

UCHWAŁA Nr 478 / 10 121 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 1 października 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0079/16
pn. „Modernizacja Miejskiego Ośrodka Kultury w Dębicy w celu nadania mu
funkcji Regionalnego Centrum Inicjatyw Społeczno-Kulturalnych”
realizowanego przez Gminę Miasto Dębica w ramach osi priorytetowych I – VI
Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata
2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431),
- Uchwały Nr 322/6770/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 lipca 2017r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, RPO WP na lata 2014-2020 zmienionej uchwałą 373/7838/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 listopada 2017r. w sprawie wyboru do dofinansowania projektu Gminy Tryńcza w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 stycznia 2019 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0079/16 pn. „Modernizacja Miejskiego Ośrodka Kultury w Dębicy w celu nadania mu funkcji Regionalnego Centrum Inicjatyw Społeczno-Kulturalnych”, realizowanego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Maria Kurowska

UZASADNIENIE

W dniu 3 lipca 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 322/6770/17 wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 projekt pn. „Modernizacja Miejskiego Ośrodka Kultury w Dębicy w celu nadania mu funkcji Regionalnego Centrum Inicjatyw Społeczno-Kulturalnych” realizowany przez Gminę Miasto Dębica. Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 15 534 330,00 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 7 082 203,38 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 5 999 334,46 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi:
9 534 995,54 zł,

Zgodnie z umową o dofinansowanie, podpisaną w dniu 31 maja 2017r., projekt miał być realizowany w okresie od 24 listopada 2016 r. do 12 października 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.4 Kultura. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 27 sierpnia 2018 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 marca 2019 r. W podanym uzasadnieniu Beneficjent napisał, iż przesunięcie terminu spowodowane jest koniecznością opracowania projektu zamiennego, bowiem po odsłonięciu okładzin sufitowych i przeprowadzeniu badań okazało się, że konstrukcja dachu nie jest w stanie utrzymać podwieszenia instalacji wewnętrznych, w tym kanałów wentylacyjnych, stropu podwieszanego i urządzeń technologicznych będących częścią sceny sali widowiskowej. W związku z tym, Beneficjent zlecił wykonanie ekspertyzy Katedrze Konstrukcji Budowlanych Wydziału Budownictwa, Inżynierii Środowiska i Architektury Politechniki Rzeszowskiej. Ekspertyza wykazała, że konstrukcja nośna nie spełnia aktualnie obowiązujących przepisów. Dźwigary nie posiadają rezerw nośności i dalsza eksploatacja obiektu w tym stanie nie jest możliwa, zwłaszcza, że w ramach modernizacji zaplanowano dociążenie dachu dodatkowymi instalacjami i urządzeniami technologicznymi. Eksperti Politechniki zaproponowali wzmocnienie konstrukcji dachowej, co wymagało opracowania dodatkowej dokumentacji projektowej, poniesienia dodatkowych kosztów oraz niezbędnego czasu do jego wykonania.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykracza o 5 miesięcy poza ramy czasowe określone w *Regulaminie konkursu* a także wiąże się z koniecznością zmiany warunków zamówienia, Departament Wdrażania

Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 29 sierpnia 2018r., i 13 września 2018 r., znak PI-VII.433.4.36.2017.GW, zwrócił się z prośbą do Beneficjenta o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia oraz uzasadnienie zmian pod kątem zgodności z ustawą Prawo zamówień publicznych.

W odpowiedzi (pismo z dnia 5 września 2018 r.) Beneficjent poinformował, iż po ponownej analizie i konsultacji z Wykonawcą skrócił zaproponowany termin zakończenia realizacji projektu do 31 stycznia 2019 r. Ostatecznie zatem proponowany termin zakończenia realizacji projektu wykracza o 3 miesiące poza termin określony w *Regulaminie konkursu*. Ponadto Gmina Miasto Dębica pismem z dnia 18 września 2018 r. uzasadniła zgodność zmian warunków zamówienia (przesunięcie terminu zakończenia realizacji umowy z wykonawcą robót budowlanych) z ww. ustawą.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów

realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 stycznia 2019 r.


WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Maria Kurowska