

UCHWAŁA Nr 1 / 9 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 20 listopada 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.04.04.00-18-0003/16 pn. „Przebudowa oficyny dworskiej w Medyce
na bibliotekę i czytelnię”, realizowanego przez Gminę Medyka, w ramach
Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego
na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały nr 322/6770/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 03 lipca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 322/6772/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 03 lipca 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r., zmienionej uchwałą nr 347/7417/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 października 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r., zmienionej uchwałą nr 373/7838/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wyboru do dofinansowania projektu Gminy Tryńcza w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0003/16, pn. „Przebudowa oficyny dworskiej w Medyce na bibliotekę i czytelnię”, realizowanego przez Gminę Medyka, do dnia 21 grudnia 2018 r.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.04.04.00-18-0003/16 pn. „Przebudowa oficyny dworskiej w Medyce na bibliotekę i czytelníę”, realizowany przez Gminę Medyka, został wybrany do dofinansowania Uchwałą Nr 322/6770/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 lipca 2017 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 11 sierpnia 2017r.

Aktualny montaż finansowy przedmiotowego projektu, zgodnie z aneksem nr RPPK.04.04.00-18-0003/16-01, do ww. umowy o dofinansowanie, przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi: 1 658 275,95 zł,
- wydatki kwalifikowalne wynoszą: 1 518 774,90 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 1 290 958,62 zł,
- wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 367 317,33 zł.

Zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie złożonym na etapie oceny, projekt miał być realizowany w okresie od 1 lipca 2017 r. do 30 czerwca 2018 r.

Pismem z dnia 23 sierpnia 2017 r., znak PSGP.041.21.2016, Beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 16 listopada 2018 r.

W podanym uzasadnieniu Beneficjent wskazał, iż przyczyną wnioskowanego wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu, było wszczęcie procedury przetargowej na wykonanie robót budowlanych dopiero po podpisaniu umowy o dofinansowanie tj. 3 miesiące później niż zakładano pierwotnie, w następstwie czego nie jest możliwe dotrzymanie ustalonego w umowie terminu zakończenia projektu.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin zakończenia wykraczał o 16 dni poza termin ustalony w Regulaminie konkursu, pismem z dnia 30 sierpnia 2018 r., znak PI-VII.433.4.44.2017.ARL, Beneficjent został zobowiązany do ponownego przeanalizowania kwestii maksymalnego skrócenia terminu realizacji projektu.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 5 września 2017 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o maksymalne wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 października 2018 r.

Przyjęty w umowie o dofinansowanie i wnioskowany wówczas przez Beneficjenta, termin zakończenia realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru nr RPPK.04.04.00-IZ.00-18-001/16.

Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Zaproponowane przez Beneficjenta przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 października 2018 r., zostało uwzględnione w aneksie

nr RPPK.04.04.00-18-0003/16-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 14 marca 2018r.

Pismem z dnia 28 września br., znak PSGP.041.21.2016, Beneficjent zwrócił się po raz drugi z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 21 grudnia 2018 r.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin zakończenia projektu wykraczał o niecałe 2 miesiące poza termin ustalony w Regulaminie konkursu, pismem z dnia 10 października 2018 r., znak PI-VII.433.4.44.2017.ARL, Beneficjent został zobowiązany do ponownego przeanalizowania kwestii maksymalnego skrócenia terminu realizacji projektu.

Pismem z dnia 18 października 2018 r., Beneficjent po dokonaniu szczegółowej analizy zakresu rzeczowego projektu, podtrzymał wniosek o wydłużenie terminu jego realizacji do dnia 21 grudnia 2018 r.

W uzasadnieniu Beneficjent poinformował, że w ramach realizowanego projektu, dotyczącego przebudowy oficyny dworskiej, zaplanowana była m.in. wymiana konstrukcji i pokrycia dachu. Jak podaje Beneficjent, podczas prac rozbiórkowych, pęknięciu uległa jedna ze ścian zewnętrznych budynku oraz częściowemu zawaleniu uległ komin (z uwagi na brak wieńca okalającego budynek). W związku z powstałymi uszkodzeniami, wystąpiła konieczność wykonania robót dodatkowych i zabezpieczających (tj. odbudowa zawalonego komina oraz odtworzenie uszkodzonej ściany zewnętrznej, w większym zakresie niż przewidywano wcześniej), które pochłonęły dość dużo czasu (ok. 22 dni), a także bez których niemożliwe byłoby przeprowadzenie innych zaplanowanych w ramach projektu prac.

Również, zgodnie z podanym uzasadnieniem Beneficjenta, zdarzeniem generującym opóźnienie w realizacji projektu, były niesprzyjające warunki atmosferyczne tj. występowanie w okresie od 21 lutego 2018r. do 5 marca 2018r., niskich temperatur (-15°C), powodujących wstrzymanie w tym czasie prac budowlanych.

Ponadto w okresie od 20 czerwca 2018r. do 31 sierpnia 2018r. przez 19 dni odnotowano obfite opady deszczu, co powodowało utrudnienia w wykonywaniu prac na zewnątrz budynku oraz w budynku ze względu na rozebrany dach.

Z informacji przedstawionych przez Beneficjenta wynika, że wszystkie wymienione wyżej zdarzenia, miały wpływ na przesunięcie o około 53 dni w czasie, innych zaplanowanych w projekcie prac i w konsekwencji ostatecznego terminu zakończenia zadania.

W przedłożonej korespondencji Beneficjent przedstawił stosowne uzasadnienie zmiany warunków zamówienia (w zakresie przesunięcia terminu realizacji umowy na roboty budowlane), pod kątem dopuszczalności z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych.

W związku z wystąpieniem ww. nieprzewidzianych okoliczności, Gmina Medyka zmuszona była wystąpić do Instytucji Zarządzającej, z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 21 grudnia 2018r., co pozwoliłoby na prawidłową realizację projektu i osiągnięcie zakładanych rezultatów.

Ostatecznie proponowany przez Gminę Medyka, termin zakończenia realizacji projektu wykracza o niecałe 2 miesiące poza termin ustalony w Regulaminie konkursu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji

projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, Zarząd Województwa wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 21 grudnia 2018r.

MARSZAŁK WOJEWÓDZTWA
Władysław Ortyl