

UCHWAŁA Nr 9 / 205 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 18 grudnia 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.01.00-18-0002/16 pn. „Zabezpieczenie przeciwpowodziowe obszarów zalewowych położonych na prawym brzegu rzeki Wisłoki w km 50+500-57+800 na terenie miejscowości Dębica i Kędzierz, woj. podkarpackie” realizowanego przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431),
- Uchwały nr 224/4547/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 października 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działanie 4.1 Zapobieganie i zwalczanie zagrożeń Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.
- Uchwały nr 397/8340/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 13 lutego 2018 r. w sprawie zawarcia umowy o dofinansowanie dla projektów realizowanych w ramach działania 4.1 „Zapobieganie i zwalczanie zagrożeń” przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 20 listopada 2018r. terminu realizacji projektu nr RPPK.04.01.00-18-0002/16 pn. „Zabezpieczenie przeciwpowodziowe obszarów zalewowych położonych na prawym brzegu rzeki Wisłoki w km 50+500-57+800 na terenie miejscowości Dębica i Kędzierz, woj. podkarpackie” realizowanego przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie,

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

UZASADNIENIE

W dniu 18 października 2016r. Zarząd Województwa Podkarpackiego Uchwałą nr 224/4547/16 wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działanie 4.1 Zapobieganie i zwalczanie zagrożeń Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 projekt pn. „Zabezpieczenie przeciwpowodziowe obszarów zalewowych położonych na prawym brzegu rzeki Wisłoki w km 50+500-57+800 na terenie miejscowości Dębica i Kędzierz, woj. podkarpackie” realizowany pierwotnie przez Wojewódzką Jednostkę Organizacyjną - Podkarpacki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych nadzorowaną przez Zarząd Województwa, z dniem 1 stycznia 2018r przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie. Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 14 259 527,22 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 10 374 337,91 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 5 927 896,67 zł,
- 4) wkład Budżetu Państwa – Wojewoda Podkarpacki w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi: 8 331 630,55 zł,

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 3 535 781,35 zł.

Umowa/decyzja o dofinansowanie z Beneficjentem została podpisana dnia 2 listopada 2016r. Projekt miał być realizowany w okresie od 1 stycznia 2014r. do 31 października 2018r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach poddziałania 4.1 Zapobieganie i zwalczanie zagrożeń. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 29 października 2018r., znak RZ.RPI.543.2.32.2018.JRP6WS Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie zwróciło się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu poza termin wynikający z *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach poddziałania 4.1 Zapobieganie i zwalczanie zagrożeń do dnia 30 listopada 2018 r. W podanym uzasadnieniu Beneficjent napisał, iż odbiór wykonanej w ramach projektu inwestycji odbył się 28 września 2018 r. Podczas czynności odbiorowych Komisja stwierdziła jednak wady i usterki niemające żadnego wpływu na funkcjonalność rozbudowanej i wykonanej nowej infrastruktury przeciwpowodziowej na terenie miejscowości Dębica i Kędzierz. Przedmiotowe usterki dotyczyły m.in. sposobu naprawy dróg publicznych wykorzystywanych do dowozu materiałów budowlanych na teren inwestycji. Beneficjent poinformował ponadto, iż nie zachodziła konieczność aneksowania umowy

z Wykonawcą i po usunięciu wad i usterek zostanie przedłożona Zamawiającemu faktura końcowa za wykonane roboty.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykracza o 1 miesiąc poza ramy czasowe określone w *Regulaminie konkursu*, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 listopada 2018r., znak PI-VII.433.4.4.2016.GW, zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi (pismo z dnia 13 listopada 2018 r.) Beneficjent poinformował, iż po ponownym przeanalizowaniu sytuacji związanej z realizacją projektu, możliwe jest zakończenie realizacji projektu do dnia 20 listopada 2018 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m.in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 20 listopada 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch