

UCHWAŁA Nr 474 / 10 018 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 18 września 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.06.04.01-18-0041/16
pn. „Poprawa jakości wychowania przedszkolnego w Gminie Oleszycy poprzez
rozbudowę i przebudowę Przedszkola Samorządowego w Oleszycach”,
realizowanego przez Gminę Oleszycy w ramach Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 913),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały nr 188/3839/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r., w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałania 6.4.1 Przedszkola, RPO WP na lata 2014-2020 zmienionej Uchwałą nr 188/3842/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r., w sprawie zmiany Uchwały nr 188/3839/16 z dnia 21 czerwca 2016 r. oraz wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałania 6.4.1 Przedszkola, RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmienionej Uchwałą nr 279/5548/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałania 6.4.1 Przedszkola RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany uchwały nr 188/3839/16 z dnia 21 czerwca 2016 r.,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2019 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.06.04.01-18-0041/16 pn. „Poprawa jakości wychowania przedszkolnego w Gminie Oleszycy poprzez rozbudowę i przebudowę Przedszkola Samorządowego w Oleszycach”, realizowanego przez Gminę Oleszycy, w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałania 6.4.1 Przedszkola, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

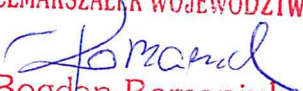
§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.06.04.01-18-0041/16 pn. „Poprawa jakości wychowania przedszkolnego w Gminie Oleszyce poprzez rozbudowę i przebudowę Przedszkola Samorządowego w Oleszycach”, realizowany przez Gminę Oleszyce, został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 188/3839/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 4 sierpnia 2016 r.

Aktualny montaż finansowy przedmiotowego projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 1 403 970,46 zł,
- 2) wydatki kwalifikowalne wynoszą: 1 346 884,86 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 997 637,58 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi: 406 332,88 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie projekt miał być realizowany w okresie od 1 listopada 2016 r. do 15 listopada 2017 r. Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałania 6.4.1 Przedszkola. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018 r.

Pismem z dnia 2 listopada 2017 r., uzupełnionym pismem z dnia 4 stycznia 2018 r. Beneficjent zwrócił się z prośbą o zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 28 lutego 2018 r. Z podanego wówczas uzasadnienia wynikało, iż przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu wynika z przyczyn leżących po stronie wykonawcy robót budowlanych i z konieczności wykonania robót dodatkowych.

Pismem z dnia 21 listopada 2017 r., Beneficjent poinformował, iż konieczność wykonania robót dodatkowych wpłynęła bezpośrednio na terminowość wykonania zadania. Beneficjent zaproponował Wykonawcy zawarcie aneksu do umowy wydłużającego termin realizacji prac o trzy tygodnie. Wykonawca jednak nie odniósł się do propozycji Zamawiającego. Gmina Oleszyce wskazała ponadto, iż brak jest jakichkolwiek podstaw do dalszego wydłużania terminu dla Wykonawcy, dlatego Wykonawca został obciążony karami umownymi z tytułu opóźnienia i zwłoki. W toku dalszej korespondencji Beneficjent poinformował o rozwiązaniu umowy z Wykonawcą robót budowlanych. Pismem z dnia 15 stycznia 2018 r. Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu na okres późniejszy z powodu prowadzonych czynności związanych z przejmowaniem terenu budowy, sporządzaniem aktualnych kosztorysów oraz ustalaniem harmonogramu rzeczowo-finansowego zadania. Gmina Oleszyce zaproponowała wówczas, iż ostateczny termin zakończenia projektu zostanie wskazany po zakończeniu ww. czynności.

Pismem dnia 10 sierpnia 2018 r. Beneficjent poinformował, iż Wykonawca realizujący prace budowlane, w sposób oczywisty starał się wydłużyć czas realizacji przedmiotu umowy sztucznie kreowanymi problemami, kwestionując m.in. prawidłowość przedłożonych mu projektów. Ponadto z dużym opóźnieniem, mimo kierowanych do niego ponagleń i próśb dostarczał do inwestora niezbędne kosztorysy. Inwestor nie zgadzał się z prezentowanym przez Wykonawcę stanowiskiem m.in. w zakresie braków, czy błędów w dokumentacji projektowej, konstrukcji nośnej dachu i belki dźwigarowej z drewna klejonego. Zamawiający wymagał od Wykonawcy realizowania przedmiotu umowy w wyznaczonym terminie i zgodnie z przedłożoną mu dokumentacją projektową. Gmina Oleszyce poinformowała, iż dostrzegając opieszałość firmy realizującej zadanie, kierowała do Wykonawcy, pisma wzywające do dotrzymania ustalonego terminu zakończenia zadania. Po upływie umownego terminu zakończenia prac budowlanych, Zamawiający wzywał Wykonawcę do zwiększenia zaangażowania osobowego i materiałowego w celu jak najszybszego ukończenia prac. Beneficjent poinformował również, iż wiele zadań zleconych Wykonawcy nie zostało wykonanych, jak również stwierdzono wady wykonawcze, które wymagają podjęcia działań naprawczych w celu zakończenia prowadzonej inwestycji.

Po ponownym przeanalizowaniu obecnego stanu zaawansowania prac oraz biorąc pod uwagę przebieg procesu sądowego i konieczność rozpisania nowego przetargu na dokończenie zadania Beneficjent pismem z dnia 10 sierpnia 2018 r. zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia projektu do 31 grudnia 2019 r.

Ostatecznie proponowany przez Gminę Oleszyce, termin zakończenia realizacji projektu wykracza o 21 miesięcy poza termin ustalony w Regulaminie konkursu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości

zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

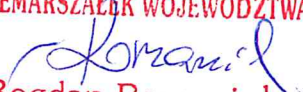
Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk