

UCHWAŁA Nr 36 / 911 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 9 kwietnia 2019r.

w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK. 05.01.00-18-0037/17, pn. „Budowa obwodnicy m. Kolbuszowa w ciągu DW 987 Kolbuszowa – Sędziszów Młp.” realizowanego przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 poz. 512), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 333/7154/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 nr RPPK.05.01.00-IZ.00-18-009/17, uchwały nr 375/7853/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 5 grudnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich RPO WP na lata 2014 – 2020 nabór nr RPPK.05.01.00-IZ.00-18-009/17, uchwały nr 381/7998/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 19 grudnia 2017 r. w sprawie decyzji o realizacji projektu własnego w ramach osi priorytetowych I-VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 oraz uchwały nr 448/9381/18 z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego w ramach osi priorytetowych I-VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 -2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwała, co następuje:

§ 1

W Decyzji o dofinansowaniu projektu – Szczegółowe warunki realizacji projektu pn. „Budowa obwodnicy m. Kolbuszowa w ciągu DW 987 Kolbuszowa – Sędziszów Młp.”, zatwierdzonej uchwałą nr 381/7998/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego

z dnia 19 grudnia 2017 r., zmienionej uchwałą nr 448/9381/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 4 lipca 2018 r. wprowadza się następujące zmiany:

1. § 3 ust. 1 pkt 2 Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:

2) zakończenie realizacji Projektu: **29.11.2019 r.**

2. § 25 ust. 1 Decyzji o dofinansowaniu projektu otrzymuje brzmienie:

1. Integralną część Decyzji stanowią załączniki.

Załącznik nr 1	Wniosek o dofinansowanie realizacji Projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi Priorytetowej nr V „Infrastruktura komunikacyjna” Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, o numerze RPPK.05.01.00-18-0037/17 z dnia 24.10.2017 r. (załącza beneficjent).
Załącznik nr 2	Harmonogram płatności (załączono).
Załącznik nr 3	Wzór zestawienia wszystkich dokumentów dotyczących operacji w ramach realizowanego projektu dofinansowanego z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (załączono).
Załącznik nr 4	Lista wytycznych horyzontalnych i programowych (załączono).
Załącznik nr 5	5.1 Zakres danych osobowych powierzonych do przetwarzania. 5.2 Wzór upoważnienia/odwołania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w ramach zbioru: <i>Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020</i> . 5.3 Procedura nadania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w CST. 5.4 Wzór wykazu osób upoważnionych do dostępu w ramach SL2014. 5.5 Wnioski o nadanie/zmianę/wycofanie dostępu dla osoby uprawnionej (załączono).
Załącznik nr 6	Instrukcje i wskazówki dotyczące informacji i komunikacji (załączono).
Załącznik nr 7	Wzór wniosku o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym Projektu (załączono).
Załącznik nr 8	Dokument wskazujący na umocowanie do działania na rzecz i w imieniu Beneficjenta (załącza beneficjent).
Załącznik nr 9	~~Poświadczona za zgodność z oryginałem kopia Decyzji spółki cywilnej (załącza beneficjent).~~
Załącznik	Skorygowane pola A.5. oraz część D wniosku o dofinansowanie

nr 10	stanowiącego załącznik do Decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0037/17-01.
Załącznik nr 11	Skorygowane pola C.1 oraz C.3 wniosku o dofinansowanie stanowiącego załącznik do Decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0037/17-02.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Podkarpackiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Władysław Ortyl

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.05.01.00-18-0037/17 pn. „Budowa obwodnicy m. Kolbuszowa w ciągu DW 987 Kolbuszowa – Sędziszów Młp”, realizowany przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie został wybrany do dofinansowania uchwałą nr 375/7853/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 5 grudnia 2017 r. Uchwałą nr 381/7998/17 z dnia 19 grudnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego podjął Decyzję o dofinansowaniu projektu.

Zgodnie z uchwałą nr 448/9381/18 z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego w ramach osi priorytetowych I-VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 -2020 montaż finansowy omawianego projektu przedstawia się następująco:

- | | | |
|----|--|------------------|
| 1) | całkowita wartość projektu wynosi: | 8 466 995,00 zł, |
| 2) | wydatki kwalifikowane wynoszą: | 7 396 661,00 zł, |
| 3) | dofinansowanie z EFRR wynosi: | 6 287 161,82 zł, |
| 4) | Wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: | 2 179 833,18 zł. |

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 192 253,44 zł.

Projekt miał być realizowany w terminie od 20 października 2017 r. do 31 grudnia 2018 r., co było zgodne z zapisami Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonego w naborze projektu powinna zakończyć się (powinien zostać złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 28 grudnia 2018 r. uzupełnionym pismem z dnia 22 stycznia 2019 r. Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019 r. (tj. o 12 miesięcy).

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO wystąpił do Beneficjenta pismem z dnia 14 stycznia 2019 r. z prośbą o przedstawienie szczegółowego uzasadnienia wraz z informacją dot. okoliczności powodujących konieczność wydłużenia terminu realizacji projektu. Ponadto zwrócił uwagę na niskie wykorzystanie środków dofinansowania z EFRR oraz brak ostatecznej decyzji ZRID.

W piśmie z dnia 22 stycznia 2019 r. argumentując konieczność wydłużenia terminu, Podkarpacki zarząd Dróg Wojewódzkich wskazał, iż zgodnie z umową na roboty budowlane

dla projektu realizowanego w systemie projektuj – buduj termin zakończenia robót budowlanych został określony na 31 lipca 2018 r. Jednakże w dniach 9 kwietnia i 6 listopada 2018 r. wykonawca robót zwrócił się z wnioskiem do zamawiającego (PZDW) o wydłużenie terminu realizacji zadania. Jako przyczyny zostały wskazane okoliczności zaistniałe na etapie fazy projektowej związane z opóźnieniami w uzyskaniu decyzji o środowowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia oraz decyzji wodnoprawnej (zmiana obowiązujących przepisów prawnych w zakresie Prawa Wodnego), które bezpośrednio miały wpływ na wydłużenie procedury uzyskania decyzji ZRID umożliwiającej rozpoczęcie robót budowlanych. Przewidywany termin uzyskania decyzji ZRID to I kwartał 2019 r. W opinii Beneficjenta biorąc pod uwagę założenia harmonogramu rzeczowo-finansowego do umowy, czas niezbędny na zrealizowanie robót budowlanych to okres 7 miesięcy. Wnioskowany termin zakończenia realizacji projektu (31.12.2019 r.) pozwoli na prawidłowe zakończenie rzeczowe i rozliczenie projektu.

Powyższe przyczyny wydłużenia realizacji projektu zostały szczegółowo przedstawione w protokole konieczności nr 1 z dnia 19 kwietnia 2018 r. oraz nr 2 z dnia 8 listopada 2018 r. zgodnie z którym termin zakończenia robót budowlanych powinien zostać wydłużony do dnia 30 września 2019 r., a termin wydatkowania (rozliczenia z wykonawcą) do dnia 30 grudnia 2019 r.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO pismem z dnia 26 marca 2019 r. wystąpił ponownie do Beneficjenta z prośbą o analizę i rozważenie możliwości skrócenia terminu zakończenia realizacji omawianego projektu wskazując, iż wnioskowana data zakończenia wykracza o 3 miesiące poza datę zakończenia wynikającą z przedłożonych protokołów konieczności oraz aneksów do umów z wykonawcami.

Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich udzielając (w uzgodnieniu z Departamentem Dróg Publicznych i Transportu Zbiorowego) odpowiedzi pismem z dnia 27 marca 2019 r. wyjaśnił, że wskazany w aneksie do umowy z wykonawcą termin zakończenia realizacji, tj. 30 września 2019 r. stanowi datę zakończenia robót budowlanych w ramach projektu. Po nim następuje odbiór końcowy inwestycji, uzyskanie pozwoleń na użytkowanie, ostateczne rozliczenie kontraktu i sporządzenie końcowego świadectwa płatności. Z uwagi na to, iż powyższe czynności są czasochłonne – wymagają zapewnienia dodatkowego czasu na ich przeprowadzenie. Po dokonaniu ponownej analizy wskazanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia, PZDW ostatecznie zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 29 listopada 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

W związku z powyższym konieczne jest dokonanie zmiany w Decyzji o dofinansowaniu projektu własnego, co zgodnie z zapisami Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 dokonywane jest przez Zarząd Województwa w formie uchwały zmieniającej decyzję o realizacji projektu własnego przez jednostkę organizacyjną.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl