

UCHWAŁA Nr 478 / 10 123 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 1 października 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.04.02-18-0002/17, pn. „Utworzenie i wyposażenie Akademickiego Centrum Kształcenia Praktycznego” realizowanego przez Państwową Wyższą Szkołę Zawodową im. prof. Stanisława Tarnowskiego w Tarnobrzegu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały nr 383/8066/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie zatwierdzenia oceny oraz wyboru do dofinansowania projektu pn. Utworzenie i wyposażenie Akademickiego Centrum Kształcenia Praktycznego, z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI, Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.2 Kształcenie zawodowe i ustawiczne oraz PWSZ (tryb pozakonkursowy), RPO WP na lata 2014 – 2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 sierpnia 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.04.02-18-0002/17, pn. „Utworzenie i wyposażenie Akademickiego Centrum Kształcenia Praktycznego”, realizowanego przez Państwową Wyższą Szkołę Zawodową im. prof. Stanisława Tarnowskiego w Tarnobrzegu, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej VI „Spójność przestrzenna i społeczna” RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Maria Kurowska

UZASADNIENIE

W dniu 27 grudnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 383/8066/17 wybrał do dofinansowania w trybie pozakonkursowym projekt pn. „*Utworzenie i wyposażenie Akademickiego Centrum Kształcenia Praktycznego*” z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI „Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.2 Kształcenie zawodowe i ustawiczne oraz PWSZ, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 28 lutego 2018 r. Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie (z późniejszymi zmianami) przedstawia się następująco:

- | | |
|---------------------------------------|---------------|
| 1) całkowita wartość projektu wynosi: | 621 169,90 zł |
| 2) wydatki kwalifikowalne wynoszą: | 598 750,00 zł |
| 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: | 505 519,22 zł |
| 4) wkład własny wynosi: | 115 650,68 zł |

Zgodnie z zapisami zwanymi w umowie o dofinansowanie (z późn. zm.) projekt miał być realizowany w okresie od 28 października 2016 r. do 30 września 2018 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru i oceny ww. projektu. Zgodnie z tym dokumentem realizacja ww. projektu powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca września 2018 r.

Beneficjent pismem z dnia 21 września 2018 r. wystąpił z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu z 30 września 2018 r. na 31 sierpnia 2019 r. Zgodnie z podanym uzasadnieniem konieczność zmiany terminu realizacji projektu podyktowana jest między innymi decyzją o unieważnieniu ogłoszonego po raz trzeci postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego. Beneficjent poinformował, iż postępowanie z dnia 29 sierpnia 2018 r. zostanie unieważnione, ponieważ cena najkorzystniejszej oferty przewyższyła kwotę, którą Zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Poprzednie dwa postępowania z dnia 12 marca 2018 r. oraz 9 maja 2018 r., dotyczące realizacji zadania nr 1 „Wykonanie robót budowlanych, instalacyjnych z dostawą i montażem wyposażenia do Akademickiego Centrum Kształcenia Praktycznego w budynku przy ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 10” zostały również unieważnione z tej samej przyczyny. Beneficjent zaznacza, że PWSZ w Tarnobrzegu nie ma możliwości zwiększenia kwoty przeznaczonej na roboty budowlane do ceny najkorzystniejszej oferty. Wchodząca w życie dnia 1 października 2018 r. ustawa Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2018 r. poz. 1668) wprowadza całościową reformę szkolnictwa wyższego w Polsce. Ustawa zakłada duże

zmiany między innymi w działaniu uczelni i zasadach ich finansowania. Konsultowany publicznie nowy podział środków finansowych, dostosowujący algorytm liczenia dotacji do zróżnicowanej misji uczelni, będzie podstawą konstrukcji planu rzeczowo – finansowego Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej im. prof. Stanisława Tarnowskiego w Tarnobrzegu w roku 2019.

Konsekwencją wyżej opisanej sytuacji jest między innymi przesunięcie harmonogramu wykonania zadań określonych w postępie rzeczowym realizacji projektu. Biorąc pod uwagę złożoność powyższej sytuacji oraz rangę aktualnych zmian w szkolnictwie wyższym Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu do 31 sierpnia 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną argumentację Beneficjenta Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu RPPK.06.04.02-18-0002/17 do dnia 31 sierpnia 2019 r.


WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Maria Kurowska