

UCHWAŁA Nr 21 / 455 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 5 lutego 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK. 03.01.00-18-0379/17 pn. „Budowa instalacji fotowoltaicznych na
obiektach publicznych Miasta Krosna”, realizowanego przez Miasto Krosno,
w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia”, Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2018 r., poz. 913 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 239/4788/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 zmienionej uchwałą nr 258/5169/17 z dnia 9 stycznia 2017 r. oraz uchwały nr 422/8807/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – *konkurs ogólny* RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 422/8808/18 z dnia 24 kwietnia 2018 r., uchwałą nr 459/9593/18 z dnia 7 sierpnia 2018 r. oraz uchwałą nr 483/10211/18 z dnia 16 października 2018 r.,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwała, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 lipca 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0379/17, pn. „Budowa instalacji fotowoltaicznych na obiektach publicznych Miasta Krosna”, realizowanego przez Gminę Miasto Krosno, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia”, działania 3.1 „Rozwój OZE” – *konkurs ogólny*, RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 21/455/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 5 lutego 2019r.

UZASADNIENIE

W dniu 24 kwietnia 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działanie 3.1 Rozwój OZE – *konkurs ogólny*, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, projekt pn. „Budowa instalacji fotowoltaicznych na obiektach publicznych Miasta Krosna” nr RPPK.03.01.00-18-0379/17. Umowa o dofinansowanie podpisana została 28 czerwca 2018 r. Wartość projektu przedstawia się następująco:

wartość ogółem wynosi:	- 1 322 069,19 zł,
wartość wydatków kwalifikowanych wynosi:	- 1 074 613,00 zł,
dofinansowanie z EFRR wynosi:	- 913 421,05 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 16 lipca 2018 r. do 30 kwietnia 2019 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – *konkurs ogólny*. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca czerwca 2019 r.

Pismem z dnia 12 grudnia 2018 r., Beneficjent - Gmina Miasto Krosno zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 lipca 2019 r.,

Beneficjent w ww. piśmie wyjaśnił, że w dniu 17 października 2018 r. ogłoszone zostało postępowanie przetargowe, które z uwagi na to, iż wartość zamówienia przekraczała próg 221 000 euro, prowadzone było w trybie przetargu podlegającego publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, przez co znacznie wydłużył się czas na jego rozstrzygnięcie. W trakcie oceny ofert stwierdzono wadę postępowania, która była nieusuwalna i znacząco wpływała na jego wynik. Wada polegała na tym, iż w postępowaniu przetargowym przedmiotowego projektu określono stawkę podatku VAT w wysokości 23 % dla realizacji całego przedmiotu zamówienia zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie. Tymczasem stawka VAT w wysokości 23 % obowiązuje na budynkach szkół, natomiast na budynkach domów pomocy społecznej obowiązuje stawka 8 % VAT – co wynika z art. 41 ust. 12-12c ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (t. j. Dz.U. z 2018 r., poz. 2174). Prawidłowe stawki VAT zastosował jedynie jeden wykonawca, a pozostali wykonawcy zastosowali stawkę 23 % VAT na wszystkich budynkach - zgodnie z zapisem zawartym w SIWZ. W zaistniałej sytuacji nie było możliwości porównania ofert, a tym samym wyboru oferty najkorzystniejszej. W związku z powyższym Zamawiający podjął decyzję o unieważnieniu postępowania na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 7) ustawy Prawo zamówień publicznych.

W związku z powyższym, w dniu 7 grudnia 2018 r. Zamawiający na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 7 ustawy Prawo Zamówień Publicznych podjął decyzję o unieważnieniu postępowania.

W związku z koniecznością ponownego ogłoszenia postępowania przetargowego (również w trybie przetargu podlegającego publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii

Europejskiej) zaistniała potrzeba wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 lipca 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie. Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto, Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się

nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę zasadność argumentów przedstawionych przez Beneficjenta, wyraził zgodę na wydłużenie do dnia 31 lipca 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0379/17.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA


Piotr Pilch