

**UCHWAŁA Nr 30 / 759 / 19**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 19 marca 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.01.00-18-0004/17 pn. „Budowa wałów przeciwpowodziowych na rzece Wisłocy w km rzeki od 27+100 do 31+400 i potoku Kiełkowskim w km wału od 0+150 do 1+971 na terenie gm. Mielec i gm. Przecław, woj. podkarpackie” realizowanego przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431),
- Uchwały Nr 356/7550/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 października 2017 r. w sprawie zatwierdzenia przez Zarząd Województwa Podkarpackiego Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV „Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego”, działanie 4.1 „Zapobieganie i zwalczanie zagrożeń”, RPO WP na lata 2014-2020,
- Uchwały nr 397/8340/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 13 lutego 2018 r. w sprawie zawarcia umowy o dofinansowanie dla projektów realizowanych w ramach działania 4.1 „Zapobieganie i zwalczanie zagrożeń” przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 września 2021r. terminu realizacji projektu nr RPPK.04.01.00-18-0004/17 pn. „Budowa wałów przeciwpowodziowych na rzece Wisłocy w km rzeki od 27+100 do 31+400 i potoku Kiełkowskim w km wału od 0+150 do 1+971 na terenie gm. Mielec i gm. Przecław, woj. podkarpackie” realizowanego przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie.

**§ 2**

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



**MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA**  
  
**Władysław Ortyl**

Załącznik do Uchwały Nr 30/759/19  
Zarządu Województwa Podkarpackiego  
w Rzeszowie  
z dnia 19 marca 2019r.

## UZASADNIENIE

W dniu 28 listopada 2017r. Zarząd Województwa Podkarpackiego Uchwałą nr 372/7802/17 wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działanie 4.1 Zapobieganie i zwalczanie zagrożeń Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 projekt pn. „Budowa wałów przeciwpowodziowych na rzece Wisłocy w km rzeki od 27+100 do 31+400 i potoku Kiełkowskim w km wału od 0+150 do 1+971 na terenie gm. Mielec i gm. Przecław, woj. podkarpackie” realizowany pierwotnie przez Wojewódzką Jednostkę Organizacyjną - Podkarpacki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych nadzorowaną przez Zarząd Województwa, z dniem 1 stycznia 2018r przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie. Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 33 837 449,73 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 30 000 000,00 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 25 499 999,98 zł,
- 4) wkład Budżetu Państwa – Wojewoda Podkarpacki w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi: 8 337 449,75 zł,

W ramach projektu dotychczas nie zatwierdzono dofinansowania ze środków EFRR

Decyzja o realizacji projektu własnego została podjęta 28 listopada 2017r. Zgodnie z jej treścią, projekt miał być realizowany w okresie od 1 stycznia 2014r. do 29 listopada 2019r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach poddziałania 4.1 Zapobieganie i zwalczanie zagrożeń. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2019r.

W związku z zerowym poziomem płatności w projekcie na koniec 2018 r., Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO pismem z dnia 8 stycznia 2019r., znak PI-VII.433.4.112.2017.GW zwrócił się z prośbą do Beneficjenta o udzielenie informacji nt. realnego terminu wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na wykonanie robót budowlano-montażowych i planowanego terminu zakończenia głównego zadania w projekcie.

Pismem z dnia 14 stycznia 2019r., znak RZ.RPI543.4.1.2019 Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie poinformowało o problemach z wywłaszczeniem 6 gospodarstw (w tym 5 zamieszkałych). Z podanych informacji wynikało, iż prowadzone postępowania wywłaszczeniowe przez Starostę Mieleckiego winny być zakończone do końca lutego br. W związku z problemami wywłaszczeniowymi,

Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do roku 2022. Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin był zbyt odległy, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 22 stycznia 2019r., znak PI-VII.433.4.112.2017.GW zwrócił się z prośbą o dołożenie wszelkich starań, aby postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na realizację głównego zadania w projekcie wszcząć jeszcze w marcu lub w kwietniu 2019r. Biorąc pod uwagę, iż czas potrzebny na przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego i realizację robót budowlano - montażowych zaplanowany pierwotnie przez Beneficjenta we wniosku o dofinansowanie wynosił 29 miesięcy, Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie zostało poinformowane o konieczności podjęcia wszelkich działań umożliwiających zakończenie realizacji projektu najpóźniej we wrześniu 2021 r.

Pismem z dnia 27 lutego 2019r. Beneficjent zgodził się ze stanowiskiem Departamentu Wdrażania projektów Infrastrukturalnych i zwrócił się z wnioskiem o wyrażenie zgody na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 września 2021 r. Beneficjent ponadto poinformował, iż szczegółowa analiza stanu faktycznego, wykazała możliwość wszczęcia w marcu 2019 r. postępowania przetargowego, zawarcia umowy z wykonawcą w czerwcu 2019 r. i rozpoczęcia robót budowlanych w miesiącu sierpniu 2019 r.

Z podanego uzasadnienia wynikało również, iż w projektowanym w ramach zadania międzywale położonych jest dwanaście gospodarstw. Po zrealizowaniu inwestycji powstanie realne zagrożenie dla życia i zdrowia mieszkańców, z uwagi na możliwy do osiągnięcia poziom wód powodziowych nawet do 4 metrów. W pełni uzasadnione jest zatem przeprowadzenie przesiedleń dotychczasowych mieszkańców z terenu poszerzonego międzywala, poprzez wykup ich nieruchomości na rzecz Skarbu Państwa. Dotychczas – zgodnie z informacjami podanymi przez Beneficjenta nabyto 6 gospodarstw. Termin zakończenia postępowań wyznaczono do 28 lutego 2019 r. (w kontaktach roboczych, Beneficjent potwierdził fakt zakończenia postępowań w zaplanowanym terminie). Po złożeniu jednak ewentualnych odwołań przez dotychczasowych właścicieli, Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie zamierza wystąpić do Starosty Mieleckiego o zezwolenie na niezwłoczne zajęcie nieruchomości w trybie stosownych przepisów zawartych w ustawie o gospodarce nieruchomościami, co umożliwi dobrowolne lub przymusowe wysiedlenie mieszkańców w okresie krótszym niż uprzednio zakładano.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m.in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

*Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.*

*Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.*

*Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.*

*Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".*

*Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

*Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.*

*Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".*

*W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.*

*W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."*

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, a także mając na względzie fakt, iż zbyt krótki termin nie gwarantuje prawidłowej realizacji inwestycji, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 września 2021 r.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl