

UCHWAŁA Nr 481 / 10 169 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 9 października 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0066/16
pn. „Zwiększenie atrakcyjności kulturalnej zabytkowego kościoła pod
wezwaniami Świętych Piotra i Pawła w Medyce poprzez prowadzenie prac
remontowo-konserwatorskich i instalacyjnych”, realizowanego przez Parafię
Rzymskokatolicką Św. Piotra i Pawła w Medyce,
w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa
kulturowego Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa
Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały Nr 322/6770/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, RPO WP na lata 2014-2020 zmienionej uchwałą 373/7838/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wyboru do dofinansowania projektu Gminy Tryńcza w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 16 listopada 2018 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0066/16 pn. „Zwiększenie atrakcyjności kulturalnej zabytkowego kościoła pod wezwaniami Świętych Piotra i Pawła w Medyce poprzez prowadzenie prac remontowo-konserwatorskich i instalacyjnych”, realizowanego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

W dniu 3 lipca 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 322/6770/17 wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 projekt pn. „Zwiększenie atrakcyjności kulturalnej zabytkowego kościoła pod wezwaniem Świętych Piotra i Pawła w Medyce poprzez prowadzenie prac remontowo-konserwatorskich i instalacyjnych” realizowany przez Parafię Rzymskokatolicką Św. Piotra i Pawła w Medyce.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 3 503 418,93 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 3 486 319,97 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 2 963 371,96 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi 540 046,97 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, podpisaną w dniu 23 sierpnia 2017 r., projekt miał być realizowany w okresie od 2 stycznia 2017 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin zakończenia realizacji projektu mieścił się w okresie wynikającym z zapisów *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.4 Kultura. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 18 września 2018 r. Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 listopada 2018 r. w związku z opóźnieniem w realizacji prac budowlanych. W dniu 27 września 2018 r. znak PI-VII.433.4.92.2017.MS tut. Departament poinformował Beneficjenta, iż zgodnie z Regulaminem Konkursu realizacja projektów realizowanych w ramach działania 4.4 powinna zostać zakończona do końca października 2018 r., poprosił o ponowne przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu oraz o podanie okoliczności uniemożliwiających realizację prac budowlanych.

Pismem z dnia 28 września 2018 r. Beneficjent poinformował, iż ogłoszone w styczniu 2018 r. pierwsze postępowanie, w celu wyłonienia Wykonawcy prac, musiał unieważnić z uwagi na błędy proceduralne, drugie zaś ogłoszone zostało 7 lutego br. lecz rozstrzygnięte zostało 15 marca br. z uwagi na pytania wykonawców, które to zmusiły Beneficjenta do wydłużenia terminu składania ofert. Umowa z Wykonawcą została zawarta 21 marca br. natomiast Wykonawca na plac budowy wszedł dopiero w maju br. W lipcu gdy Beneficjent zaobserwował zwolnienie w postępie prac wezwał Wykonawcę do ich przyspieszenia oraz przedstawienia aktualnego harmonogramu prac. Wykonawca jednak stwierdził, iż termin realizacji prac nie jest zagrożony. Beneficjent pismami z dnia 3 oraz 7 września br. poinformował Wykonawcę, że nieukończenie prac w terminie będzie wiązało się z nałożeniem na niego kar

umownych. W odpowiedzi na w/w pisma Wykonawca przyznał, iż nie jest w stanie dotrzymać pierwotnego terminu zakończenia realizacji prac i w związku z tym poinformował, iż ukończy prace do 19 października br. Wykonawca jako przyczyny powstałego opóźnienia wskazał brak odpowiednich pracowników oraz dłuższy niż zakładał czas oczekiwania na dostawy wyspecjalizowanych materiałów. W związku z przekroczeniem terminu wykonania prac budowlanych Beneficjent poinformował, iż nałoży na Wykonawcę karę umowną zgodnie z zapisami zawartej umowy.

Beneficjent jako realny termin ukończenia realizacji projektu przyjął ostatecznie dzień 16 listopada 2018 r. uwzględniając ryzyko dalszego przekroczenia terminu przez Wykonawcę, konieczność przeprowadzenia odbiorów prac, w tym odbiorów konserwatorskich oraz konieczność prawidłowego rozliczenia projektu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów

realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 16 listopada 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA


Bogdan Romaniuk