

UCHWAŁA Nr 28 / 717 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 12 marca 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.06.02.01-18-0006/17 pn. „Poprawa jakości i zwiększenie
bezpieczeństwa świadczeń medycznych w Szpitalu Powiatowym im. Edmunda
Biernackiego w Mielcu” realizowanego przez Szpital Specjalistyczny
im. Edmunda Biernackiego w Mielcu w ramach Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 356/7552/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 października 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego trzech projektów z listy rezerwowej w ramach konkursu nr RPPK.06.02.01-IZ.00-18-001/16 w osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałania 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r.,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 28 lutego 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0006/17, pn. „Poprawa jakości i zwiększenie bezpieczeństwa świadczeń medycznych w Szpitalu Powiatowym im. Edmunda Biernackiego w Mielcu”, realizowanego przez Szpital Powiatowy im. Edmunda Biernackiego w Mielcu, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu

Rozwoju Regionalnego, w ramach osi VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA


Piotr Pilch

UZASADNIENIE

W dniu 12 września 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 338/7270/17 wybrał do dofinansowania projekt pn. „Poprawa jakości i zwiększenie bezpieczeństwa świadczeń medycznych w Szpitalu Powiatowym im. Edmunda Biernackiego w Mielcu” z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 27 października 2017 r. Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 14 628 746,49 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 13 902 590,81 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 869 449,15 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 4 759 297,34 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 6 130 249,18 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie projekt miał być realizowany w okresie od 12 stycznia 2017 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosku o dofinansowanie w ramach działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 11 maja 2018 r., znak Sz.P.P.002.04.2018.BC Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2018 r.

Zgodnie z podanym wówczas uzasadnieniem, wydłużenie terminu realizacji projektu wynikało ze specyfiki działalności Szpitala i zostało spowodowane brakiem możliwości wcześniej zaplanowanego przystąpienia Wykonawcy robót budowlanych do częściowego remontu Oddziału Anestezjologii i Intensywnej Terapii (oddziały znajdujące się w Budynku „H”). Brak udostępnienia newralgicznych pomieszczeń Szpitala wynikał z wcześniej niezaplanowanego wzrostu liczby wykonywanych zabiegów operacyjnych (wzrost kwoty kontraktu z NFZ) świadczonych dla głównych oddziałów Szpitala (tj. Neurochirurgii, Urazowo-Ortopedycznego, Urologicznego, Chirurgii naczyniowej, Chirurgicznego). Według Beneficjenta dostęp do bloków operacyjnych oraz Oddziału Anestezjologii i Intensywnej Terapii musiał być zapewniony w sposób ciągły i musiał odpowiadać współczesnym wymogom leczenia zamkniętego. Zgodnie z podanym uzasadnieniem, jedynym wyjściem z powstałego problemu było wstrzymanie prac remontowych w Budynku „H” do czasu zakończenia rozbudowy nowego Budynku „I”. Po wykonaniu prac związanych z

rozbudową Budynku „I” możliwe było według Beneficjenta przystąpienie do wykonywania remontów na oddziale Anestezjologii i Intensywnej Terapii znajdujących się w budynku H).

Mając na uwadze powyższe, uchwałą nr 452/9446/18 z dnia 10 lipca 2018 r., Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 12 grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 06 grudnia 2018 r., znak Sz.P.P.013.12.2018.BC uzupełnionym pismem z dnia 19 grudnia 2018 r., znak Sz.P.P.014.12.2018 i 11 stycznia 2019 r., znak Sz.P.P.002.01.2019.BC Beneficjent ponownie zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu, tym razem do dnia 31 stycznia 2019 r. Wskazany wówczas termin wykaczał o 3 miesiące poza datę zakończenia określoną w *Regulaminie konkursu*. Z podanego uzasadnienia wynikało, iż wydłużenie terminu realizacji projektu jest konsekwencją opóźnienia zakończenia inwestycji w związku z zajściem okoliczności niezależnych od Wykonawcy, a mających istotny wpływ na harmonogram inwestycji. Beneficjent poinformował, iż w trakcie realizacji zamówienia stwierdzono wady w projekcie budowlanym polegające m.in. na braku rozwiązań projektowych umożliwiających wejście do wentylatorni, kolizji trasy kanałów wentylacyjnych z innymi instalacjami (co powoduje konieczność przełożenia instalacji CO wody), braku rozwiązań w zakresie zasilania drzwi przesuwnych, klap pożarowych, monitoringu, pożarowego otwierania drzwi itd. Opracowany projekt budowlany nie zawierał szeregu koniecznych rozwiązań technicznych lub zawierał rozwiązania błędne uniemożliwiające odbiór przez państwowe służby.

Z powodu wprowadzonych zmian w projekcie budowlanym, uzupełnień i przeprojektowań powstała konieczność wykonania robót dodatkowych (m.in. dodatkowych sufitów, drzwi wejściowych, chodnika - dojścia do schodów ewakuacyjnych, elementów systemu automatyki, instalacji, klap pożarowych). Przesunięcie terminu według Beneficjenta wiązało się również z dostawami niektórych urządzeń medycznych podłączonych do instalacji wewnętrznych, które mogą być wykonane i uruchomione dopiero po udostępnieniu remontowanych pomieszczeń Bloku Operacyjnego (np. Kolumna anestezjologiczno-chirurgiczna, panele przyłóżkowe czy lampy operacyjne).

Mając na uwadze powyższe, uchwałą nr 19/409/19 z dnia 22 stycznia 2019 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 stycznia 2019 r.

Pismem z dnia 28 stycznia 2019 r., znak Sz.P.P.004.01.2019.BC Beneficjent po raz trzeci zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu, tym razem do dnia 28 lutego 2019 r. Wskazany obecnie termin wykacza o 4 miesiące poza datę zakończenia określoną w *Regulaminie konkursu*. Z podanego uzasadnienia wynika, iż wydłużenie terminu realizacji projektu spowodowane jest opóźnieniem w dostawach wyposażenia i sprzętu medycznego. Beneficjent poinformował, iż umowa z dostawcą przewidywała realizację zamówienia w terminie do 10 grudnia 2018 r., jednak do dnia 25 stycznia 2019 r. dostarczono niewielką część wyposażenia. W stosunku do opóźnień w dostawach mebli medycznych Beneficjent poinformował o naliczaniu kar umownych Dostawcy. Ostatecznie realizacja dostaw w projekcie została zakończona a w dniu 28 lutego 2019 r., Beneficjent złożył wniosek o płatność końcową.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m.in.: „*Należy przy tym przytoczyć*

zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie specyfikę działalności Szpitala, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 28 lutego 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch