

UCHWAŁA Nr 36 / 909 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 9 kwietnia 2019r.

w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK. 05.01.00-18-0033/17, pn. „Budowa drogi wojewódzkiej Nr 987 na odcinku od DK 94 przez ul. Księżomost do DP 1334 R” realizowanego przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz.512),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1431),
- Uchwały nr 308/6205/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 maja 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020,
- Uchwały nr 340/7327/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 19 września 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich, RPO WP na lata 2014-2020,
- Uchwały nr 328/7037/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 8 sierpnia 2017 r. w sprawie zmiany uchwały nr 198/4039/16 z dnia 25 lipca 2016 r w sprawie określenia warunków zawarcia umów o dofinansowanie / podjęcia decyzji o dofinansowaniu projektów pozakonkursowych realizowanych w trybie „zaprojektuj i wybuduj” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,
- Uchwały nr 343/7374/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 26 września 2017 r. w sprawie decyzji o realizacji projektu własnego w ramach osi priorytetowych I–VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:**

§ 1

W Decyzji o dofinansowaniu projektu – Szczegółowe warunki realizacji projektu pn. **„Budowa drogi wojewódzkiej Nr 987 na odcinku od DK 94 przez ul. Księżomost do DP 1334 R”**, zatwierdzonej uchwałą nr 343/7374/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 26 września 2017 r. wprowadza się następujące zmiany:

1. **§ 3 ust. 1 pkt 2** Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:

2) zakończenie realizacji Projektu: **31.12.2019 r.**

2. **§ 25 ust. 1** Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:

1. Integralną część Decyzji stanowią załączniki:

Załącznik nr 1	Wniosek o dofinansowanie realizacji Projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi Priorytetowej nr V „ Infrastruktura komunikacyjna ” Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, o numerze RPPK.05.01.00-18-0033/17 z dnia 18 lipca 2017 r. (<i>załącza beneficjent</i>).
Załącznik nr 2	Harmonogram płatności (<i>załączono</i>).
Załącznik nr 3	Wzór zestawienia wszystkich dokumentów dotyczących operacji w ramach realizowanego projektu dofinansowanego z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (<i>załączono</i>).
Załącznik nr 4	Lista wytycznych (<i>załączono</i>).
Załącznik nr 5	5.1 Zakres danych osobowych powierzonych do przetwarzania. 5.2 Wzór upoważnienia/odwołania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w ramach zbioru: <i>Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020</i> . 5.3 Procedura nadania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w CST. 5.4 Wzór wykazu osób upoważnionych do dostępu w ramach SL2014. 5.5 Wnioski o nadanie/zmianę/wycofanie dostępu dla osoby uprawnionej (<i>załączono</i>).
Załącznik nr 6	Instrukcje i wskazówki dotyczące informacji i komunikacji (<i>załączono</i>).

Załącznik nr 7	Wzór wniosku o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym Projektu <i>(załączono)</i> .
Załącznik nr 8	Dokument wskazujący na umocowanie do działania na rzecz i w imieniu Beneficjenta <i>(załącza beneficjent)</i> .
Załącznik nr 9	Poświadczona za zgodność z oryginałem kopia Decyzji spółki cywilnej <i>(załącza beneficjent)</i> .
Załącznik nr 10	Skorygowane pole A.5, C.1, C.3 wniosku o dofinansowanie stanowiącego załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0033/17-01.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Podkarpackiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 36/909/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 9 kwietnia 2019r.

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.05.01.00-18-0033/17 pn. „**Budowa drogi wojewódzkiej Nr 987 na odcinku od DK 94 przez ul. Księżomost do DP 1334 R**”, realizowany przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie będący Wojewódzką Jednostką Organizacyjną nadzorowaną przez Zarząd Województwa Podkarpackiego, został wybrany do dofinansowania uchwałą nr 340/7327/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 19 września 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich, RPO WP na lata 2014-2020.

Uchwałą nr 343/7347/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 26 września 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego podjął Decyzję o dofinansowaniu projektu.

Montaż finansowy przedmiotowego projektu przedstawia się następująco:

- | | |
|--|------------------|
| 1) całkowita wartość projektu wynosi: | 7 474 633,68 zł, |
| 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: | 7 474 633,68 zł, |
| 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: | 6 353 438,60 zł, |
| 4) dofinansowanie ze środków dotacji celowej Budżetu Państwa wynosi: | 0,00 zł |
| 5) wkład własny wynosi: | 1 121 195,08 zł. |

Dotychczas wypłacono na rzecz projektu kwotę 198 185,88 zł.

Projekt miał być realizowany w terminie od 31 sierpnia 2017 r. do 31 grudnia 2018 r., co było zgodne z zapisami Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonego w naborze projektu powinna zakończyć się (powinien zostać złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 28 grudnia 2018 r. PZDW zwrócił się z prośbą o wydłużenie realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019 r. (tj. o 12 miesięcy). Beneficjent poinformował, że powodem wydłużenia terminu są okoliczności zaistniałe na etapie fazy projektowej, tj. trudności z uzyskaniem wymaganych decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz pozwolenia wodno-prawnego, jak również niekorzystne warunki techniczne przebudowy / zabezpieczenia gazociągów wysokiego ciśnienia ustalone przez Oddziałową Dyspozycję Gazu GAZ-SYSTEM S.A Oddział w Tarnowie, co zostało szczegółowo opisane w Protokole konieczności nr 2 z dnia 31 lipca 2018 r.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO wystąpił do Beneficjenta pismem z dnia 17 stycznia 2019 r. w którym wyraził zaniepokojenie niskim wykorzystaniem środków dofinansowania z EFRR oraz brakiem ostatecznej decyzji ZRID, (która wg. deklaracji PZDW winna być uzyskana do 30.08.2018 r.), z jednoczesną prośbą o przesłanie wyjaśnienia przyczyn niskiego zaawansowania realizacji projektu oraz rozważenie możliwości maksymalnego skrócenia proponowanego wydłużenia terminu zakończenia.

Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich udzielając odpowiedzi pismem z dnia 23 stycznia 2019 r. wyjaśnił, że na opóźnienie w uzyskaniu ostatecznej decyzji ZRID wpłynęła zmiana od 1 stycznia 2019 r. granic administracyjnych Sędziszowa Małopolskiego, co spowodowało konieczność uzupełnienia wniosku o ZRID w zakresie wypisów z działek dla których nastąpiła zmiana jednostki ewidencyjnej i zadeklarował uzyskanie ZRID na koniec lutego 2019 r. Jednocześnie PZDW podtrzymał wnioskowany termin wydłużenia zakończenia realizacji projektu tj. do 31 grudnia 2019 r.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO pismem z dnia 26 marca 2019 r. wystąpił ponownie do Beneficjenta z prośbą o analizę i rozważenie możliwości skrócenia terminu zakończenia realizacji omawianego projektu wskazując, iż wnioskowana data zakończenia wykracza dalece poza datę zakończenia wynikającą z udostępnionych protokołów konieczności oraz aneksów do umów z wykonawcami.

Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich udzielając (w uzgodnieniu z Departamentem Dróg Publicznych i Transportu Zbiorowego) odpowiedzi pismem z dnia 27 marca 2019 r. wyjaśnił, że wskazany w aneksie do umowy z wykonawcą termin zakończenia realizacji, tj. 15.08.2019 r. uwzględniał okoliczności uzasadniające przedłużenie terminu z przyczyn niezależnych od wykonawcy. Z uwagi jednak na opóźnienia w uzyskaniu decyzji ZRID i spowodowane tym przekazanie placu budowy i rozpoczęcie robót dopiero 26 lutego 2019 r. uznano, że z uwagi na duży zakres robót (oraz potencjalne problemy jakie mogą wystąpić ze względu na występujące na terenie budowy trudne warunki gruntowe) wykonawca nie zdoła ich zakończyć w tym terminie, stąd też zaproponowano wydłużenie terminu zakończenia o kolejne 4 miesiące, tj. do 31 grudnia 2019 r. Tym samym, PZDW podtrzymał wnioskowany termin wydłużenia zakończenia realizacji projektu - do 31 grudnia 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

W związku z powyższym konieczne jest dokonanie zmiany w Decyzji o dofinansowaniu projektu własnego, co zgodnie z zapisami Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 dokonywane jest przez Zarząd Województwa w formie uchwały zmieniającej decyzję o realizacji projektu własnego przez jednostkę organizacyjną.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl