

UCHWAŁA Nr 24 / 553 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 19 lutego 2019r.

w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK.05.01.00-18-0002/17 pn. „Budowa obwodnicy m. Kolbuszowa i Werynia w ciągu drogi wojewódzkiej nr 875 Mielec - Leżajsk” realizowanego przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2018 poz. 913 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), Uchwały nr 262/5214/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna, działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 zmienionej Uchwałą nr 362/7654/17 z dnia 7 listopada 2017 r., Uchwały nr 298/5974/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 kwietnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich, RPO WP na lata 2014-2020, Uchwały nr 198/4039/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 lipca 2016 r. w sprawie określenia warunków zawarcia umów o dofinansowanie/podjęcia decyzji o dofinansowaniu projektów pozakonkursowych realizowanych w trybie „zaprojektuj i wybuduj” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 zmienionej Uchwałą nr 328/7037/17 z dnia 8 sierpnia 2017 r., Uchwały nr 303/6093/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 16 maja 2017 r. w sprawie decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK.05.01.00-18-0002/17 pn. „Budowa obwodnicy m. Kolbuszowa i Werynia w ciągu drogi wojewódzkiej nr 875 Mielec - Leżajsk” w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

W Decyzji o dofinansowaniu projektu – Szczegółowe warunki realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0002/17 pn. „Budowa obwodnicy m. Kolbuszowa i Werynia w ciągu drogi wojewódzkiej nr 875 Mielec - Leżajsk”, zatwierdzonej Uchwałą

nr 303/6093/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 16 maja 2017 r. wprowadza się następujące zmiany:

1. § 2 ust. 3 Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:

3. Całkowita wartość Projektu wynosi **52 088 592,25 PLN** (słownie: **pięćdziesiąt dwa miliony osiemdziesiąt osiem tysięcy pięćset dziewięćdziesiąt dwa złote dwadzieścia pięć groszy**).

2. § 3 ust. 1 Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:

1. Okres realizacji Projektu ustala się na:
 - 1) rozpoczęcie realizacji Projektu: **25.10.2016 r.**
 - 2) zakończenie realizacji Projektu: **31.12.2019 r.**

3. § 25 ust. 1 Decyzji o dofinansowaniu projektu otrzymuje brzmienie:

1. Integralną część Decyzji stanowią załączniki.

Załącznik nr 1	Wniosek o dofinansowanie realizacji Projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi Priorytetowej nr V „Infrastruktura komunikacyjna” Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, o numerze RPPK.05.01.00-18-0002/17 z dnia 21.03.2017 r. <i>(załącza beneficjent)</i>
Załącznik nr 2	Harmonogram płatności <i>(załączono)</i>
Załącznik nr 3	Wzór zestawienia wszystkich dokumentów dotyczących operacji w ramach realizowanego projektu dofinansowanego z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 <i>(załączono)</i>
Załącznik nr 4	Lista wytycznych horyzontalnych i programowych <i>(załączono)</i>
Załącznik nr 5	5.1 Zakres danych osobowych powierzonych do przetwarzania 5.2 Wzór upoważnienia/odwołania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w ramach zbioru: <i>Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020</i> 5.3 Procedura nadania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w CST 5.4 Wzór wykazu osób upoważnionych do dostępu w ramach SL2014 5.5 Wnioski o nadanie/zmianę/wycofanie dostępu dla osoby uprawnionej <i>(załączono)</i>
Załącznik nr 6	Instrukcje i wskazówki dotyczące informacji i komunikacji <i>(załączono)</i>
Załącznik nr 7	Wzór wniosku o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym Projektu <i>(załączono)</i>
Załącznik nr 8	Dokument wskazujący na umocowanie do działania na rzecz i w imieniu Beneficjenta <i>(załącza beneficjent)</i>
Załącznik nr 9	~~Poświadczona za zgodność z oryginałem kopia Decyzji spółki cywilnej~~ <i>(załącza beneficjent)</i>

Załącznik nr 10	Skorygowane pole A.5, A.8 oraz część D wniosku o dofinansowanie, stanowiące załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0002/17-00
Załącznik nr 11	Skorygowane pole A.5, C.1, C.3 oraz część D wniosku o dofinansowanie, stanowiące załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0002/17-01

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Podkarpackiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

UZASADNIENIE

W dniu 16 maja 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 303/6093/17 zatwierdził do realizacji projekt pn. „Budowa obwodnicy m. Kolbuszowa i Werynia w ciągu drogi wojewódzkiej nr 875 Mielec - Leżajsk” nr RPPK.05.01.00-18-0002/17, realizowany w formule „zaprojektuj i wybuduj”. w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Montaż finansowy omawianego projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 52 088 592,25 zł*,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 52 066 452,25 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 44 256 484,38 zł,
- 4) dofinansowanie z budżetu państwa wynosi: 7 809 967,87 zł,
- 5) Wkład własny w odniesieniu do wydatków kwalifikowanych i niekwalifikowanych wynosi: 22 140,00 zł.*

*W montażu finansowym projektu została uwzględniona rezerwa, która została tymczasowo utworzona i która może być w późniejszym terminie przeznaczona na inne wydatki w projekcie. Rezerwa została utworzona z uwagi na stwierdzoną nieprawidłowość polegającą na niedozwolonym przeniesieniu kwot pomiędzy kategoriami wydatków w wysokości 22 140,00 zł.

Dotychczas wypłacono na rzecz projektu dofinansowanie w kwocie 9 890 242,05 zł.

W dniu 8 sierpnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie Uchwałą nr 328/7037/17 dokonał zmiany w Uchwale nr 198/4039/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 lipca 2016 r. w sprawie określenia warunków zawarcia umów o dofinansowanie/podjęcia decyzji o dofinansowaniu projektów pozakonkursowych realizowanych w trybie „zaprojektuj i wybuduj” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 przyjmując, iż projekty pozakonkursowe realizowane w trybie „zaprojektuj i wybuduj” mogą być objęte decyzją o dofinansowaniu przed uzyskaniem ostatecznego zezwolenia na realizację inwestycji oraz przed ogłoszeniem i rozstrzygnięciem postępowania o udzielenie zamówienia na prace projektowe i roboty budowlane.

Ponadto Uchwałą nr 362/7654/17 z dnia 7 listopada 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego dokonał zmiany w uchwale nr 262/5214/17 z dnia 17 stycznia 2017 r., zgodnie z którą w regulaminie naboru został wprowadzony zapis stanowiący, iż „IZ RPO WP 2014-2020 może wyrazić zgodę na dostarczenie pozytywnej opinii Koordynatora ds. środowiska w ramach RPO WP w zakresie zgodności z regulacjami dotyczącymi ocen oddziaływania na środowisko najpóźniej wraz z wnioskiem o płatność obejmującym roboty budowlane, których dotyczy dokument”. W związku z tym, pismem z dnia 10 listopada 2017 r. Beneficjent został poinformowany, iż wszelkie prawa i obowiązki wynikające z decyzji o dofinansowaniu weszły w życie z dniem 7 listopada 2017 r.

Biorąc pod uwagę powyższe w §3 decyzji o dofinansowaniu projektu zostały usunięte pkt 1a. i 1b. określające terminy dostarczenia przez Beneficjenta termin dostarczenia pozytywnej opinii Koordynatora ds. Środowiska w ramach IZ RPO WP oraz ostatecznego zezwolenia na realizację inwestycji drogowej (ZRID).

Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie pismem z dnia 28 grudnia 2018 r. uzupełnionym pismem z dnia 14 stycznia 2019 r. zwrócił się z wnioskiem o zmianę pierwotnie zaplanowanego terminu zakończenia realizacji projektu z dnia 31 grudnia 2018 r. na dzień 31 grudnia 2019 r. Argumentując konieczność wydłużenia terminu, Beneficjent wskazał, iż zgodnie z umową na roboty budowlane dla projektu realizowanego w systemie projektuj – buduj termin zakończenia robót budowlanych został określony na 31 października 2018 r. Jednakże w dniu 3 lipca 2018 r. wykonawca robót zwrócił się z wnioskiem do zamawiającego (PZDW) o wydłużenie terminu realizacji zadania. W związku z tym dokonano analizy przedłożonej przez wykonawcę dokumentacji, która potwierdziła, że z przyczyn niezależnych od zamawiającego oraz wykonawcy wystąpiły okoliczności uniemożliwiające terminowe zakończenie robót. Jako przyczyny zostały wskazane przedłużające się procedury administracyjne związane z uzyskaniem pozwolenia wodnoprawnego, które to z kolei spowodowały opóźnienia w wydaniu decyzji ZRID i w konsekwencji opóźniły rozpoczęcie robót budowlanych, okresy lęgowe ptaków i występowanie gatunków chronionych roślin. Dodatkowo na etapie realizacji robót budowlanych, zostały wprowadzone przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska zmiany do wydanej decyzji środowiskowej, które spowodowały przerwanie prac i konieczność uzupełnienia zakresu urządzeń ochrony środowiska.

Ponadto w związku z toczącym się postępowaniem egzekucyjnym w sprawie wydania przez właściciela nieruchomości, wykonawca robót nie posiada pełnego dostępu do placu budowy co uniemożliwia wykonanie pełnego zakresu zadania.

Powyższe przyczyny konieczności wydłużenia realizacji projektu zostały szczegółowo przedstawione w protokole konieczności nr 4 z dnia 31.10.2018 r., zgodnie z którym termin zakończenia robót budowlanych powinien zostać wydłużony do dnia 12 czerwca 2019 r., a termin wydatkowania (rozliczenia z wykonawcą) do dnia 30 grudnia 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

W związku z powyższym konieczne jest dokonanie zmiany w Decyzji o dofinansowaniu projektu własnego, co zgodnie z zapisami Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 dokonywane jest przez Zarząd Województwa w formie uchwały zmieniającej decyzję o realizacji projektu własnego przez jednostkę organizacyjną.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl