

UCHWAŁA Nr 485 / 10 261 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 23 października 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.03.01-18-0017/17
pn. „Przebudowa i rozbudowa mechaniczno - biologicznej oczyszczalni ścieków
do przepustowości 500 [m3/d] i rlm=4000 w miejscowości Sadkowa Góra”
realizowanego przez Gminę Borowa w ramach Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt. 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tj. Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały Nr 424/8862/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 kwietnia 2018 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany uchwały nr 424/8861/18 z dnia 30 kwietnia 2018 r.,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu nr RPPK.04.03.01-18-0017/17 pn. „Przebudowa i rozbudowa mechaniczno - biologicznej oczyszczalni ścieków do przepustowości 500 [m3/d] i rlm=4000 w miejscowości Sadkowa Góra” realizowanego przez Gminę Borowa - w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 – **do dnia 30-09-2020 r.**

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

Projekt Gminy Borowa nr RPPK.04.03.01-18-0017/17 pn. „Przebudowa i rozbudowa mechaniczno - biologicznej oczyszczalni ścieków do przepustowości 500 [m³/d] i rlm=4000 w miejscowości Sadkowa Góra” został wybrany do dofinansowania Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 424/8862/18 z dnia 30 kwietnia 2018 r.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu: **10 493 560,50 zł**,
- 2) wydatki kwalifikowane: **8 531 350,00 zł**,
- 3) dofinansowanie z EFRR: **7 251 647,50 zł**,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu: **3 241 913,00 zł**.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, podpisaną w dniu 18 lipca 2018 r. projekt miał być realizowany w okresie od 30-11-2017 r. do 30-12-2019 r. Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa (konkurs dedykowany MOF). Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2019 r.

Pismem z dnia 15-10-2018 r. Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30-09-2020 r. (9 miesięcy poza ramy czasowe określone w *Regulaminie konkursu*). W uzasadnieniu prośby Beneficjent wskazuje na problemy z wyłonieniem wykonawcy robót budowlanych. Gmina ogłosiła dotychczas dwa przetargi nieograniczone na wykonanie robót budowlanych. Do obu przetargów przystąpiła tylko jedna firma. Z uwagi na zbyt wysokie oferowane ceny (około dwukrotnie przekraczające wartość szacowaną robót), oba przetargi zostały unieważnione. Brak wyłonionego wykonawcy, a także brak pewności pozytywnego rozstrzygnięcia kolejnego przetargu powoduje, że realizacja przedsięwzięcia w terminie określonym w umowie może okazać się niemożliwa. Beneficjent podkreśla ponadto trudną obecnie ogólną sytuację na rynku usług budowlanych spowodowaną brakiem możliwości przerobowych wykonawców do realizacji dużej ilości zleceń w stosunkowo krótkim czasie. Dlatego możliwość rozłożenia realizacji zamówienia na dłuższy okres może przyczynić się do większej liczby oferentów oraz do większej konkurencyjności składanych ofert.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „*Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia

zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu nr RPPK.04.03.01-18-0017/17 pn. „Przebudowa i rozbudowa mechaniczno-biologicznej oczyszczalni ścieków do przepustowości 500 [m3/d] i rlm=4000 w miejscowości Sadkowa Góra” realizowanego przez Gminę Borowa do dnia 30-09-2020 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk