

UCHWAŁA Nr 490 / 10 330 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 30 października 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.04.03.01-18-0048/16 „Poprawa gospodarki ściekowej na terenie
Aglomeracji Oleszyce” realizowanego przez Gminę Oleszyce w ramach osi
priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego
Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata
2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- uchwały nr 275/5482/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, Działanie 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, Poddziałanie 4.3.1 Gospodarka ściekowa RPO WP na lata 2014 – 2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do 31 grudnia 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.03.01-18-0048/16 „Poprawa gospodarki ściekowej na terenie Aglomeracji Oleszyce” realizowanego przez Gminę Oleszyce w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

W dniu 31 maja 2017 r. została zawarta umowa o dofinansowanie projektu pn. „Poprawa gospodarki ściekowej na terenie Aglomeracji Oleszyce” realizowanego przez Gminę Oleszyce.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu: 1 283 751,00 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane: 936 900,00 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR: 796 365,00 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) 487 386,00 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie ww. projekt miał zostać zakończony do 31 lipca 2018 r.

Beneficjent pismem z dnia 01 sierpnia 2018 r. zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2019 r. Zaproponowany przez Gminę Oleszyce termin zakończenia realizacji projektu wykracza poza termin ustalony w *Regulaminie konkursu* o 14 miesięcy.

Zgodnie z uzasadnieniem podanym przez Beneficjenta, wydłużenie terminu realizacji projektu spowodowane jest brakiem rozstrzygnięcia kolejno przeprowadzonych dwóch postępowań przetargowych na roboty budowlane, tj. „Poprawa gospodarki ściekowej na terenie aglomeracji Oleszyce”. Pierwsze postępowanie przetargowe ogłoszone 22 września 2017 r. zakończyło się niepowodzeniem, nie wpłynęła żadna oferta, natomiast drugie postępowanie zostało unieważnione 14 lutego 2018 r. z uwagi na zbyt wysokie ceny zaoferowane przez Wykonawców. Zgodnie z podanym przez Gminę Oleszyce uzasadnieniem po ostatnim unieważnieniu nie zostały podjęte żadne próby ogłoszenia kolejnego przetargu z uwagi na chorobę pracownika odpowiedzialnego za realizację i rozliczenie projektów unijnych w Gminie Oleszyce. W chwili obecnej został zatrudniony nowy pracownik, który wdraża się w obsługę projektu.

W ramach przedmiotowego projektu Beneficjent nie jest zobowiązany do osiągnięcia wskaźnika pn. *Długość sieci kanalizacji sanitarnej [km]*. W związku z tym przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu w przedmiotowym projekcie pozostaje bez wpływu na osiągnięcie założonych wskaźników w ramach tzw. Ram Wykonania *Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020*.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie Konkursu stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października br. wskazał m. in.: „*Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*”

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii tut. Departamentu zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie problem z rozstrzygnięciem postępowań o udzielenie

zamówień publicznych w ww. projekcie, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk