

UCHWAŁA Nr 36 / 916 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 9 kwietnia 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK. 05.01.00-18-0014/17 pn. „Rozbudowa drogi powiatowej Nr 1277R
Kamień – Łowisko – Wola Zarczycka”, realizowanego przez Powiat Rzeszowski,
w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, Regionalnego
Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2019 r., poz. 512),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1431),
- uchwały nr 241/4860/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna” działania 5.1 „Infrastruktura drogowa” – projekty z zakresu dróg lokalnych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,
- uchwały nr 327/6985/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna” działania 5.1 „Infrastruktura drogowa” RPO WP 2014-2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0014/17, pn. „Rozbudowa drogi powiatowej Nr 1277R Kamień – Łowisko – Wola Zarczycka”, realizowanego przez Powiat Rzeszowski, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju

Regionalnego, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, działania 5.1 „Infrastruktura drogowa”, RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

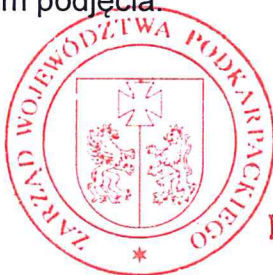
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 36/916/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 9 kwietnia 2019r.

UZASADNIENIE

W dniu 1 sierpnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna” działania 5.1 „Infrastruktura drogowa” – projekty z zakresu dróg lokalnych, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, projekt pn. „Rozbudowa drogi powiatowej Nr 1277R Kamień – Łowisko - Wola Zarczycka” nr RPPK.05.01.00-18-0014/17, którego wartość przedstawia się następująco:

wartość ogółem:	- 11 764 705,01 zł,
wartość wydatków kwalifikowanych:	- 11 764 705,01 zł,
dofinansowanie z EFRR:	- 9 999 999,22 zł.

Dotychczas nie została podpisana umowa o dofinansowanie przedmiotowego projektu. Beneficjent posiada bowiem pozytywną opinię Koordynatora do spraw Środowiska w zakresie zgodności z regulacjami dotyczącymi ocen oddziaływania na środowisko oraz decyzję ZRID, która jednakże nie jest prawomocna, zaś Powiat Rzeszowski z uwagi na wniesione odwołania nie jest w stanie określić terminu uzyskania klauzuli prawomocności dla tej decyzji.

Projekt miał być realizowany w okresie od 16 sierpnia 2016 r. do 25 czerwca 2019 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 5.1 „Infrastruktura drogowa”. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca czerwca 2019 r.

Pismem z dnia 15 stycznia 2019 r., Powiat Rzeszowski zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2019 r.,

Beneficjent w ww. piśmie wyjaśnił, że z uwagi na opóźnienia w uzyskaniu wspomnianej decyzji ZRID (zgodnie z zapisami Studium wykonalności omawiany dokument planowano uzyskać do 15 września 2018 r. , w rzeczywistości decyzja ta została podpisana z dniem 10 grudnia 2018, zaś jej przekazanie wykonawcy robót nastąpiło z dniem 9 stycznia 2019 r.) zaistniała konieczność wstrzymania rozpoczęcia robót z powodu zaistnienia niekorzystnych zimowych warunków atmosferycznych.

Marszałek Województwa Podkarpackiego pismem z dnia 20 lutego 2019 r znak PI-VI.433.3.16.2017.JP uzależnił ewentualne wyrażenie zgody zmianę terminu zakończenia realizacji od wyniku analizy dopuszczalności takiej zmiany w świetle zawartej umowy z wykonawcą.

Powiat Rzeszowski pismem z dnia 5 marca 2019 r. przedstawił wyniki przeprowadzonej analizy w tym zakresie, z której wynika, że zmiana terminu zakończenia nie naruszy zapisów art. 144 ust. 1 PZP, gdyż Beneficjent przewidział możliwość wprowadzenia takiej zmiany zarówno w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia jak i w ogłoszeniu o zamówieniu.

Departament Dróg Publicznych i Transportu Zbiorowego poinformował, iż w obrębie realizacji ww. projektu nie są planowane żadne inwestycje drogowe, finansowane lub współfinansowane z budżetu Województwa.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie. Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto, Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano,

że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę zasadność argumentów przedstawionych przez Beneficjenta, wyraził zgodę na wydłużenie do dnia 31.12.2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0014/17.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl