.