

UCHWAŁA Nr 474 / 10 021 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 18 września 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.02.00-18-0028/17
pn. „Budowa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych
w Błażowej”, realizowanego przez Gospodarkę Komunalną w Błażowej Spółka
z ograniczoną odpowiedzialnością w ramach osi priorytetowej IV Ochrona
środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.2 Gospodarka
odpadami Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa
Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tj. Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały Nr 383/8064/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.2 Gospodarka odpadami RPO WP na lata 2014-2020.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia **30 kwietnia 2019r.** terminu realizacji projektu nr RPPK.04.02.00-18-0028/17 pn. „Budowa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Błażowej”, realizowanego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.2 Gospodarka odpadami Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

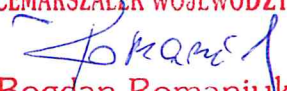
§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

W dniu 27 grudnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 383/8064/17 wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.2 Gospodarka odpadami Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 projekt pn. „Budowa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Błażowej” realizowany przez Gospodarkę Komunalną w Błażowej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.

Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie z późn. zm. przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 885 078,00 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 719 100,00 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 611 235,00 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi 107 865,00 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, podpisaną w dniu 23 stycznia 2018 r., projekt miał być realizowany w okresie od 10 lipca 2017 r. do 28 września 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.2 Gospodarka odpadami. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 21 sierpnia 2018 r. Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 kwietnia 2019 r. W uzasadnieniu powołał się na problemy z wyłonieniem wykonawców, pomimo dwukrotnego wszczynania procedury przetargowej. Jak wyjaśnia, składane oferty przez wykonawców w znacznym stopniu przekraczały pierwotne założenia oraz możliwości finansowe Beneficjenta. Udało się jedynie wyłonić wykonawcę dla części zamówienia dot. dostawy elektronarzędzi. Z dalszych wyjaśnień Beneficjenta wynika, iż wszczęcie procedury przetargowej w niezmienionej formie, z dużą dozą prawdopodobieństwa, zakończyłoby się ponownym wyłonieniem ofert znacznie wykraczających cenowo ponad jego możliwości. W związku z tym pismem z dnia 25 lipca 2018 r. Beneficjent zwrócił się o zmianę w zakresie rzeczowym projektu dotyczącą zmian konstrukcyjnych budynku magazynowego, co ma pozwolić na obniżenie kosztów realizacji zadania, a w rezultacie pozwolić wyłonić wykonawców. Pismem z dnia 30 sierpnia 2018 r. wyrażono zgodę na wnioskowaną zmianę.

Kolejną przyczyną, która wedle wyjaśnień Beneficjenta miała wpływ na wnioskowaną zmianę terminu zakończenia realizacji projektu, była zmiana kadrowa w osobie Prezesa Zarządu Gospodarki Komunalnej w Błażowej Sp. z o.o., która uniemożliwiła sprawne realizowanie projektu, w związku z brakiem osoby decyzyjnej. Zmiana na stanowisku Prezesa Zarządu była tymczasowa, a w lipcu 2018 r. został

rozpisany konkurs na to stanowisko, który miał wyłonić kandydata na pełnienie funkcji Prezesa Spółki. Jak wyjaśnia Beneficjent ww. sytuacja ponownie ograniczyła płynność realizacji projektu.

Przesunięcie terminu realizacji projektu do kwietnia 2019 r. - według Beneficjenta – z uwagi na brak rozstrzygnięcia procedury w dotychczas przeprowadzonych postępowaniach przetargowych jest niezbędne do prawidłowego wykonania prac objętych umową o dofinansowanie.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykraczał o 6 miesięcy poza ramy czasowe określone w *Regulaminie konkursu*, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 30 sierpnia 2018r., zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi (pismami z dnia 4 i 5 września 2018 r.) Beneficjent podtrzymał pierwotnie planowany termin zakończenia realizacji projektu tj. do 30 kwietnia 2019 r. Ponadto ponownie powołał się na okoliczności, których nie mógł przewidzieć na etapie sporządzania dokumentacji aplikacyjnej i były one niezależne od niego tj. problemy z wyłonieniem wykonawców ze względu na zbyt wysokie ceny przez nich oferowane w porównaniu do zakładanych, jak również na zmianę kadrową w osobie Prezesa Zarządu. Jak wynika z dalszych wyjaśnień Beneficjenta, ponownie wszczęto procedurę przetargową, która uwzględnia zmiany konstrukcyjne budynku magazynowego celem maksymalnego przyspieszenia procesu wyłonienia wykonawcy. Beneficjent zwrócił uwagę również, na fakt, iż będąc na etapie kolejnych przetargów, realizacja zadania przypadnie na miesiące zimowe, w których prowadzenie prac jest znacząco utrudnione, a niekiedy nawet niemożliwe. Planując realny termin zakończenia realizacji projektu, Beneficjent wziął pod uwagę nieprzewidywalne warunki pogodowe.

Wobec powyższego – według Beneficjenta – aktualnie niski poziom zaawansowania projektu wskazuje na to, że realnie projekt mógłby zostać zakończony do 30 kwietnia 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia, wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 kwietnia 2019 r. dla projektu nr RPPK.04.02.00-18-0028/17 pn. „Budowa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Błazowej".

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk