

UCHWAŁA Nr 474 / 10 016 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 18 września 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0046/16 pn. „Restauracja dworu z Brzezin w Parku Etnograficznym Muzeum Kultury Ludowej w Kolbuszowej” realizowanego przez Muzeum Kultury Ludowej w Kolbuszowej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały nr 322/6770/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 03 lipca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 322/6772/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 03 lipca 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 2017 r., zmienionej uchwałą nr 347/7417/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 października 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r., zmienionej uchwałą nr 373/7838/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wyboru do dofinansowania projektu Gminy Tryńcza w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r..

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu, nr RPPK.04.04.00-18-0046/16, pn. „Restauracja dworu z Brzezin w Parku Etnograficznym Muzeum Kultury Ludowej w Kolbuszowej” do dnia 31 października 2019 r.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

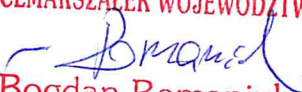
§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

Załącznik do uchwały nr 474 / 10 016 / 18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 18 września 2018r.

UZASADNIENIE

W dniu 03 lipca 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą Nr 322/6770/17 wybrał do dofinansowania projekt pn. „Restauracja dworu z Brzeziny w Parku Etnograficznym Muzeum Kultury Ludowej w Kolbuszowej” z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 17 sierpnia 2017 r. Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 3 216 365,33 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 2 538 568,02 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 2 157 782,79 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 1 058 582,54 zł.

Zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie złożonym na etapie oceny projektu projekt miał być realizowany w okresie od 24 grudnia 2014 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.4 Kultura. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 09 sierpnia 2018 r., znak MKL-0001/68/90/16, Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2019 r. Z podanego przez Beneficjenta uzasadnienia wynikało, iż przyczyną przesunięcia terminu jest odstąpienie (z winy wykonawcy) od umowy o roboty budowlane. Wydłużenie terminu według Beneficjenta jest niezbędne do przygotowania i przeprowadzenia ponownej procedury przetargu nieograniczonego zgodnie z ustawą Prawo Zamówień Publicznych celem wyboru nowego Wykonawcy oraz zapewnienia odpowiedniego czasu na realizację nie wykonanych robót budowlanych (szacowanych na ok. 60 %).

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin zakończenia wykracza o 12 miesięcy poza termin ustalony w *Regulaminie konkursu*, pismem z dnia 21 sierpnia 2018 r., Beneficjent został zobowiązany do ponownego przeanalizowania kwestii maksymalnego skrócenia terminu realizacji projektu.

Pismem z dnia 23 sierpnia 2018 r., Beneficjent poinformował, iż do wykonania wszystkich działań związanych z realizacją projektu, niezbędne jest wydłużenie terminu do 31 października 2019 r. Pierwotnie wnioskowany termin zakończenia realizacji projektu został zatem podtrzymany.

Ponadto, Beneficjent zwrócił uwagę, iż w związku z licznymi nieprawidłowościami, w tym rażącymi opóźnieniami w realizacji umowy o roboty budowlane, Wykonawca był wzywany do realizacji umowy w sposób zgodny z jej treścią, pod rygorem częściowego odstąpienia od umowy. Wyznaczono

Wykonawcy 10-dniowy termin na likwidację i naprawę uchybień oraz kontynuację realizacji umowy zgodnie ze zobowiązaniami. Wykonawca we wskazanym terminie nie usunął nieprawidłowości, w tym napraw wad przedmiotu umowy, nie przedłożył planu naprawczego, nie podjął żadnych innych działań z których wynikałoby, że umowa zostanie zrealizowana w terminie. Wykonawca nawet nie odpowiedział na doręczone przez Zamawiającego pismo. W związku z tym Muzeum Kultury Ludowej w Kolbuszowej podjęło decyzję o częściowym odstąpieniu od umowy o roboty budowlane.

Według Beneficjenta jedynym racjonalnym wyjściem dającym rękojmię prawidłowej realizacji Projektu jest częściowe odstąpienie od umowy z Wykonawcą i wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji

kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie opóźnienia w realizacji umowy o roboty budowlane Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk