

UCHWAŁA Nr 478 / 10 124 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 1 października 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.06.04.03-18-0074/16, pn. „Budowa szkolnej hali sportowej w Zespole Szkół w Pogwizdowie Nowym” realizowanego przez Gminę Głogów Małopolski, w ramach osi priorytetowej VI „Spójność przestrzenna i społeczna”, działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałania 6.4.3 Szkolnictwo ogólne, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2018 r., poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431),
- Uchwały nr 117/2554/15 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 listopada 2015 r., w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach Osi VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałania 6.4.1 Przedszkola, poddziałania 6.4.2 Kształcenie zawodowe i ustawiczne oraz PWSZ, poddziałania 6.4.3 Szkolnictwo ogólne, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

w związku z:

- Uchwałą nr 188/3843/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 188/3840/16 z dnia 21 czerwca 2016r. oraz wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.3 Szkolnictwo ogólne, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 czerwca 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.04.03-18-0074/16 pn. „Budowa szkolnej hali sportowej w Zespole Szkół w Pogwizdowie Nowym”, realizowanego przez Gminę Głogów Małopolski, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w trybie konkursowym, w ramach osi priorytetowej VI „Spójność

przestrzenna i społeczna” działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.




WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Maria Kurowska

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.06.04.03-18-0074/16 pn. „Budowa szkolnej hali sportowej w Zespole Szkół w Pogwizdowie Nowym”, realizowany przez Gminę Głogów Małopolski, został wybrany do dofinansowania z listy rezerwowej, Uchwałą nr 188/3843/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r. Powyższy projekt został złożony w ramach naboru nr RPPK.06.04.03-IZ-00-18-001/15 opublikowanego w dniu 26 listopada 2016 r.

Zgodnie z umową o dofinansowanie podpisaną w dniu 29 sierpnia 2016 r. (zmienioną aneksem nr RPPK.06.04.03-18-0074/16-01 z dnia 16 lutego 2018 r. oraz aneksem nr RPPK.06.04.03-18-0074/16-02 z dnia 6 września 2018 r.), całkowita wartość projektu wynosi 2 414 085,86 zł, natomiast dofinansowanie z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego wynosi 944 521,80 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie projekt miał być realizowany w okresie od 30 kwietnia 2015 r. do 31 marca 2018 r.

Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu Konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018 r.

Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Beneficjenta w aplikacji SL2014, postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na wykonanie głównego zadania w projekcie (budowa szkolnej hali sportowej przy Szkole Podstawowej w Pogwizdowie Nowym) nastąpiło 29 września 2015 r. tj. około 2 miesiące przed ogłoszeniem naboru nr RPPK.06.04.03-IZ-00-18-001/15. W ogłoszonym przez Gminę Głogów Małopolski ww. postępowaniu, pierwotny termin zakończenia zadania pn. „Budowa szkolnej hali sportowej w Zespole Szkół w Pogwizdowie Nowym”, został przewidziany na dzień 30 czerwca 2018 r. Przyjęty w postępowaniu przez Beneficjenta termin wykraczał wówczas o 3 miesiące poza termin zakończenia określony w *Regulaminie Konkursu*.

W wyniku przeprowadzonego postępowania w trybie przetargu nieograniczonego został wyłoniony wykonawca robót, z którym w dniu 6 listopada 2015 r. Gmina Głogów Małopolski podpisała umowę nr BI.272.62.2015. W umowie tej strony ustaliły termin zakończenia robót budowlanych zgodnie z terminem określonym w ogłoszeniu o udzieleniu zamówienia tj. 30 czerwca 2018 r.

Aby spełnić wymagania konkursowe w ramach naboru nr RPPK.06.04.03-IZ-00-18-001/15 dla ww. projektu, Gmina Głogów Małopolski zwróciła się z prośbą do wykonawcy robót o skrócenie pierwotnego terminu zakończenia budowy. Wykonawca zgodził się na zmianę ww. terminu i w dniu 12 lipca 2016r. został podpisany aneks do umowy z wykonawcą, w którym strony skróciły termin zakończenia robót budowlanych o 5 miesięcy tj. do dnia 31 stycznia 2018 r.

Pismem z dnia 3 października 2017 r., znak PR.042.8.3.2016.MP, Gmina Głogów Małopolski zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do dnia 31 sierpnia 2018r. (tj. o 5 miesięcy poza datę zakończenia określoną w *Regulaminie Konkursu*). Wnioskowana zmiana terminu była konsekwencją prośby wykonawcy zadania (Firmy Budowlanej „LISBUD”), który pismem z dnia 11.09.2017 r. zwrócił się do Gminy Głogów Małopolski o zmianę terminu zakończenia ww. inwestycji. Przyczyną opóźnień wskazaną przez wykonawcę robót budowlanych był brak wykwalifikowanej kadry pracowniczej w branży budowlanej, zaobserwowany wówczas na terenie województwa podkarpackiego. Braki kadrowe doprowadziły do spowolnienia prac budowlanych, a tym samym do nieterminowej realizacji założonego harmonogramu przedsięwzięcia.

Mając na uwadze powyższe Uchwałą Nr 391/8173/18 z dnia 16 stycznia 2018 r., Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie do dnia 31 sierpnia 2018 r. terminu zakończenia realizacji projektu.

Pismem z dnia 26 czerwca 2018 r., znak PR.042.8.5.2016.PD, Gmina Głogów Małopolski zwróciła się ponownie z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do dnia 31 grudnia 2018 r. (tj. o 9 miesięcy poza datę zakończenia określoną w *Regulaminie Konkursu*).

Beneficjent wyjaśnił, iż zmiana terminu realizacji projektu wynikała z niedotrzymania terminów realizacji przedmiotu umowy przez wykonawcę – Firmę Budowlaną „LISBUD”. Zgodnie z umową nr BI.272.62.2015 zawartą pomiędzy Gminą Głogów Małopolski a firmą „LISBUD” oraz podpisanymi aneksami do ww. umowy, wykonawca miał zakończyć realizację zadania do 30 czerwca 2018 r. Jednakże stan zaawansowania robót nie pozwolił na zakończenie prac w terminie. W związku z tym Gmina Głogów Małopolski poinformowała o konieczności naliczania kar umownych za każdy dzień zwłoki w realizacji przedmiotu umowy. Przyczyną opóźnień według Beneficjenta były przejściowe trudności finansowe wykonawcy, wzrost cen materiałów budowlanych, a także brak wykwalifikowanych robotników budowlanych, które doprowadziły do spowolnienia prac, a tym samym do nieterminowej realizacji założonego harmonogramu przedsięwzięcia. Mimo to wykonawca deklarował dalszą chęć realizacji przedmiotu umowy i zakończenie jej zgodnie z ofertą. Beneficjent nadmieniał, iż po analizie zaistniałej sytuacji, wypowiedzenie umowy wykonawcy robót budowlanych oraz przeprowadzenie nowego postępowania przetargowego w celu wyłonienia kolejnego wykonawcy, nie przyspieszyłoby realizacji inwestycji, a wręcz przeciwnie doprowadziłoby do jeszcze dalszego przesunięcia terminu. Ponadto Beneficjent zaznaczał, że rozwiązanie takie przyczyniłoby się do znacznego wzrostu kosztów budowy w związku z obecnym poziomem cen na rynku usług budowlanych.

W związku z powyższą sytuacją, Beneficjent chcąc zrealizować omawianą inwestycję przy jednoczesnej minimalizacji potencjalnych kosztów, wystąpił do Instytucji Zarządzającej z wnioskiem o przedłużenie terminu jej zakończenia (tj. złożenia wniosku o płatność końcową) do 31 grudnia 2018 r.

Mając na uwadze powyższe Uchwałą Nr 456/9525/18 z dnia 24 lipca 2018 r., Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2018 r. terminu zakończenia realizacji projektu.

Pismem z dnia 17 września 2018 r., znak PR.042.8.9.2016.MP, Gmina Głogów Małopolski zwróciła się ponownie z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia

realizacji ww. projektu do dnia 30 czerwca 2019 r. (tj. o 15 miesięcy poza datę zakończenia określoną w *Regulaminie Konkursu*).

Beneficjent wyjaśnił, iż pomimo zapewnień wykonawcy o kontynuacji robót budowlanych oraz pomimo starań Gminy zmierzających do terminowego zakończenia zadania, Firma Budowlana „LISBUD” w wyniku zaistniałych problemów finansowych zeszła z placu budowy i zaprzestała wykonywania przedmiotu umowy. W dniu 20 lipca 2018 r. wykonawca złożył pismo, w którym poinformował Gminę Głogów Małopolski o zaprzestaniu realizacji robót i tym samym o odstąpieniu od umowy nr BI.272.62.2015 z dnia 6 listopada 2015 r. z przyczyn ekonomicznych oraz z uwagi na obecną sytuację rynkową w branży budowlanej, związaną ze znacznym wzrostem cen materiałów i robocizny. W związku z powyższym Gmina Głogów Małopolski w dniu 30 lipca 2018 r. przekazała Firmie Budowlanej „LISBUD” stosowne oświadczenie o odstąpieniu od ww. umowy z przyczyn, za które winę ponosi wykonawca. W dniu 7 sierpnia 2018 r. dokonano protokolarnego zabezpieczenia budowy oraz odbioru wykonanych dotychczas robót. Ponadto wykonawca został zobowiązany do wykonania inwentaryzacji powykonawczej w oparciu o kosztorys ofertowy w poszczególnych branżach. W wyniku opisanego stanu rzeczy, Gmina Głogów Małopolski chcąc zrealizować przedmiotową inwestycję została zmuszona do wyłonienia nowego wykonawcy robót budowlanych. W dniu 5 września 2018 r. ogłoszono przetarg nieograniczony w celu kontynuacji realizacji projektu. Biorąc pod uwagę terminy przewidziane w postępowaniach przetargowych, umowa z nowym wykonawcą zostanie podpisana najwcześniej w październiku br. Tym samym wyłoniony wykonawca nie będzie w stanie zrealizować przedmiotu umowy do 31 grudnia 2018 r. Ponadto w związku ze zbliżającym się sezonem zimowym, część prac budowlanych będzie można zrealizować dopiero przy sprzyjających warunkach atmosferycznych, dlatego też termin realizacji w postępowaniu przetargowym został określony na dzień 30 maja 2019 r. Zgodnie z ustaleniami z ekspertami z zakresu budownictwa taka data jest najbardziej realna dla ukończenia zadania.

Beneficjent pomimo opisanych powyżej problemów, których nie był w stanie przewidzieć, chciałby zrealizować przedmiotowy projekt, nie tracąc przy tym dofinansowania uzyskanego z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020. Beneficjent zaznacza również, że Gmina Głogów Małopolski zrealizowała efektywnie wiele projektów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej, które zakończone zostały bez tego typu problemów. W związku z powyższym Beneficjent uważa, że najbardziej rozsądnym rozwiązaniem w zaistniałej sytuacji jest zwrócenie się z prośbą o zmianę terminu zakończenia zadania, tj. przekazania ostatniego wniosku o płatność na dzień 30 czerwca 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

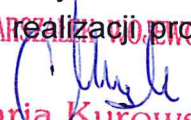
Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną argumentację Beneficjenta Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu RPPK.06.04.03-18-0074/16 do dnia 30 czerwca 2019 r.


Maria Kurowska