

UCHWAŁA Nr 485 / 10 259 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 23 października 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.02.00-18-0011/17 pn. „Budowa gminnego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w tym odpadów niebezpiecznych w miejscowości Sieniawa” realizowanego przez Gminę Sieniawa w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.2 Gospodarka odpadami Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt. 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tj. Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały Nr 296/5912/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18.04.2017r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie w trybie konkursu ogólnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.2 Gospodarka odpadami, typ 1, lit. b) i d), Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz

w związku z:

- uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 383/8064/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.2 Gospodarka odpadami RPO WP na lata 2014-2020,
- uchwałą nr 407/8517/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 13 marca 2018 r. w sprawie wyrażenia zgody na wydłużenie terminu dostarczenia pozwolenia na budowę gminnego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w Sieniawie dla projektu nr RPPK.04.02.00-18-0011/17 - wybranego do dofinansowania w ramach RPO WP na lata 2014-2020,
- uchwałą nr 452/9443/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 10 lipca 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu dostarczenia ostatecznego pozwolenia na budowę gminnego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w Sieniawie oraz przedłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.02.00-18-0011/17 pn. „Budowa gminnego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w tym odpadów niebezpiecznych w miejscowości Sieniawa” realizowanego przez Gminę Sieniawa w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.2 Gospodarka odpadami Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr **RPPK.04.02.00-18-0011/17** pn. „Budowa gminnego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w tym odpadów niebezpiecznych w miejscowości Sieniawa” - realizowanego przez Gminę Sieniawa, wybranego do dofinansowania w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.2 Gospodarka odpadami Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 do dnia **30-06-2019 r.**

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk
Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

Projekt Gminy Sieniawa nr RPPK.04.02.00-18-0011/17 pn. „Budowa gminnego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w tym odpadów niebezpiecznych w miejscowości Sieniawa” został wybrany do dofinansowania Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 383/8064/17 z dnia 27 grudnia 2017 r.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu : 915 655,13 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane: 744 435,06 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR: 632 769,79 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu: 282 885,34 zł.

Dotychczas nie została podpisana umowa o dofinansowanie dla ww. projektu. Beneficjent przedłożył wymagane pozwolenia na budowę obejmujące zakres rzeczowy projektu dopiero w m-cu wrześniu 2018 r. (zgodnie z dokumentacją wniosku o dofinansowanie termin jej uzyskania zaplanowano na 30 listopada 2017 r.)

Po wyborze do dofinansowania projektu Gmina Sieniawa informowała tut. Urząd o występujących trudnościach z uzyskaniem pozwolenia na budowę spowodowanymi znowelizowanymi, obowiązującymi od dnia 01-01-2018 r przepisami ustawy Prawo wodne. Wskutek zmian ww. ustawy udzielona w 2013 r. decyzja o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu dla przedmiotowej inwestycji straciła ważność. W związku z tym niezbędne stało się uzyskanie nowej decyzji koniecznej do uzyskania pozwolenia na budowę.

Uchwałą nr 407/8517/18 z dnia 13 marca 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie wyraził zgodę na wydłużenie terminu dostarczenia pozwolenia na budowę do dnia 30 kwietnia 2018 r.

Ponieważ proces uzyskiwania pozwolenia na budowę przedłużał się, Beneficjent nie dostarczył przedmiotowego dokumentu w wyznaczonym terminie. Gmina Sieniawa zwróciła się z kolejną prośbą o wydłużenie terminu jego uzyskania do 31-08-2018 r. oraz o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31-12-2018 r.

Uchwałą nr 452/9443/18 z dnia 10 lipca 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie wyraził zgodę na zmianę ww. terminów, tj. wydłużenie terminu dostarczenia pozwolenia na budowę do dnia 31 sierpnia 2018 r. oraz wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2018 r.

Prawomocne pozwolenie na budowę zostało dostarczone w dn. 20-09-2018 r.

W dniu 05-10-2018 r. Beneficjent zwrócił się z prośbą o kolejne wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 30-06-2019 r. (8 miesięcy poza ramy czasowe określone w *Regulaminie konkursu*). W realizacji przedsięwzięcia ma miejsce duże opóźnienie wskutek konieczności uzyskiwania od nowa decyzji i pozwoleń. Ww. termin realizacji projektu z uwagi na niesprzyjający pracom budowlanym okres zimowy Beneficjent określa jako najbardziej optymalny i bezpieczny.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który

pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Co prawda art. 52a tzw. ustawy wdrożeniowej dotyczy zmiany umowy, jednakże w niniejszym przypadku również należy brać go pod uwagę.

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.02.00-18-0011/17 pn. „Budowa gminnego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w tym odpadów niebezpiecznych w miejscowości Sieniawa” realizowanego przez Gminę Sieniawa - do dnia 30-06-2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk