

UCHWAŁA Nr 466 / 9922 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 30 sierpnia 2018r.

w sprawie rozpatrzenia protestu

Działając na podstawie art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r., poz. 913 t.j), art. 9 ust. 1 pkt 2, art. 55 pkt 1, art. 57 i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017, poz. 1460 z późn. zm.)

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

W wyniku rozpatrzenia protestu wniesionego w dniu 1 czerwca 2018 r. przez przedsiębiorstwo Splast Sp. z o. o. od negatywnej oceny merytorycznej jakościowej wniosku pn. „*Instalacja fotowoltaiczna w firmie SPLAST Sp. z o.o. w Krośnie*”, nr RPPK.03.01.00-18-0413/17, złożonego w ramach naboru nr RPPK.03.01.00-IZ-00-18-002/16 dla Osi priorytetowej III Czysta energia, Działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020

nie uwzględnia się protestu.

§ 2

Całkowita liczba punktów przyznana dla wniosku na tym etapie oceny nie uległa zmianie i wynosi **43 pkt.**

§ 3

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu wniesionego dnia 1 czerwca 2018 r. przez przedsiębiorstwo Splast Sp. z o.o. od negatywnej oceny merytorycznej jakościowej wniosku pn. „*Instalacja fotowoltaiczna w firmie SPLAST Sp. z o.o. w Krośnie*” nr RPPK.03.01.00-18-0413/17, złożonego w ramach naboru nr RPPK.03.01.00-IZ-00-18-002/16 dla Osi priorytetowej III Czysta energia, Działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020.

Zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017, poz. 1460 z późn. zm.) – dalej: ustawa wdrożeniowa, Wnioskodawcy, w przypadku negatywnej oceny jego projektu wybieranego w trybie konkursowym, przysługuje prawo wniesienia protestu w celu ponownego sprawdzenia złożonego wniosku w zakresie spełniania kryteriów wyboru projektów.

W rozumieniu art. 53 ust. 2 pkt 1) ustawy wdrożeniowej, negatywną oceną jest ocena w zakresie spełniania przez projekt kryteriów wyboru projektów, w ramach której projekt nie uzyskał wymaganej liczby punktów lub nie spełnił kryteriów wyboru projektów, na skutek czego nie może być wybrany do dofinansowania albo skierowany do kolejnego etapu oceny.

Zgodnie z art. 55 tej ustawy protest jest rozpatrywany przez Instytucję Zarządzającą, którą dla Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy wdrożeniowej, jest Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie (dalej: Zarząd Województwa, IZ RPO WP).

Na podstawie art. 57 ustawy wdrożeniowej Zarząd Województwa rozpatruje protest, weryfikując prawidłowość oceny projektu w zakresie:

- kryteriów wyboru projektów, z których oceną Wnioskodawca się nie zgadza,
- zarzutów o charakterze proceduralnym w zakresie przeprowadzonej oceny, jeżeli zdaniem Wnioskodawcy naruszenia takie miały miejsce.

Zgodnie z art. 14 ust. 10 ustawy wdrożeniowej kryteria wyboru projektów zatwierdzane są przez Komitet Monitorujący.

W niniejszej sprawie przez kryteria wyboru projektów o których mowa w art. 53 ust. 1, art. 54 ust. 2 pkt 4 oraz art. 57 ustawy wdrożeniowej rozumie się „*Kryteria wyboru projektów dla poszczególnych osi priorytetowych, działań i poddziałań RPO WP 2014-2020 – Zakres EFRR*” przyjęte przez Komitet Monitorujący RPO WP 2014-2020

uchwałą nr 54/VIII/2016 z dnia 21 listopada 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 19/III/2015 Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 z dnia 25 września 2015 r. w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla osi priorytetowych I – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego z późn. zm. (dalej: kryteria).

Postępowanie konkursowe prowadzone jest w oparciu o obowiązujące przepisy prawa polskiego i unijnego oraz:

- „Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (SZOOP)” przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 239/4785/16 z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 76/1709/15 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 lipca 2015 r. z późn. zm. (dalej: Uszczegółowienie, SZOOP),
- Regulamin konkursu, w tym przypadku „Regulamin konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów w ramach osi priorytetowej III. CZYSTA ENERGIA działania 3.1 Rozwój OZE konkurs ogólny Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 nr RPPK.03.01.00-IZ.00-18-002/16” przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie Nr 239/4788/16 z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 z późn. zm. (dalej: Regulamin konkursu).

Kryteria wyboru projektów, o których mowa wyżej stanowią załączniki nr 7.2 i 8.1 do Regulaminu konkursu oraz załącznik nr 3a do Uszczegółowienia i zgodnie z § 13 ust. 1 Regulaminu konkursu ocena wniosków dokonywana jest w oparciu o nie.

Niniejsza sprawa rozstrzygana jest w następującym stanie faktycznym:

W dniu 31 maja 2017 r. przedsiębiorstwo Splast Sp. z oo. złożyło do IZ RPO WP wniosek o dofinansowanie projektu pn. „*Instalacja fotowoltaiczna w firmie SPLAST Sp. z o.o. w Krośnie*”. Wniosek został zarejestrowany pod numerem RPPK.03.01.00-18-0413/17, a następnie poddany weryfikacji technicznej oraz ocenie formalnej. Ocena formalna wniosku zakończyła się wynikiem pozytywnym.

Następnie wniosek podlegał ocenie merytorycznej, w wyniku której otrzymał 43 punktów i ostatecznie znalazł się na 111 miejscu Listy rezerwowej – nie otrzymawszy dofinansowania. IZ RPO WP poinformowała Wnioskodawcę o wyniku oceny

merytorycznej pismem z dnia 14 maja 2018 r., znak: PI-IV.432.8.342.2017.KM, doręczonym Wnioskodawcy w dniu 16 maja 2018 r.

Od oceny tej Wnioskodawca w dniu 1 czerwca 2018 r. złożył z zachowaniem terminu protest, który jest przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia. Wnioskodawca podnosi, iż nie zgadza się z oceną projektu dokonaną przez IZ RPO WP w zakresie kryterium merytorycznego jakościowego nr. 5 pn. *Gotowość do realizacji*.

Zgodnie z ww. art. 53 ust. 1 ustawy wdrożeniowej procedura odwoławcza ma na celu ponowne sprawdzenie złożonego wniosku w zakresie spełniania kryteriów wyboru projektów. W celu realizacji uprawnienia Wnioskodawcy płynącego z ww. przepisu IZ RPO WP powołała Komisję Oceny Projektów (KOP), w skład której do oceny przedmiotowego wniosku o dofinansowanie, w zakresie objętym protestem, wyznaczono dwóch ekspertów, którzy nie byli zaangażowani we wcześniejszą ocenę wniosku. Eksperci zostali powołani z Wykazu kandydatów na ekspertów Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 (uchwała Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 139/2973/16 z dnia 26 stycznia 2016 z późn. zm.).

Po zapoznaniu się z treścią protestu eksperci przeprowadzili ponowną weryfikację wniosku dokonując oceny wniosku w zakresie oprotestowanego kryterium, z uwzględnieniem zarzutów zawartych w proteście i stwierdzili jak poniżej:

Lp.	Kryteria jakościowe	Maksymalna liczba punktów w danym kryterium	Pierwotnie przyznana punktacja w ocenie merytorycznej – jakościowej (I ocena)	Przyznana punktacja w wyniku ponownej oceny merytorycznej – jakościowej (II ocena)	Uzasadnienie powtórnej oceny (zgodnie z treścią indywidualnych kart oceny merytorycznej sporządzonych przez członków Komisji Konkursowej)	Liczba punktów w danym kryterium po uwzględnieniu ponownej weryfikacji wniosku
1	2	3	4	5	6	7
I	Efektywność kosztowa	20	8	-	Nie oceniano	8
II	Moc zainstalowana	10	2	-	Nie oceniano	2
III	Roczna redukcja ekwiwalentu CO ₂	15	3	-	Nie oceniano.	3
IV	Wykorzystanie energii OZE w systemach wysokosprawnej kogeneracji	5	0	-	Nie oceniano.	0
V	Gotowość do realizacji	10	5	5	Ekspert I: Zgodnie z Załącznikiem 8.1 do Regulaminu konkursu – <i>Kryteria merytoryczne wyboru projektów dla Działania 3.1 Rozwój OZE</i> –	5

				Konkurs ogólny przyjęty przez Komitet Monitorujący RPO WP 2014-2020 dnia 13 kwietnia 2016 r. (z późn. zm.) przedmiotowe kryterium „<i>premiuje projekty przygotowane do realizacji, które nie posiadają barier administracyjnych zagrażających ich wykonaniu.</i>” Punkty przyznawane będą w przypadku posiadania: a) ostatecznej/-ych, ważnej/-ych decyzji pozwolenia na budowę lub zgłoszenia robót budowlanych wraz z potwierdzeniem organu administracji budowlanej o braku sprzeciwu dla takiego zgłoszenia, a także w przypadku braku obowiązku posiadania takiej decyzji lub dokonania zgłoszenia do realizacji projektu – 5 punktów, b) ostatecznej/-ych decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia lub brak obowiązku posiadania takich dokumentów do realizacji projektu - 5 punktów.” Przy jednoczesnym warunku, że „<i>oceniane będą dokumenty załączone do wniosku o dofinansowanie i złożone w terminie naboru (składania) wniosków określonym w Regulaminie konkursu. Dokumenty powinny obejmować cały zakres robót budowlanych objęty wnioskiem o dofinansowania.</i>” Wnioskodawca decyzję pozwolenie na budowę uzyskał dnia 29.05.2017 r., powyższa decyzja stała się ostateczna dnia 13.06.2017 r.. W związku z powyższym w terminie naboru (składania) wniosku tj. na dzień 31.05.2017 r. Wnioskodawca nie posiadał ostatecznej, ważnej decyzji pozwolenia na budowę i nie złożył wraz z wnioskiem w/w dokumentu opatrzonego klauzulą ostateczności. W ramach kryterium premiowane były wnioski, do których decyzja wraz z adnotacją organu o jej ostateczności dołączona była wraz z pierwotnym wnioskiem. Natomiast Wnioskodawca przedłożył decyzję opatrzoną klauzulą ostateczności dopiero na etapie weryfikacji technicznej wniosku. Z tej przyczyny uznać należy, że decyzja dostarczona na późniejszym etapie niż etap składania wniosku nie może zostać uznana za spełniająca wymaganiom kryterium. Ze względu na niespełnienie warunku złożenia ostatecznej decyzji pozwolenia na budowę w terminie naboru wniosków określonym w § 9 ust. 1 Regulaminu konkursu tj. do dnia 31.05.2017 r. oceniający nie przyznali punktów. Wnioskodawca zarzuca w proteście, iż oceniający na żadnym etapie oceny wniosku nie wezwali go do uzupełnienia dokumentów w zakresie spełniania przedmiotowego kryterium. Odpowiadając na powyższe należy stwierdzić, że wezwanie Wnioskodawcy do uzupełnienia dokumentacji na	
--	--	--	--	--	--

				którymkolwiek etapie oceny nie skutkowałoby przyznaniem punktacji. W niniejszym kryterium ocenający przyznawali punktu tylko i wyłącznie tym wnioskowi, które już w momencie naboru wniosków tj. do dnia 31 maja 2017 roku nie posiadały barier administracyjnych zagrażających ich wykonaniu. W przypadku, gdy inwestycja wymagała uzyskania decyzji pozwolenia na budowę lub zgłoszenia robót budowlanych punkty w tym zakresie otrzymali jedynie Wnioskodawcy, którzy dostarczyli z wnioskiem aplikacyjnym decyzję pozwolenia na budowę, zgłoszenie prac budowlanych wraz z zaświadczeniem o braku sprzeciwu w terminie naboru wniosków zgodnie z wymogami kryterium. Biorąc pod uwagę, że w terminie naboru (składania) wniosków nie zostały dołączone przez Wnioskodawcę dokumenty (literalnie) wskazane w Załączniku 8.1 do Regulaminu konkursu – <i>Kryteria merytoryczne wyboru projektów dla Działania 3.1 Rozwój OZE – Konkurs ogólny</i>, tj. ostatecznej/-ych, ważnej/-ych decyzji pozwolenia na budowę projekt nie spełnił punktu a) Kryterium <i>Gotowość do realizacji</i>. Należy dodać, że zgodnie z § 14 ust 4 pkt 6 Regulaminu konkursu ekspert dokonuje oceny: „(...) w oparciu o kryteria oceny merytorycznej (dopuszczające i jakościowe) zatwierdzone przez Komitet Monitorujący RPO WP 2014 -2020”, co oznacza, że ekspert nie ma dowolności w interpretacji przyznawania punktacji oraz kieruje się zasadą równego traktowania Wnioskodawców. Wobec powyższego podtrzymano pierwotną ocenę. Ekspert II: W dniu 01.06.2018r. wpłynął protest, w którym Wnioskodawca zarzuca, iż w niniejszym kryterium liczba punktów została przyznana w sposób krzywdzący, nieprawidłowy i nie zgodny z zasadą równego traktowania wnioskodawców. Natomiast zgodnie z zapisami Załącznika nr 8.1 do Regulaminu konkursu pn. Kryteria merytoryczne wyboru projektów dla Działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny w ramach Kryterium nr 5. Gotowość do realizacji: premiowane były projekty przygotowane do realizacji, które nie posiadają barier administracyjnych zagrażających ich wykonaniu. Punkty przyznawane były w przypadku posiadania: a) ostatecznej/-ych, ważnej/-ych decyzji pozwolenia na budowę lub zgłoszenia robót budowlanych wraz z potwierdzeniem organu administracji budowlanej o braku sprzeciwu dla takiego zgłoszenia, a także w przypadku braku obowiązku posiadania takiej decyzji lub dokonania zgłoszenia do realizacji projektu – 5 punktów,	
--	--	--	--	---	--

					b) ostatecznej/-ych decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia lub brak obowiązku posiadania takich dokumentów do realizacji projektu - 5 punktów. Punkty podlegały sumowaniu. Oceniane były dokumenty załączone do wniosku o dofinansowanie i złożone w terminie naboru (składania) wniosków określonym w Regulaminie konkursu. Dokumenty powinny być obejmować cały zakres robót budowlanych objęty wnioskiem o dofinansowania." Wnioskodawca wraz z pierwotnym wnioskiem o dofinansowanie (w terminie składania wniosków) przedłożył decyzję pozwolenia na budowę wydaną w dniu 29 maja 2017 r., która nie zawierała wymaganej klauzuli ostateczności. Wnioskodawca sam przyznaje w proteście iż uprawomocnione pozwolenie złożono na etapie oceny technicznej, a więc po wymaganym terminie. <u>Ponieważ ostateczna, ważna decyzja pozwolenia na budowę nie została złożona w terminie naboru wniosków określonym w Regulaminie konkursu a więc do dnia 31.05.2017r. nie można było przyznać 5 pkt w zakresie tego kryterium. W ramach kryterium nr 5. Gotowość do realizacji premiowane były jedynie takie projekty, które już w terminie naboru wniosków</u> były przygotowane do realizacji, (tj. takie które nie posiadają barier administracyjnych zagrażających ich wykonaniu). Bez znaczenia jest przy tym podnoszona w proteście okoliczność, że na etapie dokonywania oceny merytorycznej IZ dysponowała wiedzą o ostateczności decyzji. W świetle uregulowań konkursowych opisanych wyżej, momentem właściwym do oceny faktu ostateczności decyzji był dzień złożenia wniosku o dofinansowania według ustalonego Regulaminem Konkursu terminu. Inwestycja nie wymagała uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Zdaniem oceniającego protest, oceny merytorycznej dokonano zgodnie z dokumentacją konkursu w szczególności zgodnie z zasadami oceny niniejszego kryterium, które zostało jasno i jednoznacznie sformułowane, tym samym zapewniając równe traktowanie wnioskodawców. Wobec powyższego podtrzymano pierwotną ocenę.	
VI	Wpływ na rozwój energetyki odnawialnej o małej mocy	20	20	-	<i>Nie oceniano.</i>	20
VII	Wsparcie rozwoju lokalnego	15	0	-	<i>Nie oceniano.</i>	0
VIII	Zgodność z planami gospodarki niskoemisyjnej	5	5	-	<i>Nie oceniano.</i>	5
SUMA		100	43	-	-----	43

--	--	--	--	--	--

Jednocześnie wskazuje się, że zawarte w proteście zarzuty o charakterze proceduralnym nie mogą mieć wpływu na zmianę rozstrzygnięcia IZ RPO WP w zakresie spełniania lub niespełniania kryteriów oceny merytorycznej.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego przebiegu oceny kryterium jakościowego nr 5 pn. *Gotowość do realizacji* należy wskazać, iż przepis art. 37 ust. 1 ustawy wdrożeniowej stanowi, że „*Właściwa instytucja przeprowadza wybór projektów do dofinansowania w sposób przejrzysty, rzetelny i bezstronny oraz zapewnia wnioskodawcom równy dostęp do informacji o warunkach i sposobie wyboru projektów do dofinansowania.*” Z tego względu wraz z ogłoszeniem o naborze wniosków w ramach konkursu nr RPPK.03.01.00-IZ.00-18-002/16 Instytucja Zarządzająca opublikowała Regulamin konkursu wraz z załącznikami, w których to dokumentach uregulowano zasady oceny wniosków. Należy wobec tego uznać, że Wnioskodawca miał pełną informację co do kryteriów i sposobu oceny wniosków.

Ponadto podkreślić należy, iż § 13 ust. 1 Regulaminu konkursu określa, iż „*Ocena wniosków dokonywana jest w oparciu o kryteria wyboru projektów zatwierdzone przez Komitet Monitorujący RPO WP 2014 - 2020, stanowiące załączniki nr 7.2 i 8.1 do Regulaminu.*”

Mając na uwadze powyższe IZ RPO WP wskazuje, iż zasady uczestnictwa w konkursie oraz przyznawania dofinansowania znane były Wnioskodawcy już na etapie aplikowania o środki. Wnioskodawca mógł więc zapoznać się z treścią załącznika nr 8.1 do Regulaminu konkursu pn. *Kryteria merytoryczne wyboru projektów dla działania 3.1 Rozwoju OZE – konkurs ogólny*, w którym to określone zostały zasady przyznawania punktów w ww. kryterium jakościowym. Konkurs został ogłoszony w listopadzie 2016 r., a nabór wniosków trwał do końca maja 2017 r., co oznacza, że Wnioskodawca miał bardzo dużo czasu na analizę dokumentacji i przygotowanie wniosku, więc na nim spoczywał obowiązek przygotowania dokumentacji aplikacyjnej w sposób wyczerpujący zgodnie z wymogami konkursu. Podobne stanowisko wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie, który w wyroku z dnia 23 stycznia 2017 r. sygn. akt I SA/Rz 934/16 stwierdził, że: „*każdy uczestnik konkursu wyraża akceptację dla zasad konkursu i w dalszych swych działaniach w postępowaniu konkursowym, chcąc uzyskać pomoc musi się do tych zasad precyzyjnie stosować. Obowiązek starannego przygotowania dokumentacji aplikacyjnej zgodnie z wymogami konkursu, ciąży zawsze na Wnioskodawcy*”

Zgodnie z treścią załącznika nr 8.1 do Regulaminu konkursu pn. *Kryteria merytoryczne wyboru projektów dla działania 3.1 Rozwoju OZE – konkurs ogólny*, w przypadku kryterium merytorycznego jakościowego nr 5 pn. *Gotowość do realizacji*: „*Punkty przyznawane będą w przypadku posiadania:*

a) ostatecznej/-ych, ważnej/-ych decyzji pozwolenia na budowę lub zgłoszenia robót budowlanych wraz z potwierdzeniem organu administracji budowlanej o braku sprzeciwu dla takiego zgłoszenia, a także w przypadku braku obowiązku posiadania takiej decyzji lub dokonania zgłoszenia do realizacji projektu – 5 punktów,

b) ostatecznej/-ych decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia lub brak obowiązku posiadania takich dokumentów do realizacji projektu - 5 punktów. (...)

Oceniane będą dokumenty załączone do wniosku o dofinansowanie i złożone w terminie naboru (składania) wniosków określonym w Regulaminie konkursu. Dokumenty powinny obejmować cały zakres robót budowlanych objęty wnioskiem o dofinansowania."

Dodatkowo należy wskazać, iż tożsame zapisy dotyczące spełnienia kryterium jakościowego nr 5 znajdują się w załączniku nr 4 do Regulaminu konkursu pn. *Instrukcja przygotowania załączników do wniosku o dofinansowanie realizacji projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III. CZYSTA ENERGIA działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 nr RPPK.03.01.00-IZ.00-18-002/16*, gdzie również wskazano, iż: „Punkty będą przyznawane tylko, gdy dokumenty¹ wymienione powyżej zostaną dostarczone wraz z pierwotnym wnioskiem o dofinansowanie."

Istotne w przedmiotowej kwestii są zapisy obu ww. załączników, które w sposób enumeratywny i jednoznaczny wskazują jakie dokumenty i o jakim statusie oraz kiedy złożone będą wpływały na punktację w kryterium jakościowym nr 5, a tym samym wskazują, iż premiowane będą projekty przygotowane do realizacji czyli takie, które nie posiadają barier administracyjnych zagrażających ich wykonaniu. Wobec takich zapisów Wnioskodawca chcąc otrzymać punkty za spełnienie danego kryterium winien był w terminie naboru wniosku wraz z nim złożyć jako załącznik nr 5 do wniosku o dofinansowanie ostateczną, ważną decyzję pozwolenia na budowę lub zgłoszenie robót z potwierdzeniem braku sprzeciwu właściwego organu administracji architektoniczno-budowlanej, obejmujące cały zakres rzeczowy projektu. Podkreślić należy, iż ww. dokumenty miały być złożone w terminie naboru wniosków oraz musiały posiadać adnotacje organu, który je wydał, iż są ostateczne i od jakiej daty. Dopiero bowiem taka adnotacja organu daje pewność, że decyzja faktycznie jest ostateczna. Organ wydający decyzję administracyjną, umieszczając adnotację o ostateczności decyzji na jej egzemplarzu, wykonuje nie tylko czynność techniczną, adnotacja ta oznacza bowiem, że wszystkie strony postępowania zostały poinformowane o wyniku postępowania, została im prawidłowo doręczona nieostateczna decyzja o warunkach zabudowy oraz żadna ze stron postępowania w ciągu 14 dni od daty doręczenia decyzji nieostatecznej nie wniosła skargi do SKO, bądź organu wyższej instancji. Tak więc nadanie klauzuli ostateczności

¹ Przypis własny w brzmieniu: *Ostateczne pozwolenie na budowę / zgłoszenie robót z potwierdzeniem braku sprzeciwu właściwego organu administracji architektoniczno-budowlanej, obejmujące cały zakres rzeczowy projektu.*

wiąże się z przeanalizowaniem całej dokumentacji w sprawie. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie (IV SAB/Wa 170/08) w wyroku z dnia 27 stycznia 2009 r. stwierdził w tym zakresie, że: „zgodnie z art. 12 kpa, decyzje od których nie służy odwołanie, są ostateczne i mogą być uchylone lub zmienione tylko w przypadkach przewidzianych w ustawie. Zasadniczą cechą decyzji ostatecznych jest ich względna trwałość jako konsekwencja zasady stabilności decyzji. Zasada trwałości decyzji ma na celu nie tylko ochronę praw nabytych ale w ogóle ochronę porządku prawnego. Aby w praktyczny sposób zapewnić realizację zasady trwałości (stabilności) decyzji ostatecznej, organ, który taką decyzję wydał powinien stwierdzić, czy, ewentualnie kiedy, konkretna decyzja uzyskała cechę ostateczności. Obowiązek taki nie wynika bezpośrednio z przepisów kpa, jednak istnieją argumenty przemawiające na rzecz stosowania takiej praktyki. Zamieszczenie klauzuli z podaniem daty kiedy decyzja stała się ostateczna ma istotne znaczenie praktyczne. Różne akty prawne skutki materialnoprawne wiążą z decyzjami ostatecznymi.”

Zatem jeśli Wnioskodawca w pierwotnie złożonej dokumentacji aplikacyjnej nie przedstawił wymaganych dokumentów z adnotacją o ich ostateczności, nie mógł uzyskać punktów w tym zakresie. Ponadto należy wskazać, iż IZ RPO WP nie była zobowiązana do wezwania do uzupełnienia dokumentacji dotyczącej załącznika nr 5 do wniosku o dofinansowanie pod kątem braku orzeczenia o ostateczności, gdyż premiowano 5 punktami tylko te wnioski, które w terminie naboru przedstawiły ostateczną i ważną decyzję pozwolenia na budowę lub zgłoszenie robót z potwierdzeniem braku sprzeciwu właściwego organu administracji architektoniczno-budowlanej, obejmujące cały zakres rzeczowy projektu. W związku z powyższym uzupełnienie dokumentacji aplikacyjnej w tym zakresie, na jakimkolwiek późniejszym etapie, nie miało wpływu na punktację w kryterium merytorycznym jakościowym nr 5. Ponadto podkreślenia wymaga fakt, iż załączone do protestu dokumenty tak samo nie mogą mieć wpływu na zmianę stanowiska IZ RPO WP w niniejszej sprawie. Powyższe znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych z którego wynika, że dokumenty dołączone do protestu nie mogą być uwzględnione przy ocenie kryteriów, gdyż podstawą oceny są jedynie dokumenty aplikacyjne i ewentualne uzupełnienia dokonane na wezwanie KOP. Przyjęcie odmiennego stanowiska umożliwiłoby modyfikację wniosków, a to stanowiłoby złamanie zasady równego traktowania beneficjentów (np. wyrok WSA Rzeszów z dnia 14 grudnia 2017 r., sygn. akt: I SA/Rz 739/17).

Niniejszy zarzut o charakterze proceduralnym nie zasługuje na uwzględnienie. Instytucja Zarządzająca wskazuje, że ocena projektów pod kątem spełniania kryteriów merytorycznych przeprowadzona została z poszanowaniem zapisów Kryteriów, w oparciu o zasady z nich wynikające.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w wyniku ponownego sprawdzenia złożonego wniosku w zakresie spełniania oprotestowanych kryteriów, przy wykorzystaniu opinii ekspertów, stwierdza, że projekt nie otrzymał większej liczby punktów w stosunku do oceny pierwotnej, tj. liczby punktów wystarczającej do

umieszczenia na liście projektów wybranych do dofinansowania. W związku z powyższym Zarząd Województwa Podkarpackiego nie uwzględnia protestu.

Pouczenie

Na podstawie art. 61 ust. 1, 2, 3 ustawy wdrożeniowej, w terminie 14 dni od dnia otrzymania informacji o wyniku rozpatrzenia protestu, Wnioskodawca może w tym zakresie wnieść skargę bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie – zgodnie z art. 3 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017, poz. 1369 z późn. zm.).

Skarga wnoszona jest wraz z kompletną dokumentacją w sprawie, obejmującą:

- wniosek o dofinansowanie projektu;
- informację o wynikach oceny projektu, o której mowa w art. 45 ust. 4 ustawy wdrożeniowej;
- wniesiony protest;
- informację, o której mowa w art. 58 ust. 1 albo ust. 4 pkt 2, art. 59 albo art. 66 ust. 2 pkt 1 ustawy wdrożeniowej;
- ewentualne załączniki.

Kompletna dokumentacja jest wnoszona w oryginale lub w uwierzytelnionej kopii. Skarga podlega wpisowi stałemu.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Władysław Ortyl

Otrzymują:

- 1) Splast Sp. z o.o., ul. Lotników 13,38-400 Krosno
- 2) Pan Ryszard Jur – Dyrektor Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych Regionalnego Programu Operacyjnego,
- 3) a/a.