

UCHWAŁA Nr 22 / 503 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 12 lutego 2019r.

w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK. 05.01.00-18-0004/17-01, pn. „Budowa drogi wojewódzkiej nr 835 Lublin – Przeworsk – Grabownica Starzeńska na odcinku od węzła A4 Przeworsk do DK 94 (Gwizdaj)” realizowanego przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2018 r., poz. 913 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 262/5214/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020, uchwały nr 298/5974/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 kwietnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich RPO WP na lata 2014 – 2020 oraz uchwały nr 303/6095/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 16 maja 2017 r. w sprawie decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK.05.01.00-18-0004/17 pn. „Budowa drogi wojewódzkiej nr 835 Lublin – Przeworsk – Grabownica Starzeńska na odcinku od węzła A4 Przeworsk do DK 94 (Gwizdaj)” w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

W Decyzji o dofinansowaniu projektu – Szczegółowe warunki realizacji projektu pn. „Budowa drogi wojewódzkiej nr 835 Lublin – Przeworsk – Grabownica Starzeńska na odcinku od węzła A4 Przeworsk do DK 94 (Gwizdaj)”, zatwierdzonej uchwałą nr 303/6095/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 16 maja 2017 r. wprowadza się następujące zmiany:

1. § 2 ust. 3 Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:

3. Całkowita wartość Projektu wynosi **23 800 568,51 PLN** (słownie: **dwadzieścia trzy miliony osiemset tysięcy pięćset sześćdziesiąt osiem złotych pięćdziesiąt jeden groszy**).

2. § 3 ust. 1 pkt. 2 Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:

2) zakończenie realizacji Projektu: **31.10.2019 r.**

3. § 25 ust. 1 Decyzji o dofinansowaniu projektu otrzymuje brzmienie:

1. Integralną część Decyzji stanowią załączniki.

Załącznik nr 1	Wniosek o dofinansowanie realizacji Projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi Priorytetowej nr V „Infrastruktura komunikacyjna” Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, o numerze RPPK.05.01.00-18-0004/17 z dnia 21.03.2017 r. (załącza beneficjent)
Załącznik nr 2	Harmonogram płatności (załączono)
Załącznik nr 3	Wzór zestawienia wszystkich dokumentów dotyczących operacji w ramach realizowanego projektu dofinansowanego z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (załączono)
Załącznik nr 4	Lista wytycznych horyzontalnych i programowych (załączono)
Załącznik nr 5	5.1 Zakres danych osobowych powierzonych do przetwarzania 5.2 Wzór upoważnienia/odwołania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w ramach zbioru: <i>Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020</i> 5.3 Procedura nadania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w CST 5.4 Wzór wykazu osób upoważnionych do dostępu w ramach SL2014 5.5 Wnioski o nadanie/zmianę/wycofanie dostępu dla osoby uprawnionej (załączono)
Załącznik nr 6	Instrukcje i wskazówki dotyczące informacji i komunikacji (załączono)
Załącznik nr 7	Wzór wniosku o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym Projektu (załączono)
Załącznik nr 8	Dokument wskazujący na umocowanie do działania na rzecz i w imieniu Beneficjenta (załącza beneficjent)
Załącznik nr 9	~~Poświadczona za zgodność z oryginałem kopia Decyzji spółki cywilnej~~ (załącza beneficjent)
Załącznik nr 10	Skorygowane pole A.5, D.3, D.9 wniosku o dofinansowanie stanowiącego załącznik do Decyzji o dofinansowaniu projektu nr RPPK.05.01.00-18-0004/17-00

Załącznik nr 11	Skorygowane pole A.5, C.1 oraz część D wniosku o dofinansowanie stanowiącego załącznik do Decyzji o dofinansowaniu projektu nr RPPK.05.01.00-18-0004/17-01
-----------------------	--

§ 2

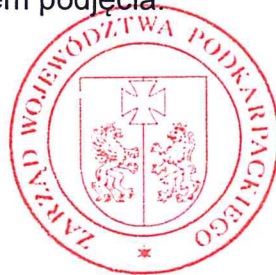
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Podkarpackiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.05.01.00-18-0004/17 pn. „Budowa drogi wojewódzkiej nr 835 Lublin – Przeworsk – Grabownica Starzeńska na odcinku od węzła A4 Przeworsk do DK 94 (Gwizdaj)”, realizowany przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie będący, został wybrany do dofinansowania uchwałą nr 298/5974/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 kwietnia 2017 r. Uchwałą nr 303/6095/17 z dnia 16 maja 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego podjął Decyzję o dofinansowaniu projektu.

Zgodnie z podjętą decyzją montaż finansowy przedmiotowego projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 23 321 418,51 zł,
- 2) wydatki kwalifikowalne wynoszą: 23 321 418,51 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 19 823 205,72 zł,
- 4) dofinansowanie ze środków dotacji celowej z Budżetu Państwa wynosi: 3 498 212,79 zł.

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 17 218 134,80 zł.

Projekt miał być realizowany w terminie od 15 lipca 2016 r. do 31 grudnia 2018 r., co było zgodne z zapisami Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonego w naborze projektu powinna zakończyć się (powinien zostać złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 31 grudnia 2018 r. PZDW zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 października 2019 r. (tj. o 10 miesięcy) oraz poinformował o wystąpieniu w projekcie dodatkowych kosztów zwiększających całkowitą wartość projektu o 479 150,00 zł (roboty dodatkowe, odszkodowania, badania archeologiczne). Ponadto Beneficjent poinformował, że na realizację omawianego zadania uzyskał dotację celową z Gminy Przeworsk i Miasta Przeworsk o wartości 57 526,00 zł.

Beneficjent wskazał, że powodem wydłużenia terminu są okoliczności zaistniałe w trakcie przeprowadzania badań wykopaliskowych na terenie stanowiska archeologicznego Grzęska 31, podczas których odkryto występowanie licznych obiektów archeologicznych. Z tego powodu od 23 lutego 2018 r. do 20 lipca 2018 r. Wykonawca nie mógł prowadzić na wskazanym obszarze żadnych robót budowlanych. W konsekwencji roboty przewidziane do realizacji w okresie letnim zostały przesunięte na okres jesienno-zimowy jednakże prowadzenie prac związanych z wykonaniem nasypu, podbudowy, nawierzchni, urządzeń

bezpieczeństwa ruchu w warunkach zimowych odbiegających od zapisów Polskich Norm i Specyfikacji Technicznych Wykonania i Odbioru Robót jest obarczone dużym ryzykiem nie osiągnięcia wymaganych parametrów jakościowych i nie gwarantuje osiągnięcia zakładanych rezultatów. Wobec powyższego Wykonawca zawnioskował o wprowadzenie przerwy technologicznej od 1 grudnia 2018 r. do 30 marca 2019 r. Po przeprowadzeniu szczegółowej analizy argumentów przytoczonych przez Wykonawcę, Inżynier Kontraktu zarekomendował Zamawiającemu uznać wniosek Wykonawcy i ostatecznie uznano przerwę technologiczną w terminie od 15 grudnia 2018 r. do 15 marca 2019 r.

W odpowiedzi Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 16 stycznia 2019 r. wskazał m.in., iż kwestia dotrzymania przez beneficjentów terminów określonych we wniosku o dofinansowanie, jest niezwykle istotna z punktu widzenia dochowania zobowiązań finansowych zaciągniętych wobec Komisji Europejskiej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 oraz potrzeby sprawnego wydatkowania środków z ww. programu oraz zwrócił uwagę, że Ministerstwo Rozwoju stale monitoruje poziom kontraktacji oraz certyfikacji środków w ramach obecnej perspektywy finansowej. Otrzymana dotychczas korespondencja z Ministerstwa kładzie duży nacisk na przyspieszenie kontraktacji, płatności i certyfikacji w programach operacyjnych. Przypominając o powyższym, ww. Departament zwrócił się do Beneficjenta z prośbą o ponowną analizę proponowanego terminu zakończenia realizacji omawianego projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W korespondencji z dnia 22 stycznia 2019 r., znak PZDW-WFU/3051/RPO/835Gw/1/19 Beneficjent podtrzymał wnioskowany termin zakończenia realizacji projektu, tj. 31 października 2019 r. W opinii Beneficjenta, zmiana terminu zakończenia projektu, przyczyni się do prawidłowego zakończenia rzeczowego i rozliczenia projektu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)."

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał

również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

W związku z powyższym konieczne jest dokonanie zmiany w Decyzji o dofinansowaniu projektu własnego, co zgodnie z zapisami Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 dokonywane jest przez Zarząd Województwa w formie uchwały zmieniającej decyzję o realizacji projektu własnego przez jednostkę organizacyjną.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch