

UCHWAŁA Nr 478 / 10 122 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 1 października 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.05.04.00-18-0003/16
pn. „Rozbudowa i integracja systemu komunikacji publicznej na terenie MOF
Przemyśl”, realizowanego przez Gminę Miejską Przemyśl, w ramach osi
priorytetowej V Infrastruktura Komunikacyjna, Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały Nr 283/5641/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura Komunikacyjna, działanie 5.4 Niskoemisyjny transport miejski - konkurs dedykowany, RPO WP na lata 2014-2020.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata
2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 21 stycznia 2019 r., terminu realizacji projektu nr RPPK.05.04.00-18-0003/16 pn. „Rozbudowa i integracja systemu komunikacji publicznej na terenie MOF Przemyśl”, realizowanego przez Gminę Miejską Przemyśl, w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna, działanie 5.4 Niskoemisyjny transport miejski, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.




WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Maria Kurowska

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.05.04.00-18-0003/16 pn. „Rozbudowa i integracja systemu komunikacji publicznej na terenie MOF Przemyśl”, realizowany przez Gminę Miejską Przemyśl, został wybrany do dofinansowania Uchwałą Nr 283/5641/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 marca 2017 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 12 kwietnia 2017 r. Aktualny montaż finansowy przedmiotowego projektu, zgodnie z aneksem nr RPPK.05.04.00-18-0003/16-02 do umowy o dofinansowanie, przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi: 24 116 679,97 zł,
- wydatki kwalifikowalne wynoszą: 20 951 133,58 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 17 808 463,48 zł,
- wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 6 308 216,49 zł.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 9 grudnia 2016 r. do 31 października 2018 r.

Przyjęty w umowie o dofinansowanie przez Beneficjenta, termin zakończenia realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu*.

Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 7 września 2018 r., znak RIF.042.4.31.2017, Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu z 31 października 2018 r. na 31 stycznia 2019 r. ze względu na niewywiązanie się wykonawcy – Firmy AUTOSAN Sp. z o.o. z terminów dostarczenia 15 sztuk nowych autobusów. Beneficjent wskazał, iż AUTOSAN Sp. z o.o. zadeklarował dostarczenie zamówionych autobusów w IV kwartale 2018 r. Jednocześnie Beneficjent poinformował, że przedstawione przez Wykonawcę powody opóźnienia uznał za niewystarczające do przedłużenia terminów realizacji zamówienia wobec czego naliczy kary umowne z tytułu niewywiązania się z zapisów umowy.

Beneficjent wyjaśnił również, że opóźnienie dostawy autobusów uniemożliwi realizację części zamówienia dot. wyposażenia do autobusów. Wykonawca – Firma R&G PLUS Sp. z o.o. zamontował wyposażenie do 25 szt. autobusów aktualnie eksploatowanych oraz system zajezdniowy. Natomiast 15 kompletów wyposażenia do nowych autobusów AUTOSAN zostanie zamontowanych w trakcie procesu technologicznego produkcji tych pojazdów.

Beneficjent podkreślił, że zmiana terminu zakończenia realizacji Projektu (złożenie wniosku o płatność końcową) umożliwi Gminie Miejskiej Przemyśl rozliczenie projektu oraz osiągnięcie założonych celów.

Pismem z dnia 19 września 2018 r., znak PI-VI.433.3.3.2017.JL Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO wskazał m.in., iż zgodnie z art.52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 umowa o dofinansowanie może zostać zmieniona, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnianie kryteriów wyboru w sposób, który skutkowałby negatywną oceną tego projektu. Ponieważ termin zakończenia projektu był przedmiotem oceny w ramach kryterium dopuszczającego, wydłużenie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. Wskazano również, że przedstawiony nowy termin, znacznie wykracza poza termin wskazany w regulaminie konkursu (tj. o ok. 3 miesiące). Beneficjent został poproszony o ponowne wnikliwe przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia. Jednocześnie poinformowano m.in., że terminowa realizacja projektów ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia niezbędnego poziomu certyfikacji w poszczególnych osiach priorytetowych do końca 2018 r. Osiągnięcie wybranych wskaźników rzeczowych i finansowych na wyznaczonym poziomie pozwoli na uruchomienie środków rezerwy wykonania.

W odpowiedzi z dnia 19 września 2018 r., znak RIF.042.4.31.2017, Beneficjent skrócił termin do dnia 21 stycznia 2019 r. oraz zobowiązał się do złożenia wniosku o płatność końcową do końca 2018 r., jeśli autobusy zostaną dostarczone w terminie deklarowanym przez AUTOSAN Sp. z o.o., tj. do pierwszej połowy listopada 2018 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidulanej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych*

do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty Gminy Miejskiej Przemyśl wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu pn. „Rozbudowa i integracja systemu komunikacji publicznej na terenie MOF Przemyśl” nr RPPK.05.04.00-18-0003/16 do dnia 21 stycznia 2019 r.


WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Maria Kurowska