

UCHWAŁA Nr 478 / 10 115 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 1 października 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.02.01.00-18-0002/16 pt. „Zintegrowany system świadczenia e-usług publicznych wraz z usługami wewnątrzadministracyjnymi niezbędnymi do funkcjonowania e-usług w Powiecie Mieleckim”, realizowanego przez Powiat Mielecki, w ramach osi priorytetowej II „Cyfrowe Podkarpackie”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431),
- Uchwały nr 206/4154/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 23 sierpnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej II Cyfrowe Podkarpackie, działanie 2.1 Podniesienie efektywności i dostępności e-usług, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 16 października 2018 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.02.01.00-18-0002/16, pn. „Zintegrowany system świadczenia e-usług publicznych wraz z usługami wewnątrzadministracyjnymi niezbędnymi do funkcjonowania e-usług w Powiecie Mieleckim”, realizowanego przez Powiat Mielecki, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej II „Cyfrowe Podkarpackie”, działania 2.1 „Podniesienie efektywności i dostępności e-usług”, RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Maria Kurowska

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.02.01.00-18-0002/16 pn. „Zintegrowany system świadczenia e-usług publicznych wraz z usługami wewnątrzadministracyjnymi niezbędnymi do funkcjonowania e-usług w Powiecie Mieleckim”, realizowany przez Powiat Mielecki, został wybrany do dofinansowania Uchwałą Nr 206/4154/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 23 sierpnia 2016 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 4 października 2016 r.

Montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z zawartą umową o dofinansowanie (zmienioną aneksem nr RPPK.02.01.00-18-0002/16-01 z dnia 18 października 2018 r. oraz aneksem nr RPPK.02.01.00-18-0002/16-02 z dnia 4 maja 2018 r.), przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 3 297 523,12 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wnoszą: 2 582 915,46 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 2 195 478,09 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wart. całk. projektu) wynosi: 1 102 045,03 zł.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 7 marca 2016 r. do 30 marca 2018 r.

Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru nr RPPK.02.01.00-IZ.00-18-001/15 w ramach działania 2.1 Podniesienie efektywności i dostępności e-usług. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność) w terminie do końca marca 2018 r.

Pismem z dnia 16 maja 2017 r., znak IG.042.7.2016, uzupełnionym pismem z dnia 2 czerwca 2017 r., znak IG.042.7.2016, Powiat Mielecki zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.02.01.00-18-0002/16 do dnia 31 sierpnia 2018 r., tj. 5 miesięcy poza Regulamin konkursu.

Zgodnie z uzasadnieniem podanym przez Beneficjenta ww. zmiana wynikała z konieczności ponownego uruchomienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na wybór wykonawcy systemu świadczenia e-usług wraz z zakupem sprzętu. Z informacji przedłożonych przez Beneficjenta wynikało, iż przedmiotowe postępowanie w dniu 15 maja 2017r. zostało unieważnione, ponieważ było obarczone niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie umowy z wykonawcą. Ponowne uruchomienie postępowania z zachowaniem obecnie obowiązujących terminów realizacji projektu, zdaniem Beneficjenta, skutkowałoby zamieszczeniem w dokumentacji przetargowej zbyt krótkiego okresu na zrealizowanie zamówienia, a w konsekwencji zgłoszenie się niewielkiej liczby oferentów, którzy byliby w stanie zrealizować zamówienie w wyznaczonym terminie, bądź też koniecznością unieważnienia postępowania z powodu braku ofert.

Mając na uwadze powyższe Uchwałą Nr 315/6595/17 z dnia 13 czerwca 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie do dnia 31 sierpnia 2018 r. terminu zakończenia realizacji projektu.

Pismem z dnia 27 sierpnia 2018 r., znak IG.042.7.2016, Powiat Mielecki zwrócił się z ponowną prośbą o wydłużenie terminu zakończenia projektu o kolejne 2 miesiące, czyli do dnia 31 października 2018 r.

Zgodnie z uzasadnieniem podanym przez Beneficjenta ww. wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu wynika z opóźnienia powstałego z winy Wykonawcy w realizacji *Zadania 2 – Doradca techniczny* w zakresie aktualizacji Polityk Bezpieczeństwa Informacji dla Starostwa Powiatowego i jego jednostek organizacyjnych. Zgodnie z umową, Wykonawca miał zakończyć realizację ww. zadania do dnia 30 czerwca 2018 r. Beneficjent poinformował, iż przez cały okres realizacji umowy współpracował z Wykonawcą i dostarczał informacje, o które prosił Wykonawcę. Jednak wstępną dokumentację otrzymał dopiero w pierwszej połowie sierpnia. Niestety otrzymane dokumenty nie spełniły wymagań Beneficjenta. Ponieważ Polityka Bezpieczeństwa Informacji opisuje zasady bezpieczeństwa informatycznego urzędu oraz prawidłowego funkcjonowania produktów projektu, Beneficjent poinformował, iż dokłada wszelkich starań, aby dokument spełniał wytyczne z aktualnie obowiązujących przepisów prawa a jego wartość merytoryczna nie budziła żadnych zastrzeżeń. W związku z tym nie przyjmie tak istotnego dokumentu w przedłożonej wersji. Pomimo wystąpienia w/w opóźnień ze strony Wykonawcy, Beneficjent kontynuuje realizację przedmiotowego zadania z pierwotnie wybranym Wykonawcą, gdyż wybór nowego znacznie wydłużyłby termin zakończenia realizacji przedmiotowego zadania. Z uwagi na powstałe opóźnienia Wykonawca zostanie obciążony karami umownymi.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykraczał o 7 miesięcy poza ramy czasowe określone w Regulaminie konkursu, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 4 września 2018 r., znak PI-VII.433.2.2.2016.KM, zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi na powyższe pismo Beneficjent, po ponownym wnikliwym przeanalizowaniu możliwości skrócenia terminu zakończenia realizacji projektu, pismem z dnia 10 września 2018 r., znak IG.042.7.2016, przekazał informację o podjęciu decyzji o skróceniu terminu o dwa tygodnie w stosunku do pierwotnie wnioskowanego, tj. do 16 października 2018 r. (6,5 miesiąca poza ramy czasowe określone w Regulaminie konkursu).

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę przedstawioną argumentację Beneficjenta Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu RPPK.02.01.00-18-0002/16 do dnia 16 października 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Maria Kurowska