

UCHWAŁA Nr 485 / 10 267 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 23 października 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu RPPK.06.04.02-18-0007/16, pn. „Dostosowanie infrastruktury placówek edukacyjnych Powiatu Jasielskiego do środowiska pracy zawodowej – część II” realizowanego przez Powiat Jasielski w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały nr 184/3714/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 07 czerwca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia przez Zarząd Województwa Podkarpackiego Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna poddziałanie 6.4.2 Kształcenie zawodowe i ustawiczne oraz PWSZ, RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 198/4038/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 lipca 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 184/3714/16 z dnia 7 czerwca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia przez Zarząd Województwa Podkarpackiego Listy ocenionych projektów oraz wybory projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna poddziałanie 6.4.2 Kształcenie zawodowe i ustawiczne oraz PWSZ, RPO WP na lata 2014-2020.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2018 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.04.02-18-0007/16, pn. „Dostosowanie infrastruktury placówek edukacyjnych Powiatu Jasielskiego do środowiska pracy zawodowej – część II” realizowanego przez Powiat Jasielski wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna poddziałanie 6.4.2 Kształcenie zawodowe i ustawiczne oraz PWSZ, RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk
Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

W dniu 07 czerwca 2016 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 184/3714/16 wybrał do dofinansowania projekt nr RPPK.06.04.02-18-0007/16, pn. „*Dostosowanie infrastruktury placówek edukacyjnych Powiatu Jasielskiego do środowiska pracy zawodowej – część II*” realizowany przez Powiat Jasielski w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna poddziałanie 6.4.2 Kształcenie zawodowe i ustawiczne oraz PWSZ RPO WP na lata 2014-2020. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 26 lipca 2016 r. Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie (z późn. zm.) przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 2 968 981,55 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 2 957 958,97 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 2 514 265,02 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 454 716,53 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie ww. projekt miał być realizowany w okresie od 22 stycznia 2016 r. do 28 lutego 2018 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin zakończenia był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu*. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018 r.

Pismami z dnia 05 grudnia 2017 r., znak RS-I.042.22.2015 i znak RS-I.042.24.2015 uzupełnionymi pismami z dnia 11 stycznia 2018 r., znak RS-I.042.22.2015 i znak RS-I.042.24.2015, Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminów zakończenia realizacji ww. projektu do 31 października 2018 r. Zaproponowany wówczas przez Powiat Jasielski termin wykraczał o 7 miesięcy poza termin ustalony w *Regulaminie konkursu*. Zgodnie z uzasadnieniem podanym przez Beneficjenta, wydłużenie terminu realizacji projektu spowodowane było dużą ilością, zróżnicowaniem oraz wartością asortymentu dostaw, a co za tym idzie dużą liczbą postępowań przetargowych podzielonych na części. Znaczna część ogłaszanych postępowań wymagała przeprowadzenia postępowania w trybie unijnym. Beneficjent zwrócił uwagę, iż kilkakrotnie postępowania przetargowe były unieważniane między innymi ze względu na brak ofert. W konsekwencji z przyczyn niezależnych od Zamawiającego niezrealizowane (w zaplanowanym pierwotnie terminie) zostały dostawy i roboty budowlane. Wobec powyższego Zarząd Województwa Podkarpackiego na posiedzeniu w dniu 13 lutego 2018 r. podjął Uchwałę nr 397/8345/18 w sprawie wyrażenia zgody na wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do 31 października 2018 r.

Pismem z dnia 5 października 2018 r., znak RS-I.042.24.2015 Powiat Jasielski ponownie zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu do 31 grudnia 2018 r. W podanym uzasadnieniu Beneficjent napisał, iż konieczność przesunięcia ww. terminu wynika z niezrealizowania jednej, ostatniej przewidzianej w ramach projektu dostawy, tj. wyposażenia pracowni Odnawialnych Źródeł Energii w Zespole Szkół nr 3 w Jasle. Beneficjent poinformował, iż trzykrotnie przeprowadzono postępowanie przetargowe z czego dwukrotnie postępowanie unieważniano, ponieważ cena najkorzystniejszej oferty przekraczała kwotę, jaką Zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. W trzecim postępowaniu wyłoniony został wykonawca, z którym w dniu 20 września 2018 r. zawarto umowę. Po podpisaniu umowy w dniu 04 października 2018 r. Wykonawca odstąpił od wykonania umowy. Z uwagi na czas trwania ponownej procedury przetargowej, Beneficjent poinformował, iż nie będzie w stanie ponieść wszystkich zaplanowanych wydatków w projekcie w ustalonym terminie.

Biorąc pod uwagę czas trwania procedur przetargowych oraz konieczność realizacji zamówienia w zakresie niezrealizowanej dostawy, Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu realizacji ww. projektów do 31 grudnia 2018 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie Konkursu stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października br. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

*Jednocześnie, w opinii tuł. Departamentu zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.
Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów

realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie problem z rozstrzygnięciem postępowań o udzielenie zamówień publicznych w ww. projekcie, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk