

UCHWAŁA Nr 483 / 10 216 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 16 października 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu pn. „Zwiększenie udziału energii ze źródeł odnawialnych na terenie ROF” nr RPPK.03.04.00-18-0002/17 realizowanego przez Stowarzyszenie Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego w ramach RPO WP na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2018 poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust.1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431 z późn. zm.),
- uchwały nr 293/5860/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 11 kwietnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru i oceny wniosku o dofinansowanie projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działania 3.4 Rozwój OZE - Zintegrowane Inwestycje Terytorialne, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

W związku z:

- uchwałą nr 356/7554/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 października 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektu do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działania 3.4 Rozwój OZE - Zintegrowane Inwestycje Terytorialne w trybie pozakonkursowym, RPO WP na lata 2014 – 2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji do dnia 30 czerwca 2019 r. dla projektu nr RPPK.03.04.00-18-0002/17 pn. „Zwiększenie udziału energii ze źródeł odnawialnych na terenie ROF” wybranego do dofinansowania w ramach osi III Czysta energia, działania 3.4 Rozwój OZE - Zintegrowane Inwestycje Terytorialne, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bożdan Romanuk

UZASADNIENIE

Uchwałą z dnia 24 października 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wybrał do dofinansowania projekt Stowarzyszenia Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego nr RPPK.03.04.00-18-0002/17 pn. „Zwiększenie udziału energii ze źródeł odnawialnych na terenie ROF”.

Umowa o dofinansowanie projektu została zawarta w dniu 22 listopada 2017 r.

Zgodnie z aneksem nr RPPK.03.04.00-18-0002/17-02 do umowy o dofinansowanie z dnia 24 września 2018 r. wartość projektu przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi - 22 534 235,03 zł,
- wydatki kwalifikowane wynoszą - 14 232 910,12 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi - 12 097 973,52 zł.

Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji ww. projektu tj. od 03 kwietnia 2017 r. do 31 grudnia 2018 r. był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.4 Rozwój OZE - Zintegrowane Inwestycje Terytorialne. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do 31 grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 07 września 2018 r. Beneficjent przekazał do Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO pismo gminy Boguchwała (Partnera Projektu) wraz z wnioskiem o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym polegających na zmianie rodzaju instalacji fotowoltaicznej planowanej do montażu na elewacji budynku (która w wyniku przeprowadzonego przetargu okazała się droższa niż możliwości finansowe gminy), na panele fotowoltaiczne montowane na dachu wielospadowym. Zmiana rodzaju instalacji fotowoltaicznej związana jest z koniecznością ogłoszenia nowego przetargu, stąd też we wspomnianym wniosku gmina Boguchwała, przedłożyła również prośbę o wydłużenie terminu realizacji projektu do 31 maja 2019 r.

W odpowiedzi pismem z dnia 14 września 2018 r. Beneficjent został poinformowany, iż dotrzymanie przez beneficjentów terminów określonych we wnioskach o dofinansowanie, jest niezwykle istotne z punktu widzenia dochowania zobowiązań finansowych zaciągniętych wobec Komisji Europejskiej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020. Poinformowano również, że w ramach RPO WP istnieje możliwość skorzystania ze środków tzw. Rezerwy wykonania, jednakże ich otrzymanie uzależnione jest od efektywności wdrażania programu, mierzonego na podstawie wskaźników rzeczowych i finansowych, a rok 2018 będzie rokiem decydującym.

Wskazano także, iż zgodnie z art. 52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 umowa o dofinansowanie może zostać zmieniona, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnianie kryteriów wyboru w sposób, który skutkowałby negatywną oceną tego projektu. Ponieważ termin zakończenia projektu był przedmiotem oceny w ramach kryterium dopuszczającego, wydłużenie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. Wskazano również, że przedstawiony nowy termin, znacznie wykracza poza termin wskazany w regulaminie konkursu (tj. o 5 miesięcy).

Przypominając o powyższym, ww. Departament zwrócił się do Beneficjenta z prośbą o ponowną analizę proponowanego terminu zakończenia realizacji wspomnianego zadania pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi, Beneficjent pismem z dnia 27 września br. znak SROF/24/02/036/18/KPS podtrzymał termin zakończenia rzeczowej realizacji zadania realizowanego przez Gminę Boguchwałę na 31 maja 2019 r. wnioskując jednocześnie o zmianę terminu zakończenia całego projektu na 30 czerwca 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie Konkursu stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października br. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego, uwzględniając argumenty przedstawione przez Stowarzyszenie Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.04.00-18-0002/17 – do dnia 30 czerwca 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk